



近年来,随着法治政府建设的深入推进,党政机关法律顾问制度已成为依法行政的重要支撑。在这一背景下,包头市司法局以高度的政治责任感和使命感,全面落实自治区司法厅、包头市委、市政府决策部署,聚焦“选、用、管、奖、退”五个关键环节,以制度创新推动法律顾问工作从“有形覆盖”向“有效覆盖”迈进,构建起“全链条管理、全领域覆盖、全方位服务”的工作体系,助推政府依法行政能力稳步提升。



公益法律服务

“法治护航暖民心 绘就鹿城新‘枫’景”系列报道——

从“有形覆盖”向“有效覆盖”迈进

包头市司法局扎实推进党政机关法律顾问制度建设

本报记者●郭星宇

建章立制:完备制度“工具箱”

包头市司法局以问题为导向,从顶层设计入手,逐步搭建起法治化、规范化制度框架。

包头市司法局配合包头市政府出台了《包头市人民政府法律顾问工作规则》后,又于今年2月与包头市委全面依法治市委员会办公室联合印发了《关于进一步规范党政机关法律顾问工作的指导意见(试行)》(以下简称指导意见)。

指导意见明确了法律顾问的聘用标准,采取分档的方式,分为低需求顾问单位、中需求顾问单位和高需求顾问单位三类。低需求顾问单位:适用于对法律服务没有专业要求,法律事务主要集中在合同审查、劳动用工、一般性法律意见、文书审核等基础方面,对法律服务需求频率较低。中需求顾问单位:适用于

对法律服务有一定专业要求、业务复杂度较高,有较为规律的法律需求,需要定期进行合同审查、劳动用工合规检查,涉及一些法律风险评估,但不常发生重大法律纠纷。高需求顾问单位:适用于对法律服务需求高,法律事务繁多且复杂,参与重要行政决策的法律论证、规范性文件的起草与审查,频繁涉及重大合同谈判、招商引资等高端法律业务,同时可能面临较多的法律纠纷、行政复议和行政诉讼案件,对法律服务的及时性、专业性要求高。

同时,计费采取“年顾问费+计件收费”相结合的方式,按照业务量、涉法事项、实际需求等因素付费。同时,立足逐年降低法律顾问费用原则,探索建立法律顾问服务费年封顶制度,确保费用支出与资金效益相对等。



夯基垒台:构建服务新格局

制度框架搭建好了,还需配备一个专业的顾问团队。如何选拔法律顾问人才,成为包头市司法局的重点考量。

为此,包头市司法局分类分级建立法律人才信息库。充分借鉴先进地区的经验做法,结合包头市晶硅光伏、稀土应用、风电装备、氢能储能等产业特点,梳理汇总全市法律人才信息,联合市律师协会建立起涵盖建筑房地产、金融证券、环境资源与能源等16个专业委员会,并根据法律顾问的政治素质、能力

水平、擅长的领域、类别、专业等,建立法律顾问专家库、律师人才信息库,指导各地区各单位精准选聘专业适配的法律顾问。

同时,包头市司法局建立了法律顾问考核评价标准,要求聘用单位将扣分项目写入聘用合同中,对法律顾问响应情况、专业度、实效性等方面,依据聘用合同进行考核,考核评价分为优秀(90分以上)、合格(80分以上不满90分)和不合格(不满80分含80分)三个等次,考核结果作为法律顾问续聘、解聘、奖惩的重要依据。



普法讲座

成果转化:打造全国示范市

记者在采访中了解到,优秀的法律顾问团队在服务于包头市委、市政府制定重大决策、防范法律风险方面交出了优秀答卷。法律顾问团队对12个重点项目的合法性、可行性以及可能面临的法律风险进行了全面分析和论证,对于行政决策潜在的法律风险进行详实评估,出具法律意见书40余份,提出法律意见和建议100余条,为最终决策提供了法律依据和有力支撑,确保项目在合法合规的轨道上顺利推进。

据介绍,目前,包头市党政机关法律顾问覆盖率达100%。包头市本级60个部门、114家单位共聘请44家律师事务所、2个协会(法学会、律师协会)担任法律顾问;各旗县区法律顾问由旗县区司

法局统一聘用,52家律师事务所和13家基层法律服务所担任各旗县区443家单位的法律顾问。2024年,市本级共提供法律服务14277次。其中,审查、起草合同9394份、法律咨询解答3313次、法律风险评估1011次、诉讼与代理446次、举办培训讲座及提供其他服务113次。同时,包头市司法局积极践行司法为民理念,推动律师行业党委发挥党建引领作用,延伸服务触角,组织15个所属党支部与342个街道(社区)签订了公益法律服务协议。

站在新的起点,包头市司法局将持续深化法律顾问制度改革,为打造全国法治政府建设示范市提供坚实保障,使法治成为城市核心竞争力的鲜明标识。

靶向施策:筑牢质量生命线

法律顾问制度的生命力在于执行。包头市司法局通过构建全链条管理机制,确保法律顾问工作质效可量化、可追溯、可提升。

包头市司法局建立了“事前征求意见+事后备案”双重机制,要求各单位严格落实指导意见,在聘请法律顾问前,必须要征求同级司法行政机关的意见,聘请后务必向司法行政机关备案。

同时,建立“正向激励+末位淘汰”机制,实施动态调整法律顾问费用激励机制。对表现优秀的法律顾问团队,在续签合同时适当提高服务费用;对表现不佳的,降低费用或终

止合作,激励法律顾问持续提升服务质量。实施职业发展激励机制。司法行政机关、行业协会及律师事务所根据法律顾问服务的质效,在评优评先、年度考核、发展党员、学术交流、教育培训、职位晋升等方面予以倾斜,对表现出色的法律顾问,司法行政机关优先推荐服务党政机关开展重点法律项目。实施末位淘汰机制。对考核结果较差或者顾问单位对其服务不满意的法律顾问,司法行政机关将视情建议聘用单位予以解聘,并记入法律顾问工作档案和个人诚信档案,彰显制度的刚性约束力。