



司法改革背景下检察机关专业化人才梯队建设路径探究

● 乌兰

在全面推进依法治国战略进程中,司法改革作为法治建设的关键环节,对检察机关的职能定位及其运作机制进行了深刻的重构。员额制改革、司法责任制改革等一系列措施的实施,对检察队伍的专业化水平提出了前所未有的要求。专业化人才梯队作为确保检察工作高质量发展的核心要素,其建设成效直接关系到法律监督职能的有效执行与司法公信力的提升。当前,检察机关在人才梯队建设方面仍面临结构失衡、培养滞后、激励不足等现实困境。因此,深入探究司法改革背景下检察机关专业化人才梯队的建设路径,成为推动检察事业长远发展的必然选择。

一、司法改革对检察机关专业化人才梯队构建的新要求

司法责任制改革确立了“谁办案谁负责,谁决定谁负责”的核心原则,这表明检察官必须独立承担案件办理的法律责任与职业风险。在此背景下,检察官不仅需要具备扎实的法律专业知识,还必须具备精准的事实认定能力、严谨的法律适用能力以及卓越的风险应对能力。以刑事案件办理为例,检察官在审查起诉阶段需独立判断证据链的完整性、分析法律关系的复杂性,并对案件处理结果负责,这要求检察机关必须构建以高素质检察官为核心的人才梯队,确保司法责任制能够切实落实。

员额制改革通过确立严格的员额比例,将检察队伍划分为检察官、检察辅助人员和司法行政人员,实现了检察人员的分类管理。不同类别的人员承担着不同的职责,形成分工明确、协作有序的工作体系。检察官作为司法办案的主体,需要具备丰富的实践经验和优秀的业务能力;检察辅助人员则要能为检察官提供高效的辅助支持,如证据收集、文书撰写等;司法行政人员负责保障检察机关的日常运转。这种分类管理模式要求建立与之相匹配的专业化人才梯队,使各类人员在各自岗位上发挥最大效能。

随着司法改革的深入推进,检察机关的职能也在不断拓展与深化。在传统的刑事检察职能基础上,公益诉讼检察、未成年人检察、网络犯罪检察等新兴领域逐渐成为检察工作的重要组成部分。这些新兴领域具有极强的专业性和广泛

的涉及面,对检察人员的知识结构和综合能力提出了更高要求。例如,在生态环境公益诉讼案件中,检察官需要掌握环境科学、环境法学、环境经济学等多学科知识;在办理网络犯罪案件时,需要熟悉电子数据取证、网络安全技术等专业技能。因此,检察机关亟需培养一批适应新兴职能需求的复合型专业人才,完善人才梯队结构。

二、检察机关专业化人才梯队构建的现实挑战

目前,检察机关在构建人才梯队过程中面临显著的结构失衡问题。具体而言,在年龄结构维度上,基层检察机关普遍面临人才“断层”现象。青年检察人员的短缺导致了队伍创新力和发展潜力的不足;资深检察人员即将步入退休阶段,这增加了人才断档的风险。在专业结构维度上,业务部门与综合部门之间的人才分布呈现不均衡状态,技术型和复合型人才的比例相对较低。信息技术、金融法务等专业人才在检察队伍中的占比微小,难以应对新时代检察工作对跨学科知识整合的迫切需求。

传统的检察官培训模式主要依赖于理论讲授,重点在于法律条文的阐释和法学理论的传授,然而,在实务技能训练和案例分析方面存在明显不足。此类培训方法与检察工作的实际需求存在脱节,导致年轻检察官难以将所学的理论知识有效地运用到具体案件处理中。同时,师徒制、岗位练兵等具有实践传承优势的培养方式未能得到充分运用,年轻检察官缺少在实际工作中向资深检察官学习工作经验的有效途径,从而影响了他们的成长速度。此外,培训资源的分配不均,基层检察官参与培训的名额有限,也进一步加剧了人才发展的不均衡性。

员额制改革旨在优化检察队伍结构,但同时引发了一系列新问题。受限于员额比例,检察官的晋升机会受到限制,导致资深检察官助理的晋升周期可能超过10年,职业发展空间受限,这严重影响了他们的工作积极性。目前的绩效考核与薪酬体系未能充分反映工作实绩,主要以办案数量作为核心考核指标,而对案件质量和社会效果等重要维度的评价不足,从而导致了“重数量轻质量”

的倾向。在人才评价体系中,学历、资历和办案数量被过分强调,而对大数据分析、跨领域协作等创新能力的考核不足,这难以激发检察人员的创新积极性和创造力,不利于复合型人才的发展和成长。

三、检察机关专业化人才梯队构建的优化策略

构建优化人才梯队结构的核心在于拓展人才选拔渠道。检察机关应采取公开招聘、人才引进计划等多元化方式,广泛吸纳法学、计算机、环境科学、金融等多学科专业人才。在招录过程中,应重视选拔具备复合知识背景和实践经验的人才,以适应新兴检察职能的需求。同时,应建立“检察智库”,整合高校学者、法律实务专家等外部智力资源,为检察工作提供专业支持和决策参考。完善内部竞争性选拔机制,通过公开竞聘、业务竞赛等方式,选拔优秀人才充实到关键岗位。加强轮岗交流制度建设,推动不同岗位、不同部门之间的人才流动,挖掘复合型人才潜力,建立青年人才储备库,为人才梯队注入新鲜血液。

提高人才专业化水平的核心在于创新人才培养模式。强化分层分类培训,依据检察官、检察辅助人员、司法行政人员等不同岗位需求,制定个性化的培训方案。对于检察官,重点开展新型案件办理、法律政策解读、司法实务技能等培训;对检察辅助人员,加强文书写作、证据收集整理、信息化操作等技能训练;对司法行政人员,侧重信息化管理、综合协调、后勤保障等能力培养。深化“检校合作”,与高校共建“检察实务教学基地”,将课堂教学与案件办理实践相结合,实现理论与实践的深度融合。利用现代信息技术,建设数字化培训平台,开发在线课程、案例库等学习资源,满足检察人员碎片化学习需求,提高培训的灵活性和实效性。

同时,实施导师制培养模式,邀请资深检察官、行业专家担任导师,通过一对一指导、团队项目合作等形式,加速青年检察人员的专业成长。建立人才成长档案,跟踪记录个人学习经历、工作业绩、培训情况,为精准培养和个性化发展提供数据支持。此外,鼓励检察人员参与国际交流与合作,拓宽国际视野,学习借鉴国外先进的检察理念和技术方法,提

升检察机关的国际化水平。通过这些措施,不断优化人才培养体系,为检察机关专业化人才梯队建设提供坚实支撑。

确保人才稳定的关键在于完善职业发展体系。通过优化员额动态管理,构建“能进能出、能上能下”退出机制,并结合考核结果合理调整员额配置。对于无法满足检察官岗位要求的人员,应适时进行调整;对于表现卓越的检察辅助人员,应提供晋升为员额检察官的机会。探索设立专家型检察官职位,拓展高层次人才晋升路径,为高层次人才提供研究与指导的机会。构建职业转换通道,建立检察人员与法官、律师、高校学者之间的交流机制,推动法律职业共同体人才流动,丰富检察人员的职业经历与知识储备。完善以办案质量为核心的绩效考核体系,将案件质效、理论研究、社会治理贡献等纳入考核范围,实现多维度评价,确保考核结果真实反映检察人员的工作实绩与专业水平。

构建包含办案质量、理论研究、技术创新等多维度的多维评价体系,实施人才分类评价。对检察官重点考核法律适用的准确性、案件的社会效果、司法文书的质量等;对技术人员则侧重于数据建模、系统开发、技术创新等能力;对司法行政人员则关注综合协调、服务保障水平、管理效能等方面。通过设立“检察业务专家”“数字化办案能手”“优秀司法行政工作者”等荣誉称号,构建激励机制,对表现突出的检察人员给予表彰和奖励,营造尊重人才、鼓励创新的良好氛围。同时,完善薪酬福利体系,使薪酬待遇与工作业绩、专业水平相挂钩,提高检察人员的职业认同感和归属感。

在司法改革的背景下,检察机关专业化人才梯队建设成为一项与时代需求相契合、对检察事业的长远发展具有重要意义、对司法责任制改革、员额制改革等发展战略的关键环节,也是推动检察职能拓展、提升法律监督质效的核心支撑。

展望未来,随着专业化人才梯队建设的不断深化,检察机关要更有效地发挥法律监督职能,在全面依法治国的进程中发挥更大的作用,为维护社会公平正义、服务国家治理体系和治理能力现代化提供坚实的人才保障与智力支持。(作者单位:国家检察官学院内蒙古分院)

鄂温克族自治旗法院:以司法之力 筑诚信之基

本报通讯员●萨础拉●鄂然

近年来,呼伦贝尔市鄂温克族自治旗人民法院深入推进诚信建设,通过一系列改革举措,不断优化法治化营商环境,重塑社会价值共识,以司法权威筑牢诚信堤坝,加速实现“守信者受益 失信者受限”的法治愿景。

该院对失信行为始终保持高压态势,通过“三聚焦三强化”工作机制,推动诚信建设与司法服务深度融合,以司法“硬举措”铸就诚信“软实力”。2024年,发布限制消费令408人次,曝光失信被执行人18人次,并借助微信公众号、抖音等新媒体平台发布悬赏公告7次,让失信者无处遁形。同时,该院建立“失信联合惩戒”机制,与市场监管、税务等部门实现信用信息共享,对失信主体开展联合惩戒,形成强大威慑力。2024年,审结涉企案件1555

件,执结涉企案件516件,执行到位标的2.459亿元。2025年1至3月,执结涉企案件标的额达2.46亿元。

针对涉府、涉企、涉民生、涉金融等重点领域,该院开展了“四大专项行动”,全力维护诚信秩序。在“亮剑执行、护筑诚信”专项行动中,推动行政机关主动履行生效裁判;创新“1+N”工作机制,联合工商联、金融办等部门搭建多元解纷平台,2024年为企业挽回经济损失超2.4亿元。同时,开通农牧民工工资案件执行“绿色通道”,2024年全年执结相关案件95件,兑付工资款2876144.9元。

该院以“执法司法信息公开”为切入点,持续优化“互联网+司法公开”模式,拓宽网上查询渠道,实现执法司法流程信息“点对点”精准推送,让司法过程更加透明;

常态化开展“法院开放日”“院长接待日”活动,邀请企业代表、群众代表走进法院,亲身感受司法工作,增进公众对司法的了解与信任;依托“一网通办”平台,整合诉讼服务资源,引导涉企纠纷当事人优先选择网上立案、跨域立案、在线调解等智能化服务。2024年,线上立案2000件,极大提升了司法服务的效率与便捷性。

同时,该院构建了“先行调解+司法确认+速裁”模式。2024年,通过多元解纷机制成功化解商事纠纷432件,为企业节约诉讼成本超千万元。依托首席法律咨询专家工作站,组织专家“坐诊”“巡诊”“会诊”,参与化解涉企矛盾纠纷80余件,为企业发展提供专业法律支持。

2025年,该院乘势而上启动“司法暖企 益企同行”专项行动,通过建立驻鄂温

克工业园区(呼伦贝尔汽车城)法官工作站、法官驻工业园区工作站、法官驻工商联工作站等,为企业提供“定制化”法律服务。

鄂温克族自治旗人民法院党组书记、院长安志国表示,近年来,该院全力推进诚信建设,以制度建设为基础,以案件质效为核心,以联合惩戒为手段,维护当事人合法权益。同时,持续开展“司法暖企 益企同行”行动,引导企业诚信经营,并联合多部门构建全方位诚信协同治理格局,让失信者寸步难行。今后,鄂温克族自治旗法院将立足审判执行工作,完善失信惩戒与修复机制,深化部门协作,拓宽惩戒覆盖面。借助多元渠道开展法治宣传,大力弘扬诚信理念,夯实社会信用体系的司法根基,为辖区高质量发展注入司法动力。