



近年来,随着经济社会快速发展,法院执行案件数量持续攀升,“执行难”成为司法实践中的难题。如何从源头减少执行案件,推动矛盾纠纷实质性化解?包头市土默特右旗人民法院创新建立执前督促工作机制,通过立审执协调配合、强化督促履行、优化平台建设、探索预惩戒措施等举措,有效提升自动履行率,减少进入强制执行程序的案件数量,取得了显著成效。

源头治理促履行 执前督促见实效

——包头市土默特右旗人民法院创新执前督促机制纪实

本报记者●赵芳

1

以保促调 以保促执 筑牢执行“第一道防线”

“没想到还没到执行阶段,对方就主动还钱了!”近日,一起民间借贷纠纷案件原告李某在收到被告王某的还款后,对土默特右旗法院的诉讼保全机制赞不绝口。原来,立案时,承办法官向李某送达了《诉讼保全告知书》,并引导其申请财产保全。王某得知银行账户被冻结后,主动联系法院要求调解,最终在审判阶段履行了全部债务。

该案是土默特右旗法院推行“保全+调解”机制的一个缩影。该院在诉讼服务中心设立“保全专窗”,立案时即向当事人发放保全告知书,引导原告在诉讼阶段申请财产保全,利用“以保促调以保促执”的方式,促使被告在审判阶段主动履行义务,减少后续执行压力。截至目前,该院诉讼保全率达17.14%,同比提升8.24%,为执行源头治理奠定了坚实基础。

“财产保全是破解执行难的重要手段,我们通过前端引导,让当事人意识到‘早履行 少损失’,既缓解了执行压力,也减轻了当事人的诉累。”该院立案庭庭长胡洁介绍道。

2

制度先行 督促履行 让生效裁判“落地有声”

裁判文书生效后,如何确保义务人主动履行?土默特右旗法院给出了答案——建立执前督促机制,让审判法官一管到底。

土默特右旗法院执行局干警张哲元告诉记者,2024年,该院出台《关于开展执前通知前置、审判法官跟踪及执行立案前督促履行工作的实施细则(试行)》,明确“谁审理、谁负责督促履行”原则,要求审判法官在判决后主动督促债务人履行义务,并对履行情况进行跟踪督促。同时,配套制定了《执行立案前督促工作办理流程(试行)》,在执行局设立专门的执前督促团队,征得申请执行人同意后,对适合督促的案件进行分流,通过电话提醒、上门约谈、协调和解等方式,督促义务人主动履行。

该机制运行以来成效显著:一起刑事附带民事赔偿案件的被执行人原本拒不赔偿,经法官多次督促,最终主动支付了全部赔偿款;4起物业服务合同纠纷案相关业主在收到督促通知后,迅速补缴了拖欠的物业费……截至目前,该院通过执前督促程序促成自动履行的案件占比大幅提升,有效缓解了执行压力。2023年9月,最高人民法院院长张军在土默特右旗法院美岱召法庭调研时,对该项机制给予高度评价。



执行事务中心



强制腾退房屋

3

智慧赋能 一键流转 打造执前督促“数字引擎”

“以前督促履行的案件需要手动登记、归档,现在系统自动生成电子卷宗,还能一键转入执行,效率提升了很多!”土默特右旗法院执前督促团队法官说道。

2024年,该院开通包头市首个“通达海执前督促管理模块”,实现立案分案、案号生成、委托调解、结案归档等全流程线上办理,将适用执前督促程序的案件以“执前调”字号登记,实时上传督促过程中的材料,形成电子卷宗。对于督促成功的案件,系统自动归档;督促失败的,则一键转入执行立案,实现无缝衔接。

据了解,2024年该院纳入执前督促的案件共有228件,其中当事人主动履行60件,达成和解5件,化解率达28.51%,不仅减轻了执行压力,而且提升了当事人的司法获得感。

4

预惩戒+柔性执法 刚柔并济促主动履行

“如果再不履行,我们将依法对你采取拘留、失信惩戒措施!”日前,在一起涉企民间借贷纠纷案件中,土默特右旗法院执行法官通过查找被执行人的财产线索,发现被执行人可能涉嫌拒执,但考虑到直接移送公安机关将影响企业生产经营,遂向其发出《预移送追究拒执罪通知书》。最终,被执行人迫于法律威慑,主动偿还了全部欠款,使案件圆满结结。

这是土默特右旗法院探索“执前督促+预强制”机制的典型案。该

院创新建立“预拘留、预失信、预限高、预移送拒执罪”的“执行四预”机制,在采取正式强制措施前,先向被执行人发出“惩戒预警”,既体现司法威慑力,又给予履行缓冲期,促使当事人主动履行义务。

“预惩戒不是目的,而是手段。我们希望通过刚柔并济的方式,让当事人感受到司法的力度和温度,真正实现案结事了。”土默特右旗法院党组书记、院长张军表示。

从“末端执行”到“源头治理”,土默特右旗法院的执前督促机制,不仅

是对最高人民法院“切实解决执行难”部署的积极响应,更是新时代“枫桥经验”在司法领域的生动实践。通过立审执协调联动、智慧赋能、预惩戒等措施,该院实现了从“被动执行”向“主动督促”的转变,为破解执行难提供了可复制、可推广的“土右方案”。

未来,土默特右旗人民法院将持续深化执前督促机制,推动更多矛盾纠纷化解在执行前,将更多的“纸上权益”兑现为“真金白银”,让公平正义更加可感可触。