2025/06/27



# 事关困难群众衣食冷暖 社会救助法草案有哪些看点?

社会救助,事关困难群众基本生活和衣食冷暖,事关保障基本民生、促进社会公平和维护社会稳定。

健全社会救助体系,织密扎牢民生兜底保障安全网,需要制定社会救助法。6月24日,社会救助法草案提请十四届全国人大常委会第十六次会议首次审议,这部法律草案有哪些看点?

#### 看点一:扩大社会救助范围,强化社会救助兜底功能

随着经济与社会发展,我国低收入群众的困难程度、困难情形出现新情况、新问题,有的面临基本生活问题,有的在医疗、住房、孩子上学、就业等方面存在实际困难。

对此,社会救助法草案明确扩大社会救助范围,在特困人员、最低生活保障家庭等社会救助对象的基础上,增加最低生活保障边缘家庭、刚性支出困难家庭作为社会救助对象。对不同社会救助对象,社会救助管理部门分别给予相应的基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助。

例如,草案规定,对家庭人均收入低于当地最低生活保障边缘家庭标准且财产状况符合规定的最低生活保障边缘家庭,由社会救助管理部门根据实际需要给予相应的医疗、教育、住房、就业等社会救助。

南京大学政府管理学院教授林闽钢表示:"草案按照低收入人口的困难程度分层,根据困难类型分类,提供针对性的救助帮扶措施,将充分发挥医疗、教育、住房、就业等专项救助的作用。"

2020年,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于改革完善社会救助制度的意见》,提出建立健全分层分类的社会救助体系。2023年,国务院办公厅转发民政部等单位《关于加强低收入人口动态监测做好分层分类社会救助工作的意见》,对社会救助工作作出新部署、提出新要求。

"近年来,民政部门将低保边缘、刚性支出困难家庭等群众纳人社会救助,使社会救助制度对象范围从传统低保、特困供养对象扩展到更加广泛的低收入家庭。"南开大学社会建设与管理研究院院长关信平表示,"草案吸收过去几年成熟的实践做法,推动社会救助范围扩大,将进一步加强社会救助制度功能,提升社会效益。"

"健全分层分类社会救助体系,扩大社会救助范围,适应了我国困难群众需求的新变化,积极回应了困难群众帮扶需要,织就了更加密实的民生保障网,让兜底更精准、更有力。"林闽钢说。

#### 看点二:提高社会救助服务能力,确保救助便民及时

社会救助制度要求精准服务困难群众,因此有较为复杂的救助对象识别机制和程序

围绕提高救助效率、确保救助便民及时,草案规定县级人民政府应当建立社会救助"一门受理、协同办理"机制。乡镇人民政府、街道办事处应当设立统一受理社会救助申请的窗口,及时受理、转办申请事项。

"社会救助制度首先要在申请程序上向低收入家庭提供便利。"华东师范大学社会发展学院教授万国威表示,草案相关规定可以有效减少救助申请人重复申报、有关部门重复审核,压缩审核时间并为救助对象提供精准服务。

与此同时,草案提出县级人民政府民政部门可以依法核对社会救助家庭收入、财产等状况。

"当前我国已普遍建立起信息核对机制,将户籍、车辆、社会保险等相关信息纳人社会救助对象的综合评定。但在实践中,部分信息仍然较难收集,一些部门间信息共享存在壁垒。"万国威表示,草案推动解决这一问题,有利于进一步提高社会救助审核确认的精准度。

近年来,全国各地积极开展社会救助服务"网上办"试点,推动社会救助申请"掌上办"、审核审批"高效办"、救助资金"快速达"。

此次立法推进社会救助信息化,加强低收入人口动态监测信息平台建设,完善社会救助统计制度,推动社会救助服务向移动端延伸。林闽钢认为,这体现了为困难群众提供更方便快捷救助服务的发展方向,有助于提高困难群众的获得感。

#### 看点三:统筹社会资源,促进社会力量参与社会救助

健全专业化的社会救助管理服务体系,需要建立和完善社会力量参与社会救助机制。

关信平表示,草案主要强调了三条途径,即鼓励慈善事业投入、推动社会工作专业力量参与和促进志愿服务发展。

"鼓励社会工作专业力量参与社会救助。通过购买服务、开发岗位、政策引导、提供工作场所、设立基层社工站等方式……"草案第五十三条对鼓励社会工作专业力量参与社会救助作出规定。

此外,草案还规定,鼓励支持公民、法人及其他组织以捐赠财产、设立项目、提供服务等方式自愿开展救助帮扶活动,动员引导慈善组织加大社会救助方面的支出力度;促进社会救助领域志愿服务发展……

"其中,慈善事业帮扶主要是进一步调动社会化的救助资源,社会工作专业力量主要是解决较为复杂的社会及心理帮扶,而志愿服务则可以在宽广范围中开展各种方式的帮扶活动,从而帮助救助对象解决各方面的问题和困难。"关信平说。

"草案既通过制定优惠政策、提供相关服务、规范组织和个人行为等方式促进 社会力量参与社会救助,也通过加强宣传、教育、表彰等各种方式彰显共同富裕的 价值理念、培育慈善文化、倡导社会关照情怀。"关信平说,这将营造有利于社会力 量参与的社会道德环境。 (据新华社报道)

### 阿拉善盟护路办 开展安全知识业务培训

阿拉善讯为进一步提升铁路护路联防工作水平,打造一支政治素质高、业务能力强、应急处置快的护路队伍,近日,阿拉善盟护路办组织铁路护路联防队员、护路员开展了安全知识业务培训。

培训通过案例分析和实操演练相结合形式,围绕《内蒙古自治区铁路安全管理规定》等内容进行了深入解读。除了针对普通护路队员及护路员的培训,阿

拉善盟护路办还同步开办了全盟护路骨干人员管理及业务技能提升培训班。

参训学员表示,此次培训内容丰富、实用性强,既提升了理论水平,又巩固了业务能力。回到工作岗位后,将把所学知识运用到实际工作中,以更饱满的热情和专业素养保障铁路运输安全畅通

(阿拉善盟护路办供稿)

## 兴安盟护路办 联合开展主题宣传活动

**兴安讯** 为大力营造"安全生产月"浓厚的爱路护路宣传氛围,近日,兴安盟护路办、科右前旗委政法委、阿尔山市委政法委、白城铁路公安处、白城工务段联合组织索伦铁路派出所、索伦护路联防分队、阿尔山铁路派出所、阿尔山护路联防分队,对白阿线重点区域开展了主题宣传教育活动。

此次宣传教育活动紧扣安全生产月

"人人讲安全 个个会应急"的核心要求,全盟各级护路联防组织采取"政府主导、铁路牵头、群众参与"的联动机制,针对辖区老人、儿童等重点人群,用通俗易懂的语言讲解铁路安全注意事项。通过在公告栏张贴宣传海报、悬挂醒目条幅、发放宣传品、现场答疑解惑等形式,让铁路安全知识深入人心。

(兴安盟护路办供稿)

### 乌海市护路办 集中培训护路人员

乌海讯 为加强铁路护路联防队伍建设,做好铁路护路联防队伍的教育培训工作,近日,乌海市护路办组织全体在职护路联防队员和护路员进行了集中培训。

培训结合铁路护路工作实际,就电气化铁路安全防护知识、消防反恐防暴、应急处置、爱路护路宣传等业务进行了深入

讲解,确保护路人员熟悉自身工作职责与 行为规范,全方位提升应对各类突发状况 的能力。最后,通过考试环节检验培训效 果,进一步强化了护路人员的学习意识与 责任意识,为今后开展护路工作奠定了坚 实基础。

(乌海市护路办供稿)

#### 锡林浩特护路办 全民共筑铁路安全防线

锡林郭勒讯 近日,锡林浩特护路办、锡林浩特安全监察大队联合锡林浩特铁路公安处、锡林浩特综合维修段、锡林浩特车务段、通信段、车辆段、机务车间等部门在凯晨佳苑小区广场联合开展了2025年"安全宣传咨询日"活动。锡林浩特市委政法委参加活动,二连安全监察大队组织路内相关单位在朱日和车站同步开展宣传活动。

工作人员精心布置活动现场,设立拱门、悬挂条幅、摆放展板。展板内容包含铁路安全法律法规、爱路护路安全知识及典型案例等。护路办工作人员通过发放宣传手册、面对面讲解铁路法律法规等形式,向广大群众宣传铁路安全知识,有效提升了沿线居民知路、爱路、护路的安全意识,营造了全民参与铁路安全防护的良好氛围。 (锡林浩特护路办供稿)

## 牙克石站派出所 电波传递爱路护路声音

牙克石讯 为增强铁路沿线群众法治意识,预防铁路安全事故和违法犯罪行为,近日,牙克石站派出所民警走进牙克石融媒体中心《快乐早八点》节目直播间,进过电波向广大听众普及铁路安全法律

民警重点讲解了"禁止擅自进入铁路

线路封闭区域""禁止在铁路线路上行走、坐卧"等法律规定及相应处罚,结合辖区内发生的典型案例,解析违法行为带来的严重后果。在直播中,民警通过"你问我答"的形式,就如何提高安全意识、强化安全措施和广大听众进行了交流互动。

(呼伦贝尔市护路办供稿)

