



守护绿水青山 增进民生福祉

包头市土默特右旗人民检察院创新打造“益山益川益河”检察公益诉讼品牌

本报记者●王祯

导语

近年来,包头市土默特右旗人民检察院积极回应新时代法治需求,深入践行公益诉讼检察职能,精准聚焦生态环境与资源保护、食品药品安全等关乎国计民生的重点领域,创新打造了具有地域特色的“益山益川益河”检察公益诉讼品牌,以法治之力守护绿水青山,增进民生福祉。通过持续推动公益诉讼工作提质增效,不仅为土默特右旗的生态环境筑牢了坚实的司法屏障,更有力促进了多元主体参与共建共治共享生态保护格局的形成,为建设美丽宜居土右贡献了卓越的检察智慧与力量。



举办公开听证会



开展“回头看”工作

A

护山:重塑生态绿色基底

“非常荣幸以‘益心为公’志愿者身份,与检察官共同参与案件调查和‘回头看’工作,亲眼见证检察机关为保护生态环境所付出的努力与担当……”近日,在土默特右旗检察院举办的检察开放日活动现场,一名“益心为公”检察云平台志愿者分享了他的感受。

2022年7月,包头市白云鄂博矿区人民检察院在办理一起刑事案件时发现,涉案非法采矿、非法占用农用地行为导致大青山某区域林地毁损和地质环境严重受损,随即依法将线索移送至土默特右旗检察院。接到线索后,该院检察官宿燕宇和团队立即行动,迅速调阅刑事案件卷宗,并与“益心为公”志愿者一道深入矿区开展实地勘查,走访相关行政单位,全面调查取证。

经查,某公司及崔某等人为牟取非法利益,超越采矿许可证许可范围非法采矿,

造成140余亩林地被毁,矿区地质结构遭到破坏,国家利益和社会公共利益受到严重侵害。

在相关责任主体被追究刑事责任后,土默特右旗检察院依法启动公益诉讼程序,向属地相关行政主管部门发出行政公益诉讼检察建议,督促其依法履行监管职责,尽快推动受损区域生态修复,并对治理结果进行验收,确保地质环境与林地功能得到有效恢复。

相关行政主管部门高度重视此事,立即督促涉案企业编制《地质环境专项治理方案》和《损坏林地恢复治理实施方案》,并联合多部门全程监督造林绿化和地质治理工程实施。2022年12月,修复项目通过专家联合验收。

案件办结并未就此画上句号。检察院持续组织志愿者和检察官开展“回头看”监督行动,确保修复成效扎实持久。志愿者

小张在重回矿区时感慨道,“两年前这里山体裸露,水土流失,如今已绿树成行,焕发出勃勃生机。”

本案的成功办理,不仅还原了青山的绿色底色,也生动诠释了检察公益诉讼在生态环境领域的独特制度价值:通过“刑事+公益”联动办案,实现打击违法犯罪与修复生态损害并重;依托“益心为公”志愿者平台扩大社会参与覆盖面,提升办案透明度和公信力;强化与行政机关的沟通协作,实现双赢多赢共赢;坚持“检察建议+回头看”闭环监督,真正做到“办理一案,恢复一片绿、教育一群人”。

据了解,在林地修复中,该院探索出了“司法+生态修复”模式,联合相关行政机关在九峰山建成了占地70余亩的生态修复林基地,该基地成为集教育、警示、修复功能于一体的综合平台,凝聚起社会各界共同保护生态的共识。

B

守川:筑牢粮食安全“耕”基

粮食安全是“国之大者”,耕地是粮食生产的命根子。建设高标准农田,是巩固和提升粮食生产能力、保障国家粮食安全的关键举措。近年来,土默特右旗检察院充分发挥公益诉讼检察职能,聚焦高标准农田建设与管护,扎实开展专项监督行动,以法治力量守护良田沃土,筑牢塞北粮仓根基。

作为内蒙古自治区产粮大县,土默特右旗拥有耕地168万亩,其中已建成高标准农田118.39万亩,面积广大、布局集中,其建设质量与管护水平关乎区域粮食安全增产。

2024年3月,土默特右旗检察院主动作为,积极部署专项监督行动,采用“无人机高空巡航+办案人员实地巡田”相结合的办案模式,对全旗5个乡镇10个行政村的高标准农田开展系统性排查,覆盖面积近7万亩。利用无人机航拍技术,检察官

全面掌握了农田基础设施状况和地表环境,精准识别突出问题;结合现场勘验、调查询问、证据固定等方式,逐一制作勘验笔录,为后续法律监督奠定了坚实基础。

调查发现,部分高标准农田存在建设不规范、后期管护缺失、田间垃圾堆积、沟渠淤塞、道路破损,以及农业面源污染等损害公益情形,影响农田使用效率和生态可持续性。

4月24日,针对发现的问题,土默特右旗检察院与相关行政主管部门召开磋商会,围绕农田设施管护主体责任、整改标准、完成时限等事宜进行充分沟通,明确行政职责,凝聚治理共识,形成整改合力。

4月26日,土默特右旗检察院在磋商基础上依法向相关行政机关制发检察建议,督促其依法全面履行监管职责,推动高标准农田问题综合治理。各单位高度

重视、迅速响应,积极开展整改工作。累计完成排水沟渠清淤5公里,修缮破损机耕路2.7公里,疏通涵管桥25座,修补农田闸口15处,清运田间地头各类生活垃圾及固体废弃物10余吨,一批影响农业生产与生态环境的“老大难”问题得到有效解决,农田恢复了“路相通、渠相连、旱能浇、涝能排”的高标准状态。

“开展高标准农田建设公益诉讼专项监督,是我院服务保障国家粮食安全战略的重要切入点。”土默特右旗检察院相关负责人表示,“针对高标准农田建设中存在的公益受损情形,通过诉前磋商和检察建议,督促相关部门履职尽责,使问题得到及时、有效解决,推动实现多赢共赢。”

土默特右旗检察院公益诉讼检察职能在耕地保护领域的生动实践,为构建“行政+检察”协同保护农田新模式提供了可推广、可复制的土右经验。

C

治河:携手共护黄河安澜

黄河浩荡,蜿蜒穿越内蒙古土默川平原,滋养着万顷良田,也考验着地方的治理能力。近年来,土默特右旗检察院充分发挥公益诉讼检察职能,以法治力量守护黄河生态,书写了一段段司法守护母亲河的生动故事。

2023年5月,土默特右旗检察院与旗河长办在联合巡河中,发现部分农户违规在黄河河道内种植高秆玉米,严重影响行洪安全。该院迅速启动诉前程序,与相关行政机关召开磋商会,明确监管职责与整改方案,推动问题快速解决。自2019年起,该院连续多年将禁种高秆作物作为监督重点,在春耕时节开展普法宣传与摸排工作,截至2025年5月,已成功引导农户改种低秆作物2000余亩,从源头上降低了汛期风险。

跨区域协作是黄河治理的关键一环。位于土默特右旗与托克托县交界处

的三道河扬水站,因历史原因长期缺乏有效管护,设备老化、隐患频发,严重影响农业灌溉与行洪安全。2022年4月,土默特右旗检察院牵头与包头市东河区、托克托县、准格尔旗等地检察机关共同签署协作机制,凝聚跨区域保护合力。

次年3月,两地检察院联合水务部门开展实地调查,依法向相关行政主管部门制发检察建议,推动扬水站电力泵房维修、设备检修及防锈处理,并于同年3月16日恢复运行。更令人欣喜的是,在检察机关持续推动下,两地行政机关投入2300余万元,用于解决三道河扬水站农田灌溉和行洪安全,共同守护亮丽“几字弯”。

治理黄河“四乱”更是公益诉讼的主战场。记者了解到,土默特右旗“河长+检察长”协作机制早在2019年就已落地生根。水务部门与检察机关通过联合巡河、线索移送、协同办案,实现河道问题动态

清零。近年来,该院持续开展“携手清四乱”专项行动,受理公益诉讼线索53件,发出检察建议53份,推动拆除黄河沿岸违建5354平方米,清理砂土堆500立方米。

2024年5月,在联合巡河中发现新隐患:沿线村民擅自打井取水。土默特右旗检察院随即在全旗启动地下水专项整治,将检察建议转化为执法行动,封填违规水井,有效保护地下水资源。

2024年5月下旬,土默特右旗检察院开展公益诉讼“回头看”期间,检察官在将军尧镇张立文尧村段看到河面开阔,岸边绿意盎然,很难想象昔日违建遍布的旧貌。一幅河畅景美、乡村美的画卷正徐徐展开。

“黄河保护是一项系统工程。”检察官舒舒感慨道,“五年来,‘河长+检察长’机制真正实现了‘1+1>2’的治理效能,构建起了跨部门、跨区域的共治格局。”

D

监督:守好民生安全防线

2025年以来,土默特右旗检察院持续拓展公益诉讼监督维度,聚焦食品安全、公共安全等领域,以精准监督推动系统治理,切实守护人民群众身边的安全。

年初,该院研发的“特定场所无证销售食品法律监督模型”发出预警,通过智能比对食品经营许可证与休闲场所登记信息,系统自动识别出多家洗浴、足浴场所存在未获许可却提供餐饮服务的行为。经检察官实地调查,确认这些场所普遍存在无证提供饮料、小吃等问题,食品安全隐患突出。检察院随即向相关行政主管部门制发检察建议,推动开展专项治理。截至目前,已有67家场所接受排查,27家经营者完成许可证补办或备案,从源头上杜绝了无证经营乱象。

人员聚集场所食品安全始终是公益诉讼的重点关切,尤其是长者食堂、托幼机构等场所关系到老年人和未成年人的合法权益。2025年,土默特右旗检察院检察官深入幼儿园、托幼机构、长者食堂等集中用餐场所,对食品供应商资质、贮存管理、

餐饮消毒等关键环节开展调查。针对个别存在的食品留样不规范、卫生消毒不到位等问题,检察机关通过提出检察建议,督促相关行政机关依法履职。行政机关先后对辖区66家托幼机构和21家长者食堂进行全覆盖检查,督促限期整改,并通过开展“回头看”检查整改落实,保障“一老一少”食品安全,切实维护老年人和未成年人合法权益。

“守护好人民群众的‘盘中餐’,是公益诉讼义不容辞的责任。”土默特右旗检察院副检察长卢海燕表示。今年,土默特右旗检察院将校外培训机构和长者食堂纳入公益诉讼检察职能融入青山巍峨、良田万顷、黄河安澜的宏大叙事,更落实到百姓餐桌、校园食堂、街头巷尾的细微关切。公益诉讼的风险,筑牢未成年人及老年人保护屏障。

记者了解到,近年来,土默特右旗检察院不断延伸公益诉讼的守护范围,从“舌尖”逐步走向“头顶”与“脚底”。该院持续关注高空坠物、井盖缺失、路面塌陷等城市安全隐患,通过磋商、检察建议等方式,

督促职能部门履行监管职责,累计推动整改各类安全隐患100余处。

每年“3·15”国际消费者权益日,该院检察官都主动走进商超,与市场监管部门共同开展普法宣传,现场提供法律咨询,指导群众如何购买放心商品,引导商家规范经营,推动形成“行政+检察”协同发力的共治格局。

从舌尖到头顶,从校园到街巷,土默特右旗检察院通过公益诉讼不断延伸监督触角,为民生安全筑起一道坚实的法治防线。

五载耕耘,步履不停。土默特右旗检察院以“益山益川益河”品牌为牵引,将公益诉讼检察职能融入青山巍峨、良田万顷、黄河安澜的宏大叙事,更落实到百姓餐桌、校园食堂、街头巷尾的细微关切。公益诉讼的风险,筑牢未成年人及老年人保护屏障。记者了解到,近年来,土默特右旗检察院不断延伸公益诉讼的守护范围,从“舌尖”逐步走向“头顶”与“脚底”。该院持续关注高空坠物、井盖缺失、路面塌陷等城市安全隐患,通过磋商、检察建议等方式,



勘查高秆作物种植情况



利用无人机办案取证



排查外来入侵物种现状



排查公共健身器材



了解医疗废弃物处置情况