



08

内蒙古法制报

2025/09/12

责任编辑:赵鹏娇 制版编辑:高如哈

理论前沿

混合所有制企业党建工作创新路径研究

●张庆峰

北方稀土拥有控股公司近40家,所属单位股权结构多元化、党组织隶属关系差异化、运行模式兼容化、具有鲜明的混合所有制企业特点。近年来,北方稀土党委坚持以党建为引领,积极顺应国有企业全面深化改革、发展壮大混合所有制经济的时代要求,通过构建“因企施策、分类指导、分步推进”的三维工作机制,系统推进党的领导体制创新、组织体系优化、制度体系完善和工作机制升级,推动所属混合所有制企业党建工作取得了长足进步。

一、坚持把方向、固根本,将政治引领转化为发展优势

北方稀土党委始终聚焦“做强做优做大”这一目标,通过全面压实党建工作责任,系统构建党建业务融合机制,持续深化工作效能升级,以高质量党建引领保障企业高质量发展。

一是强化政治标准。北方稀土党委始终坚持党对混合所有制企业的绝对领导,认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,将坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高的政治原则,确保思想和行动始终与党中央保持一致。通过扎实开展主题教育、抓实党纪学习教育、建立常态长效机制,引导广大党员干部职工筑牢资源报国、稀土强国的思想根基。

二是把准发展方向。北方稀土党委坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,明确提出“打造世界一流稀土领军,发展壮大我国稀土产业链、构建高质量生态圈”的企业愿景,引领混合所有制企业从当好“两个稀土基地”建设主力军、促进稀土行业健康可持续发展的高度思考问题、谋划发展。持续深化“153”特色党建工作体系构建,全力打造“稀引力”党建品牌,体系化构建党建品牌矩阵,并通过强基固本、全面提升、示范引领等工作机制提供保障,以系统性党建工作服务企业生产经营发展。

三是突出改革定向。北方稀土党委坚持将“三个有利于”作为深化改革的基本原则和检验标准,以深化混合所有制企业“三项制度”改革为着力点,全面推动各项改革任务落地。

深入混合所有制企业,开展“三项制度”改革调研,依托企业经营类型、发展定位,全面实施各企业组织架构重塑,各企业管理机构数量大幅压缩。建立健全混合所有制企业发展体系,全覆盖开展竞争上岗,激发了企业员工的干事创业活力。充分发挥外部董事作用,着力提升各企业董事会决策质效,助力公司治理水平迈上新台阶。持续完善子公司法人治理结构,深化授权放权改革,推动子公司差异化管控,明确授权放权事项,子公司决策效率、运营效率大幅提升。

二、坚持管大局、抓关键,将党的领导转化为治理优势

北方稀土党委深入贯彻落实党中央关于深化国资国企改革的重大部署,把党的领导贯穿于企业生产经营各方面全过程,把坚持党对国有企业全面领导与完善公司治理有机融合,深入推进国企改革,确保“放得活”又“管得住”。

一是建立健全工作机制。按照《中国共产党章程》和《中国共产党国有企业基层组织工作条例(试行)》的相关规定,持续加强党建工作,确保控股公司将党建工作要求写入公司章程,有效保证党的领导全面融入公司治理各方面。坚持完善“双向进入、交叉任职”领导体制,确保法人企业党组织班子成员通过法定程序进入董事会、经理层、监事会,使党组织作用在决策层、执行层、监督层都得到有效发挥。

二是优化职能定位作用。引导混合所有制企业党组织参与企业重大事项研究,推进党的领导融入公司治理各环节,研究制定《关于在公司治理中明确党组织职能定位及发挥作用方式的意见(试行)》。明确包含直属企业党组织和混合所有制企业党组织在内的5家党委单位在公司治理中发挥领导作用,8家党委(总支)单位、17家党支部单位在公司治理中发挥战斗堡垒作用,同时根据企业党组织隶属关系、党组织设置形式、股权结构、经营管理、人事委派等变化情况,同步进行适配调整,实现党组织职能定位精准化、法定地位制度化、领

导体制适配化、作用发挥实效化,确保党的建设与企业改革同频共振。

三是从严推进监督执纪。制定下发《北方稀土党委落实党风廉政建设责任制考核办法》,明确对分公司、子公司日常考核及年度考核内容,重点对混合所有制企业开展检查,提出加强和改进党风廉政建设和反腐败工作意见建议。加强对“三重一大”决策制度执行情况的监督,紧盯投资密集、资源集中的重点领域和关键环节,对项目投资合作、分公司和子公司借款、贸易风险管控、规范招投标管理、推进审计整改等事项提出建议。同时,对混合所有制企业依法经营情况、委派高管履职尽责及廉洁自律情况进行监督,对部分严重亏损企业减亏治亏情况跟进监督,推动完善法人治理结构,严格依法经营,严防国有资产流失。

三、坚持保落实、强体系,将战斗堡垒转化为组织优势

北方稀土党委始终坚持深入研究和认真解决新时代国有企业党的建设问题,以高质量发展为主线,把党建工作与生产经营、队伍建设深度融合,确保党组织和党员队伍持续焕发生机活力,带领广大干部职工履职尽责、共谋发展。

一是提升思想文化引领力保落实。牢固树立北方稀土上下“一盘棋”、混合所有制企业员工都是北方稀土“大家庭”成员的全局观念,通过思想教育、形势任务教育、工作覆盖、制度贯通等多种方式,统一思想、凝聚合力。围绕北方稀土打造世界一流稀土领军企业的战略目标,进一步加强公司使命、愿景、价值观、理念和文化标识在混合所有制企业的植入,以文化促融合,努力提升员工的归属感和认同感。

二是提升干部人才支撑力促落实。坚持以干部人才培养为着力点,助力提升混合所有制企业的管理水平。制定出台《北方稀土委派控股参股公司人员储备池管理办法》,通过系统的、有针对性的储备和培养,为进一步壮大委派人员队伍和选优配强委派人员提供基础性保障。结合运行情况和企业规模,优先从党员干部和年轻干部中向各企业委派专职高管人

员。同时,将委派对象向中层和基层拓展延伸,通过开展委派任职、岗位挂职的方式,从北方稀土选派优秀的管理人员、专业技术人员、操作人员到混合所有制企业工作,助力提升其管理、技术、操作水平。

三是提升基层组织战斗力强落实。按照着力建强党组织工作体系的思路,从严抓实组织生活制度落实,高标准开展民主生活会和组织生活会,认真落实谈心谈话、民主评议党员、主题党日和党员领导干部讲党课等制度,推动组织生活全覆盖、见实效。抓实党务工作者队伍建设,针对混合所有制企业党务工作者绝大多数为兼职、参加系统的业务培训机会较少的问题,北方稀土党委主动“送学上门”,围绕政治建设、思想建设、组织建设、党风廉政建设、安全工作等组织专题业务培训,举办混合所有制企业党组织书记座谈交流会,选取有代表性、工作成效突出、经验可复制的直属企业基层党支部进行工作分享。印发《北方稀土混合所有制企业“四优”共产党员评选表彰办法》,有针对性地指导企业党组织紧密结合生产经营开展党组织活动,积极引导党员争当生产经营的能手、创新创业的模范、提高效益的标兵、服务群众的先锋、廉洁从业的典范。

四是提升制度机制保障力助落实。北方稀土党委瞄准混合所有制企业党组织建设薄弱环节,结合企业实际提供精准指引。出台《北方稀土混合所有制企业党建工作基础规范化指引清单》,指导混合所有制企业党组织做好发展党员工作;印发《关于开展北方稀土各混合所有制企业党组织与直属党组织间党群工作结对共建的通知》,进一步加强混合所有制企业党组织与直属企业党组织党群工作交流互鉴;制定《北方稀土混合所有制企业党建融入中心示范引领指引清单》,推动混合所有制企业聚焦党建融入中心、服务中心的主攻方向。通过一系列创新举措,激发了混合所有制企业的生机和活力,切实将党组织政治优势转化为企业高质量发展的优势。

【作者单位:中国北方稀土(集团)高科技股份有限公司】

基层党建与城市交通投资协同发展的实践路径探析

●孙乐

党的二十大报告明确提出,“坚持人民城市人民建、人民城市为人民”,这为城市建设工作指明了方向。新时代背景下,推进城市交通高质量发展,必须牢牢把握党建引领这一核心,通过强化组织保障和政治引领,为城市交通现代化建设提供坚实的保障。同时,要紧紧围绕人民群众对美好生活的向往,在交通建设过程中充分体现便捷性、舒适性和安全性,真正将交通工程打造成民心工程、幸福工程。

本文将基层党组织建设与城市交通投资相结合,通过系统分析基层党组织在城市交通规划、建设、管理全过程中的功能作用,不仅为该领域的理论创新提供了鲜活的实践案例和丰富的研究素材,也为交通建设工作提供了新思路。

一、当前态势分析

交通基础设施作为城市发展中的基础性、先导性和战略性投资项目,不仅能够有效改善城市交通条件,更能通过促进区域经济发展,提升城市综合竞争力。基层党组织通过开展主题党日、党员志愿服务等活动,可有效增强党员的党性意识和责任意识,同时提升党组织的凝聚力和战斗力。通过党建引领,企业能够更好地把握市场机遇,优化资源配置,提高管理水平,实现经济效益和社会效益双赢。

随着我国基础设施建设实力不断升级,新的投资问题也随之出现。在国内部分城市的交通投资领域,同质化建设现象较为突出,表现为不同区域或部门间的重复投资与功能重叠。以广东省为例,部分线路的高速公路布局密集,同质化建设不仅造成资源浪费,还影

响整体交通运行效率。

在运营层面,尽管智能化技术在城市交通领域得到了一定的应用,但整体普及度仍然不高。大部分城市的交通运营系统尚未实现全面智能化升级,交通的信采、处理和发布工作效率较低,无法满足现代城市交通发展的需求。智能化运营技术的普及和应用仍有很大的提升空间,需要进一步加大投入和推广力度。

在交通微循环层面,城市交通投资尚未与高质量发展农村交通的项目形成有效协同,这种现象在城乡结合部等区域尤为突出。部分发展相对滞后的城市与其卫星城或周边城镇之间的国道依然存在交通拥堵情况,该问题既源于不同投资部门之间的沟通协调不足,也反映出投资方向不够明确的责任。

二、协同发展目标

(一)以人民利益为核心

在城市交通投资与基层党组织建设协同发展过程中,要始终把人民的利益和需求放在首位,确保城市交通投资和基层党组织建设的成果能够惠及广大人民群众。因此,在协同发展过程中,要以提高群众的获得感、幸福感和安全感为目标,充分考虑群众在安全、便捷、舒适等方面的多元化需求,系统推动城市交通的高质量发展。

(二)统筹兼顾互促共赢

协同发展要注重城市交通投资与基层党组织建设的统筹协调,每项举措都要兼顾短期与长期、局部与整体、经济效益与社会效益等多方面的平衡。在规划、建设、管理等各个环节,要综合考虑城市交通发展的实际需要和基层党组织建设的现实条件,实现两者

的协调发展,避免出现顾此失彼、相互冲突的情况。同时,要积极探索适应新形势、新要求协同发展路径,如引入社会资本参与交通投资、创新基层党组织参与交通治理的模式等,以创新为动力,促进城市交通投资与基层党组织建设的深度融合和协同发展。

三、实践路径探索

(一)规划协同机制

在交通投资规划布局过程中,要充分听取基层党组织的意见和建议,将基层党组织对交通发展的需求和建议纳入规划内容,确保规划的科学性、合理性和可行性。如在制定城市轨道交通规划过程中,基层党组织可结合群众出行需求,提出在居民区附近增设站点的建议。同时,基层党组织需依据交通规划的具体要求,同步制定配套的党建工作方案,为交通项目的顺利实施提供坚实的组织保障。

(二)资源协同机制

交通部门和基层党组织需协同发力,积极争取政府财政支持和社会资金投入,构建多元化的资金筹集机制。同时,要强化资金管理和使用监督,确保资金精准投放于交通建设和基层党组织建设的重点领域。同时,要加强交通部门与基层党组织之间的人才交流与合作,实现人才资源的共享。交通部门要为基层党组织提供专业的技术培训和业务指导,提升其交通管理和服务能力,基层党组织则要为交通部门提供组织协调和群众工作支持,协助解决交通发展中的实际问题,形成双向赋能的工作格局。此外,要建立信息共享平台,交通部门要定期向基层党组织通报交通建设关键信息,基层党组织要及时向交

通部门反馈群众的意见和建议,确保信息互联互通。

(三)组织协同机制

交通部门与基层党组织要建立联席会议制度,通过定期召开专题会议,就交通规划、项目建设、运营管理、党建融合等核心议题开展联合研判,形成集体共识并做出科学决策,切实推动交通投资与基层党建的协同发展。针对一些重点交通项目和重要党建工作任务,交通部门与基层党组织可以组建联合工作组,共同负责项目的实施和工作的推进。例如,在实施城市交通综合改造项目中,交通部门负责项目的规划、设计、施工等技术工作,基层党组织负责项目的组织协调、群众动员、宣传引导等工作,凝聚起工作合力。

基层党组织要加强对城市交通投资项目的监督,通过加强对党员干部的教育和管理,防止腐败现象的发生。同时,要充分发挥党员的监督作用,建立健全党员参与交通项目监督的常态化机制,鼓励党员主动开展监督工作。交通部门要建立健全行政监督制度,加强对项目规划、建设、管理等各环节的监督,确保交通投资项目规范运作。

四、结论

本研究提出的协同发展机制,通过明确协同发展原则、建立有效合作机制、优化资源配置以及强化监督体系,为实现城市交通投资与基层党组织建设的深度融合提供了系统性实践路径。该机制不仅能够显著提升城市交通建设的成效,更能确保建设成果切实惠及人民群众,从而有效推动社会的可持续发展。

【作者单位:呼和浩特城市交通投资建设集团有限公司】