2025/10/28



全国人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国食 品安全法》实施情况的报告于10月26日提请十四届全国人大常 委会第十八次会议审议。 食品安全事关人民群众身体健康和生命安全,事关中华 民族未来。食品安全法于2009年颁布实施,2015年进行了全 面修订。本次食品安全法执法检查,是该法实施以来全国人 大常委会开展的第四次检查。 报告指出,食品安全法修订实施以来,国务院及各部门、

各地方认真贯彻实施法律规定,强化食品安全监管,近五年来

食品安全评价性抽检合格率持续保持高位。从检查的情况 看,食品安全法实施成效显著,为改善我国食品安全状况,增 强人民群众对食品安全的信心提供了有力法治保障。食品 安全法规制度和标准体系日益完善,以食品安全法为核心,

法规规章为支撑的食品安全法治体系基本形成。

共查办食品违法案件252.1万件

报告显示,我国食品安全执法效果显著。相关部门 持续开展肉类产品专项整治、"特供酒"清源打链、食用添 加剂滥用综合治理等执法行动,共查办食品违法案件 252.1万件,给予从业限制28万余人,罚没金额162.49亿 元。2021年以来,公安机关侦破食品安全犯罪案件5.5 万起,抓获犯罪嫌疑人7.5万名;海关稽核查发现进出口 食品类案件1031起,涉及货值92.88亿元。同时,执法 能力不断提升。公安系统建成检验鉴定实验室750余 个,成功破获一批跨区域食品安全犯罪案件。此外,最 高人民法院、最高人民检察院、公安部协同推动修订 《关于办理危害食品安全刑事案件适用法律若干问题 的解释》,多部门联合制定行刑衔接工作办法,破解检 验鉴定、涉案物品处置等难题。

报告同时指出,食品安全法律责任不完善,影响 执法的社会效果。实践中,还存在"小过重罚"引发争 议、行政处罚的裁量权较大等问题。此外,职业索赔 亟待规范。目前食品领域的职业索赔人针对食品标 签标识等轻微瑕疵发起大量投诉举报,通过媒体曝 光等手段迫使食品生产经营企业支付高额赔偿费 用,企业不堪其扰,相关部门付出很大精力来处理这 类纠纷,影响正常监管工作的有效开展。

报告建议尽快启动食品安全法全面修订工作, 完善法律责任的相关规定,制定统一的行政裁量基 准框架,对罚款金额进行梯度化重构,增加对违法企 业及法人代表的信用惩戒制度,遏制对赔偿制度的 恶意滥用。

93.1%中小学建立校园膳食监督家委会

报告指出,目前我国学校食品安全工作持续加 强。教育部会同相关部门印发多个文件,逐步完善 校园食品安全管理制度。同时,全面压实责任。进 一步落实教育行政部门行业管理责任、学校主体责 任和校长第一责任人责任,向全国近25万名中小学 党组织书记、校长部署专项整治重点任务。教育部、 财政部等先后开展校园食品安全守护、校园配餐专 项整治等多项行动,持续开展中小学校园食品安全 和膳食经费管理突出问题专项整治。农业农村部建 立直供学校农产品质量监管制度。市场监管总局开 展学校食堂承包经营企业食品安全专项排查整治行

目前,全国93.1%的中小学建立了校园膳食监 督家长委员会,保障家长参与重大事项监督。全国 16万余名责任督学每月进校开展食品安全专项督 导。畅通师生食品安全问题反映渠道,建立问题办理 机制。截至2024年底,各地共投入103亿元改善中小 学食堂,"互联网+明厨亮灶"覆盖率提高至98.5%。

但报告同时指出,学校及周边食品安全工作存在 不足,风险隐患仍未消除,实践中还存在学校管理不 到位、人员素质需提高、学校周边监管难等问题。鉴于 此,报告建议,统筹推进学校及周边食品安全工作。进 一步健全学校食品安全齐抓共管的工作机制,完善学 校食品安全风险防控机制,推动市场监管、城市管理等 部门建立协作机制,同时学校加强对食品安全知识的宣 传教育,提升学生的食品安全素养。

网络食品等新业态食品监管仍需强化

此次执法检查发现,新业态食品的安全风险不断出 现,给监管工作带来挑战。尽管食品安全法第62条对网 络食品交易行为作出规定,但实践中还存在监管手段较 为落后、相关规定措施不配套、消费者权益保障难等问题。

鉴于此,报告建议加强网络食品安全监管,针对网络 食品销售、网络餐饮服务、直播电商、连锁餐饮等分别制定 监管规定,推动监管方式由传统向智慧转变,实现线上线下 一体化监管。同时,建立覆盖全国的食品许可证等经营主 体资质数据的比对机制,并压实第三方网络平台的审核责 任,明确对网络平台的异地执法权,加大对网络平台违法行 为的处罚力度。此外,还应进一步规范无堂食外卖,加强对网 络餐饮服务的治理。 (据《法治日报》)

权威发布

新政一览

教育部发布10条措施 进一步加强中小学生心理健康工作

为进一步提高中小学生心理 健康工作水平,近日,教育部办公 厅印发《进一步加强中小学生心理 健康工作十条措施》。

在缓解学业考试焦虑方面,根 据措施,要强化作业管理,严控总量, 从源头上减轻日常压力;规范考试管 理,明确禁止按考试成绩排名,减少竞 争焦虑;深化校外培训治理,严控学科 类培训,规范非学科类培训;推进中考 改革,扩大优质高中招生指标到校比 例,探索均衡派位。

围绕运动不够、睡眠不足、网络沉 迷等对中小学生心理健康产生影响的突 出问题,根据措施,要注重身心协同发 展,全面落实"体育每天2小时",保障充 足睡眠,培养健康用网习惯,净化网络环 境。

留守儿童、流动儿童、孤儿、事实无

人抚养儿童以及单亲家庭儿童等特殊学 生群体是学生心理健康关爱工作的重点, 要针对特殊学生群体建立"一生一策"心 理健康档案,实行建档立卡管理;改善寄 宿制学校条件,加强对寄宿学生的生活照 料和安全管护。此外,推进建设全国学生 心理健康监测预警系统,推进分级响应模 式,完善监测、预警、干预一体实施机制。

家庭教育在学生心理健康工作中起 到重要作用,要推进学校持续加强"教联 体"建设,强化家校协同,加强学生发展情 况跟踪分析,定期向家长反馈,并会同妇 联、关工委等加强社区家庭教育指导,普 遍开展心理健康基本知识和技能培训,提 高家长心理健康素养。措施要求,健全部 门协同防护机制,加强心理健康知识科普 宣传,营造全社会关心学生心理健康的良

(据《人民日报》)

外卖"新国标" 为食品安全、骑手权益、平台竞争划底线

近日,市场监管总局组织起草的《外 卖平台服务管理基本要求(征求意见稿)》 (以下简称《征求意见稿》》正式面向社会征 求意见。征求意见稿从入驻条件、信息审 核、运营管理等方面入手,直指外卖平台经 营中的核心痛点,被称为外卖行业"新国

《征求意见稿》明确,平台需公开收费 规则、禁止不合理定价,强调落实食品安全 管理与配送员权益保护责任,全面回应了 消费者、商户、配送员的多元诉求,为外卖 行业规范提质、健康发展提供了明确指引。

食品安全是外卖服务的生命线,《征 求意见稿》从商户人驻到运营全流程构建 防控体系。入驻环节,要求商户应当具有 实体经营门店,并向平台提供有效资质证 件,提供清晰无篡改的门脸、后厨、堂食环 境等图片,杜绝"无证经营"与"地址造假"; 审核环节,平台需开展准入核验与每月不 低于5%的动态抽查,确保经营状态真实可 控;在责任划分上,明确平台应设置独立的 食品安全管理机构,不得通过协议转嫁食 品安全责任,需设立"日管控、周排查、月调 度"制度。这些要求从源头挤压"幽灵外 卖"生存空间,让消费者吃得更安心,也为 合规商户营造公平竞争环境。

为更好保障外卖小哥权益,《征求意 见稿》就"配送员权益保障"单列一章,提出 系统性方案破解"超时焦虑""权益缺位"。 在劳动时间上,明确每天接单时长原则不 超8小时,连续接单4小时需触发疲劳提 示,20分钟内不再派单,同时禁止通过算 法或冲单奖强迫配送员超时劳动;劳动报

酬方面,要求平台清晰公示计算规则,按时 足额发放,法定节假日、恶劣天气需发补 贴,且不得将扣款作为超时主要处罚方式, 保障配送员合理收入;在社会保障上,对符 合确立劳动关系情形的配送员要求缴纳社 保,未符合者需纳入职业伤害保障试点,还 支持购买补充商业保险,填补了新就业形 态劳动者的权益短板。系列要求让配送员 从"拼命赶单"转向"安全配送",彰显出政 策温度

外卖平台是连接商家、消费者、配送 员的核心枢纽,是平台经济的重要组成部 分。《征求意见稿》通过引导行业摆脱"低价 内卷",推动平台高质量发展、健康竞争。 在价格管理上,明确收费仅含技术服务、配 送服务、推广服务三类,禁止重复收费、强 制推广等不合理情形;在促销管理上,要求 平台促销成本自行承担,不得转嫁给商户 或配送员,禁止"低价诱骗高价结算""先提 价后打折"等欺诈行为,同时不得强制商户 签署"最低价格"协议,避免行业陷入恶性 价格战;此外,还要求平台建立"刷单""刷 评"处置机制、公平流量分配规则,扶持中 小商户,推动平台从"流量驱动"转向"服务 驱动",构建商户、平台、消费者共赢的生

专家表示,《征求意见稿》的发布,标 志着外卖行业迎来标准化治理的关键节 点,其内容既回应了社会关切,又为平台企 业划定了经营边界。未来,需推动平台企 业主动落实标准要求,监管部门加强监督 检查,消费者与配送员积极参与监督,形成 多方协同的治理合力。 (据《工人日报》)

国家发展改革委等部门发布 首批高质量户外运动目的地建设地区名单

近日,国家发展改革委、体育总局等 部门联合印发《关于印发第一批高质量 户外运动目的地建设地区名单的通知》 (以下简称《通知》),确定将"北京市平 谷区金海湖户外运动目的地"等49个目 的地纳入高质量户外运动目的地建设 地区名单予以重点支持。

《通知》明确,高质量户外运动目 的地建设,不是试点示范或挂牌命 名,而是对有户外运动资源禀赋和发 展基础的地区予以更加精准的支持 和赋能,是以点带面推动我国户外 运动产业发展的重要举措。各地各 有关部门要加强统筹协调,确保相 关工作取得实效。

《通知》要求,纳入名单的地 区应坚持先规划后建设和生态优

先原则,严格遵守生态红线和相关法律法 规要求,实现高质量户外运动目的地建设 与自然环境和谐共生。

《通知》提出,首批高质量户外运动目 的地应进一步提升配套公共服务水平,增 强安全保障和应急救援能力,并结合项目 建设指南开展项目储备。目的地所在地区 体育行政部门要举办丰富多样的赛事活 动,积极引入社会力量参与目的地管理运

据悉,下一步,国家发展改革委、体育 总局等部门将在资金支持、赛事培育、宣传 推广等方面加大对户外运动目的地的支持 力度,适时开展后续批次建设工作,以高质 量户外运动目的地为重点,推动我国户外 运动产业高质量发展。

(据新华社报道)

