近日,国家金融监督管理总局印发《关于推动健康保险高质量发展的指导意见》 (以下简称《意见》),从深化健康保险改革、增强可持续发展能力、加强健康保险监管、优 化健康保险发展环境等方面,提出15项任务举措,进一步强监管、防风险,以健康保险 高质量发展服务健康中国战略。

业内专家认为,《意见》明确了健康保险服务民生保障的基本原则和专业化经营 的发展方向,有助于推动行业进一步深化改革,牢固树立以人民为中心的发展思想, 丰富产品供给,更好地满足人民群众健康保障需求,为推动健康产业可持续发展贡

明确未来方向发展重点

据了解,健康保险为被保险人因健康原因或者医疗行为的发生而导致的财 务损失提供保障,是保险业发挥筑牢社会保障网功能的重要险种,连接医疗卫生 等产业,关系国计民生。随着经济社会发展和健康中国战略的推进,人民群众 健康保障需求日益提升,健康保险重要性不断增强。

2024年9月,《国务院关于加强监管防范风险推动保险业高质量发展的若 干意见》明确要求,提升健康保险服务保障水平;支持浮动收益型保险发展。

数据显示,今年前8个月,人身险公司健康险的原保险保费收入为5784 亿元;财产保险公司健康险的原保险保费收入为1815亿元。

"健康保险在持续快速发展的同时,产品形态单一、行业经营能力不足、 基础薄弱、专业机构发展不及预期、与医疗医药协同不够等阶段性问题也逐 步显现,制约了服务保障水平的提升。"国家金融监督管理总局有关司局负 责人表示,"《意见》针对性地优化现有政策,打通卡点堵点,明确健康保险未 来方向和发展重点,正本清源,推动高质量发展。"

业内专家认为,《意见》提出了健康保险未来一段时间发展的总体思 路和阶段性目标。《意见》明确,到2030年,健康保险在国家健康保障体系 中的重要作用进一步发挥。团体健康保险和个人健康保险协同发展,满足 全人群和全生命周期多样化需求的多层次健康保险市场格局基本形成。 健康保险监管制度体系更加健全,监管效能充分体现。

构建新型服务保障体系

"《意见》明确了健康保险不同细分领域的相应要求,丰富了健康保 险保障内涵,拓宽产品形态和功能,支持浮动收益型健康保险发展,构建 新型健康服务保障体系。"上述有关司局负责人表示。

《意见》分别对健康保险的主要险种,即商业医疗保险、商业长期护 理保险、失能收入损失保险和疾病保险四大类险种的发展重点进行规 划,同时规范各类经办承办服务。

具体来看,《意见》提出,积极发展商业医疗保险。构建全覆盖、多 层次的商业医疗保险产品体系,积极将医疗新技术、新药品、新器械纳 人保险保障范围。鼓励长期医疗保险根据风险类别定价,提升保险费 率与承保风险匹配度。健全长期医疗保险费率调整机制,提供公平可 及、持续稳定的长期医疗保险服务。支持开展个人账户式长期医疗保 险业务,丰富服务形态。规范发展短期医疗保险。按照商业保险的基 本原则和客观规律,平稳有序开展城市商业医疗保险。创新损失补偿 和风险分担机制,鼓励开发惠及带病群体、罕见病群体的商业医疗保险

加快发展商业长期护理保险和失能收入损失保险。积极对接居 家护理、社区护理和机构护理需求,提供现金给付与护理服务相结合的 保险服务。全面开展人寿保险责任与护理支付责任转换业务,支持被 保险人在失能时将人寿保险给付金转换为护理费用支出。支持商业长 期护理保险为被保险人退休后提供满期保障。扩大失能收入损失保险

稳步发展疾病保险。结合疾病谱变化和医疗技术发展情况,及时 修订疾病保险的疾病定义。定期开展疾病发生率检视,适时更新人身 保险业重大疾病经验发生率表。支持监管评级良好的保险公司开展分 红型长期健康保险业务。

此外,《意见》强调通过引导保险公司加强专业能力建设,提升数智 化应用水平,增强健康保险公司核心竞争力,增强保险公司发展健康险

《意见》提出,强化保险公司主体责任和总精算师管理责任,建立可 检视、可计量的健康保险精算回溯机制,完善精算参数动态调整规则。 完善再保险机制运用。加强健康保险专业人才队伍建设,加大跨学科复 合型人才培养力度。

保持对违法违规高压态势

除了精心构建的顶层设计之外,监管的作用同样重要。

《意见》提出加强健康保险监管,分别在强化监管引领、规范市场秩 序、查处违法违规行为方面提出了相关具体要求。

具体来看,《意见》提出,健全健康保险专项统计和监管评价制度,细化 健康保险独立核算财务规则。强化健康保险产品监管,督促保险公司依法 合规设计产品,公平合理确定费率。优化健康保险产品结构和成本结构,推 进降本增效。因地制宜推进健康保险改革试点,及时开展试点经验的总结、 复制和推广。

加强监管上下联动,推进政策制度有效实施。引导保险公司优化健康 保险经营绩效管理,完善考核评价体系。督促保险公司强化投诉源头治理,加 大投诉处理力度。深化保险公司总分机构联动,切实提高健康保险销售、承保 和理赔服务水平

同时,《意见》强调查处违法违规行为。加强非现场监测和现场检查,严厉 打击恶性竞争、套取费用、财务业务数据不真实、销售误导、拖赔惜赔、不合理拒 赔、侵害个人信息权益等行为,有力有序有效规范市场秩序,防范化解风险。

据悉,下一步,金融监管总局将积极与其他部门沟通协调,持续为健康保险 发展营造良好政策环境;加快研究出台浮动收益型健康保险等配套业务细则,督 促各保险公司落实《意见》要求,丰富产品供给,更好地满足人民群众对高质量健康 保障的需求,为推动健康产业可持续发展贡献更多力量;强化健康保险业务监管,保 持对违法违规行为的高压态势,切实保护保险消费者合法权益。 (据《法治日报》)

权威发布

新法速递

两部组织法2026年起施行 事关村民、居民切身利益

10月28日,十四届全 国人大常委会第十八次会议 分别表决通过关于修改村民 委员会组织法的决定和新修 订的城市居民委员会组织法, 均自2026年1月1日起施行。

随着我国人口形势的变 化,关于修改村民委员会组织法 的决定和新修订的城市居民委员 会组织法明确,在村委会和居委 会下设委员会中设立"老年人和 妇女儿童工作"委员会,进一步强 化对老年人和(留守)儿童的关心

关于修改村民委员会组织法 的决定增加规定,未设立农村集 体经济组织的,村委会、村民小组 可以依法代行农村集体经济组织 的职能,进一步明确村委会、村民 小组与农村集体组织的关系,与 农村集体经济组织法做好衔接。

新修订的城市居民委员会组 织法增加规定,居委会应协助指 导和监督业主大会和业主委员会 依法履行职责,协助调解物业纠 (据新华社报道)

新修改的环境保护税法施行 扩大挥发性有机物征税范围

10月28日,十四届全国人大 常委会第十八次会议表决通过了关 于修改环境保护税法的决定,并自 公布之日起施行。

修改后的环境保护税法新增 一条,主要内容是:国务院根据国民 经济和社会发展以及环境保护需 要,对直接向环境排放本法所附《应 税污染物和当量值表》规定以外的 挥发性有机物的企业事业单位和其 他生产经营者,开展征收环境保护 税试点工作。试点实施办法由国务 院制定,报全国人民代表大会常务 委员会备案。

挥发性有机物是形成细颗粒 物(PM2.5)和臭氧的重要来源,可 引发雾霾、光化学烟雾等大气环境 问题。目前可检测的挥发性有机物 已达300多种。2016年制定环境保 护税法时,仅将之前已征收排污费 的苯、甲醛等18种挥发性有机物改 征环境保护税。

新修改的环境保护税法扩 大挥发性有机物征税范围,有利 于进一步强化挥发性有机物治 理,改善空气质量,加强生态环 境保护。

(据新华社报道)

新政一览

22个部门和单位联合印发意见 深入开展人口老龄化国情教育

10月27日,民政部举行2025 年第四季度例行新闻发布会,对 《关于深入开展人口老龄化国情 教育的指导意见》进行解读。《意 见》明确提出,将人口老龄化国情 教育纳入党员、干部教育培训内 容,纳入学校思想政治教育工 作,重点做好党政干部、青少年、 老年人、社会公众等群体的人口 老龄化国情教育。

人口老龄化是我国今后较 一段时期的基本国情,开展人 口老龄化国情教育是实施积极 应对人口老龄化国家战略的基 础性工程。为引导全社会正确 认识人口老龄化带来的机遇和 挑战,坚定信心、凝聚共识,增 强积极应对人口老龄化的主动 性、针对性、实效性,民政部会 同有关部门在深入调查研究、 广泛征求意见基础上,制定了 《关于深入开展人口老龄化国 情教育的指导意见》。

据介绍,《意见》共6方面 内容,明确提出了坚持政治 引领、服务大局、分类指导、 系统推进,全面深入开展人 口老龄化国情教育,推动积 极老龄观、健康老龄化理念 融入经济社会发展全过程, 使积极应对人口老龄化成 为全社会的思想共识和自

民政部老龄工作司副 司长张晓峰介绍,《意见》围 绕教育什么、对谁教育、怎样教育 等问题,全面阐述了人口老龄化 国情教育的总体要求和工作目

张晓峰介绍,《意见》围绕教 育什么的问题,从政治引领、形 势教育、普法宣传、理念引导、文 化宣讲等5个方面,明确了人口 老龄化国情教育的具体内容,着 力增强全社会积极应对人口老龄 化的思想观念,为实施积极应对 人口老龄化国家战略做好思想动

围绕对谁教育的问题,提出 加强党政干部、青少年、老年人、 社会公众等群体人口老龄化国情 教育,将人口老龄化国情教育纳 入党员、干部教育培训内容,纳入 学校思想政治理论工作和社会实 践活动,纳入老年大学(学校)课 程、与终身教育相结合,作为新时 代文明实践活动、城乡精神文明 建设工作内容。

围绕怎样教育的问题,《意 见》提出研究制定人口老龄化国 情教育指南,建立国家人口老龄 化国情教育专家库以及宣讲员队 伍,发挥各级党校(行政学院)、为 老服务机构重要阵地作用。同 时,提出广泛开展特色鲜明的主 题活动,发挥全国"敬老文明号"、 全国"敬老爱老助老模范人物"先 进典型示范作用,营造积极应对 人口老龄化的社会氛围。

(据《北京日报》)

金融监管总局印发意见