



以生态整体主义重构矿产资源法的法理基石

●李诚予

重庆大学出版社2023年版《保护与分配:新时代中国矿产资源法的重构与前瞻》刊行后,在环境与自然资源法学界引起了广泛关注。究其根源,或许在于该书尝试在学术研究范式上发起一次法哲学价值的革新。该书的核心建树在于系统确立“生态整体主义”作为重构矿产资源法的精神内核,推动法律根基实现从人类中心主义向“生命共同体”的根本转向。

一方面,该书系统确立“生态整体主义”为重构矿产资源法的精神内核,据此重构矿产资源法的法律原则与法律制度。

矿产资源法法律原则的再体系化。该书彻底扬弃将矿产资源视为孤立经济物品的传统认知,将其重新定义为深嵌于地球生态系统结构之中的地理遗产与生态要素,并且通过有机融合奥尔多·利奥波德的“土地伦理”、霍尔姆斯·罗尔斯顿的“系统价值”理论与中国“山水林田湖草沙生命共同体”理念,雄辩地论证了生态系统的整体性、稳定性与美学价值,应当优先于其中个别元素的短期经济利益。这一哲学立场要求任何矿产资源的开发利用都必须置于整个生命共同体生存与健康需求的审视之下。“保护优先”被确立为矿产资源开发利用不可动摇的最高准则,成为处理发展与保护关系时的刚性价值排序依据。更进一步,它推动环境法实现从权利本位向义务本位的深刻演进,强调法律必须通过为人类个体、企业及国家设定不可推卸的保护义务,有效约束开发行为,从而守护那个无法自我主张权利的生态系统。

构建以保护与分配为双重路径的制度体系。二者相互支撑、彼此强化,以严格的保护为可持续的分配奠定生态基础,而公平的分配则为广泛、内生的保护提供

持久的社会动力。在保护路径上,推动从被动应对到主动规划、从局部修复到系统维护的变革。通过“三区三线”的精准划定,生态保护红线成为矿产资源开发不可逾越的法律底线,从源头上杜绝了在生态功能核心区可能引发的系统性、不可逆的生态灾难;构建覆盖勘查、开采、闭坑及闭坑后管理的全生命周期治理体系,通过矿山环境恢复治理基金等制度设计,旨在将生态成本彻底内部化于矿业活动全过程,使“谁破坏、谁治理”的法律责任贯穿项目始终。

在分配路径上,直面现行利益分配的结构性失衡,致力于构建更加公正的分配机制。研究着力厘清与捍卫“国家所有者权益”,批判了国家财产权长期被行政权模糊与侵蚀的现状,提出以权益金制度为核心的改革方案,通过建立清晰的产权收益体系,真正实现全民所有的财产权益,并为生态修复开辟可持续的资金渠道,体现了“以分配保障保护”的治理逻辑;将视野投向更为深远的时间维度,充分关注代际环境正义的制度实现,为矫正现行制度在代际维度上的结构性盲区,提出了对关键战略性矿产实施基于代际公平的开采总量控制,建立法律化的战略储备体系,改革资源定价机制,使其真实反映可耗竭资源的稀缺租金与长期生态成本,创设代际信托基金制度,不仅用于支持替代资源研发,更为闭坑后可能持续数百年的生态维护提供资金保障。

研究深刻指出,代际正义对于矿产资源领域而言,并非额外的道德诉求,而是根植于其不可再生性这一客观物理本质。该书援引热力学第二定律,精辟地剖析了矿产资源在绝对意义上的不可逆耗竭特性——即便金属可以实现循环利用,每一次回收过程也必然伴随着能量的耗

散与品位的衰减。这一科学论断彻底打破了“技术万能”的盲目乐观,揭示出现代人竭泽而渔式开发对后代构成的根本性剥夺,强调这一偏差急需制度矫正。

另一方面,该书在方法论层面,构建了“异质利益冲突”的识别与解决框架,为矿产资源治理提供了全新的分析范式。

这一分析框架跳出了传统法学在利益衡量时偏重量化比较的思维定式,转而从利益属性的本质差异入手,实现了方法论上的重要创新。该框架首先敏锐地识别出矿产资源开发中两类性质迥异的利益形态:一方面是可市场机制调节的同质利益冲突,如税费分配、补偿标准等经济性争议;另一方面则是更为根本的异质利益冲突,即矿企的经济利益与居民的生存权益、区域的生态完整、后代的发展机会之间的价值对立。

作者明确指出,试图将洁净空气、稳定地质环境、子孙后代的资源选择权等不可逆的生态价值货币化,并与短期经济利益进行功利主义比较,不仅在方法论上存在根本缺陷,在价值判断上更蕴含着系统性风险。异质利益冲突的识别与解决框架为处理复杂环境利益冲突提供了清晰的价值排序原则。基于对利益属性的深刻洞察,作者创造性地提出“非对抗性淘汰”原则,在法律层面确立刚性的价值优先秩序:生存利益优先于经济利益,生态利益优先于短期经济利益,代际利益优先于当代短期利益。

这一原则的确立,使法律在面对错综复杂的利益冲突时,能够超越简单的是非判断,转而依据不同利益在人类价值谱系中的根本地位作出有序安排,从而赋予司法与执法实践应有的定力与智慧。

方法论的生命力更体现在精巧的制度转化中。通过构建三方监管委员会这

一创新机制,为原本处于弱势的居民提供了制度化的利益表达渠道,使异质利益的博弈从争议对抗走向协商治理;社区发展基金与横向生态补偿机制的设计,则在保障根本价值优先的前提下,对因保护而受限的经济利益予以合理补偿,实现了不同属性利益之间的正向协调。

这些制度安排共同构筑了一个能够将潜在社会冲突转化为协同治理实践的体系,标志着矿产资源治理从冲突管控向和谐治理的深刻转型。尤为重要的是,这一方法论在借鉴国际经验时展现出卓越的本土化创新能力。

作者对菲律宾“事先知情同意权”的创造性转化,形成了更契合中国语境的“优先协商+政府裁决”模式;对德国矿山环境恢复基金的优化改造,提出了“企业自主计提、专项管理、政府审计监督”的混合机制。这些基于中国制度环境与社会文化的适应性调整,不仅体现了方法论层面的自觉与创新,更使异质利益冲突解决框架从理论建构转化为可操作的制度实践,成为构建中国特色矿产资源治理体系的重要方法论支撑。

总而言之,《保护与分配:新时代中国矿产资源法的重构与前瞻》以其系统的哲学重构、精密的制度设计及创新的方法论突破,对中国矿产资源治理的绿色转型进行了全面而深刻的剖析。它标志着该领域研究已超越技术性修补的阶段,进入整体性、根源性的制度重构时期。

在生态文明建设与“双碳”目标深入推进的当下,这项研究为正在推进的自然生态法典制定工作提供了又一理论支撑与智识参考,为构建生态保障法与代际信托法奠定了不可或缺的学理基础。

(作者系内蒙古科技大学文法学院副教授)

以高质量党建护航林区可持续经营路径探究

●马文华

在林区发展转型升级的关键阶段,吉文森工公司物运分公司立足“木材运输、路桥养护”核心职能,将党建作为引领企业发展的“红色引擎”,以精细化政工工作为抓手,推动党建优势转化为破解经营难题、激活企业发展动能的强大力量。吉文森工公司物运分公司坚持把党的领导贯穿林区可持续发展全过程,通过强化政治保障、深化思想引领、夯实组织支持,实现党建与生产经营同频共振,构建“党建引领方向、发展反哺党建”的良性循环,为林区生态保护与产业协同发展提供了坚实保障。

一、强化政治保障,锚定可持续经营“方向盘”

吉文森工公司物运分公司党支部将党的政治建设摆在首位,把可持续经营目标与党建工作同部署、同落实、同考核,筑牢林区长远发展的政治根基。

(一)健全决策机制,把准政治方向

建立“集体研究、民主决策”机制,让党支部委员会成为重大决策的核心机构。木材运输路线优化、环保设备采购等与可持续经营相关的重点工作,需提交党支部委员会进行专题研讨,涉及职工利益、生态安全的关键决策,需要党员大会民主表决。

每年冬季运输旺季前,党支部都会围绕“提升效率与减少能耗”进行专题研讨,并结合实际提出“分时段运输”“循环路线规划”“车辆检修降耗”等方案。优化方案实施后,物运分公司运输效率提升15%,单位油耗降低8%,兼顾了任务完成与生态成本要求。

(二)压实政治责任,推动任务落地

构建“责任到人、层层落实”体系,将可持续经营目标分解为“运输效率、养护成本、生态监督、安全预防”4大类23项任务,并严格明确党员责任分工。

一方面推行“党员包保责任制”,按照“专业技术匹配”原则,党员包保重点线路与路段,跟踪效率质量、解决故障隐患;另一方面设立“党员攻坚岗”,针对“车辆节能改造”“废料循环利用”等难点问题专门成立小组积极推进工作。

二、深化思想引领,凝聚可持续经营“向心力”

吉文森工公司物运分公司党支部依托宣传主阵地,以“思想破冰”引领“行动突围”,通过丰富载体、强化引导,让可持续经营理念深入人心,积极推动职工从“被动执行”转为“主动参与”。

(一)丰富学习载体,提升思想认知

吉文森工公司物运分公司党支部结合主题党日、“三会一课”打造“多元化学习矩阵”。每季度组织1次“可持续经营与林区发展”专题学习,邀请专家解读政策、分析路径;每年组织党员赴先进林区观摩学习。

(二)强化宣传引导,激发参与热情

利用线上线下平台营造浓厚宣传氛围。线下打造“可持续经营宣传墙”,开设“党员风采”“节能成果”“养护亮点”等板块;在职工休息室摆放宣传手册,普及生态知识与节能技巧。线上依托微信公众号开设“党建引领·绿色发展”专栏,每周推送方针政策

与党员先进事迹。每年开展“可持续经营先进个人”评选活动,以榜样力量激发职工参与热情。

三、夯实组织支持,打造可持续经营“先锋队”

吉文森工公司物运分公司党支部以“建强堡垒、发挥党员作用”为核心,通过优化组织、强化管理,将组织优势转化为实践能力,努力打造一支政治过硬、业务精湛、作风优良的队伍。

(一)设立党员先锋岗,发挥模范带头作用

在运输车队、养护班组设立“党员先锋岗”,明确党员“三个带头”职责:带头践行可持续发展理念、带头提升业务能力、带头解决工作难题。制定《党员先锋岗考核标准》,围绕“运输质量、节能成效、养护水平、安全记录”等指标进行月度考核,考核结果与评优绩效挂钩。运输岗党员勘察最优路线、把控装载量;先锋岗主动承担凌晨运输,除雪除冰保安全。在先锋岗带动下,运输效率提升12%,路桥完好率超98%。

(二)强化支部统筹,破解发展难题

建立“问题收集—专题研讨—攻坚落实—成效反馈”闭环管理机制,破解可持续经营难点堵点。党支部委员每月深入一线调研,收集影响生产效率与安全的重大问题;召开专题会议分析问题,针对复杂问题成立“党员专项攻坚组”。针对“雨季路桥积水”问题,攻坚组制定“增设排水沟槽+防渗膜”方案,2025年雨季前改造5条路段,养护

成本降低20%。

四、以可持续经营实践,拓展党建工作新领域

吉文森工公司物运分公司党支部以可持续经营为载体,推动党建从“常规化”向“特色化、实效化”转变,实现党建与业务深度融合、双向提升。

(一)丰富党建活动场景,增强党建活力

将主题党日与生态保护、生产经营相结合,开展“林区巡查”“植被补种”“路线垃圾清理”等实践活动。在今年的世界环境日主题活动中,党员清理运输路线垃圾15袋,补种树苗200余株,并向沿线职工村民宣传生态环境保护知识。此外,物运分公司将每年开展的“技能比武”融入党建工作,既提升了业务能力,又增强了党建的吸引力与凝聚力。

(二)提升党建工作实效,推动双向融合发展

物运分公司一方面调整学习内容,增加“生态知识”“绿色技术”等课程,组织党员积极参加学习;另一方面将可持续经营难题作为党建课题,成立调研小组,形成《绿色运输实施方案》《环保养护技术规范》等调研成果,既指导了生产经营,又丰富了党建实践。

下一步,吉文森工公司物运分公司党支部将深化党建引领,优化“责任落实、考核评价、激励保障”体系,探索“党建+绿色运输联盟”“党建+生态共建”等新模式,为吉文森工公司转型升级贡献“物运力量”。

(作者单位:内蒙古吉文森工公司物运分公司)