



08

内蒙古法制报

2025/11/28

奋进新征程 建功新时代

责任编辑:李海涛 制版编辑:高如哈

法院 专刊

打造破产审判“暖城样板”

鄂尔多斯市中级人民法院为优化营商环境注入强劲司法动能

本报通讯员 ● 刘海荣 ● 韩蛟

近年来,鄂尔多斯市中级人民法院锚定破产审判专业化、市场化、法治化、数字化发展方向,通过夯实基础、创新机制、凝聚合力、科技赋能四项举措,对内健全审判机制,对外优化办理环境,推动“僵尸企业”有序退出,助力困境企业重焕生机,着力打造独具特色的破产审判“暖城样板”,为优化法治化营商环境注入了强劲司法动能。

强基固本 筑牢专业化审判根基

在审判资源优化方面,该院推行破产与公司强制清算案件集中管辖制度。2022年9月起,集中受理全市新收破产案件,实现司法资源高效整合。2024年3月,由3名员额法官与3名司法辅助人员组成的破产合议庭正式实体化运行,专攻破产及衍生诉讼案件,打造出一支专业化审判队伍。同时,积极拓展跨区域交流,2023年8月,与温州市中级人民法院签订协作协议,通过常态化分享破产审判经验,有效提升了审判队伍专业视野。

针对破产管理人这一关键力量,该院多维度推动队伍规范化建设。2022年11月,鄂尔多斯市破产管理人协会正式成立,搭建起法院、相关单位与管理人的沟通桥梁。为督促管理人高效履职,该院不仅出台书面督办通知、建立专属工作群,还要求管理人通过平台定期汇报案件进展情况,并组织召开破产疑难问题研讨会,对破产实务问题进行指导。

在管理机制上,该院制定履职评价、分级选任等系列办法,将考核结果与管理人报酬、等级评定直接挂钩,根据案件复杂程度匹配对应级别管理人。针对地域跨度大的特点,推行执转破案件打包摇号,重大复杂案件采用竞争选任,小额集中债权案件新增债权人推荐指定模式。同时,通过与管理人协会签订合作备忘录,建立起诉服务、学习培训等五大协作机制,并常态化开展经验交流,构建起法院与管理人协同共治的良好格局。

创新驱动 释放破产审判新动能

针对“三无企业”等低效处置主体,该院制定快速审理指引,明确此类案件最长审理期限为6个月,大幅压缩无效审理耗时。对于有挽救价值的企业,一方面,出台预重整程序指引,规范程序启动与重整价值认定标准;另一方面,活用和解程序,帮助企业低成本化解危机。

执破融合机制的深化成为启动破产动力引擎、提升案件办理质效的关键抓手。该院将执转破移送工作量化处理,定期通报督办,并推动各旗区法院建立考核机制。创新推行执破法官“混合编队”模式,发挥执行法官熟悉企业财产状况、破产法官擅长公平清偿的优势,在案件预审和审理中形成合力,实现质效“乘法效应”。同时,制定立案、审判移送破产程序指引,推动符合条件的企业在诉

讼早期就导入破产程序,实现矛盾纠纷源头化解。此外,该院还出台专门审理指引,在适用情形、办理程序到审理期限方面作出灵活规定,以高效便捷的审判流程,完善中小微企业拯救与退出机制,为民营经济发展筑牢司法屏障。

府院联动 凝聚破产处置合力

该院以高规格府院联动机制为核心,搭建起跨部门协作平台,破解诸多处置难题。

2023年9月,鄂尔多斯市政府印发相关实施方案,运行由市长担任总召集人的企业破产处置府院联动机制,为统筹解决破产中的复杂问题提供高位协调保障。在此基础上,该院召集市人民银行、市金融监管局及银行业机构召开座谈会,就账户管理、信用修复等金融领域问题达成共识;与市自然资源局、市场监管局、税务局等部门签署合作机制,打通不动产办理、企业登记、涉税事项等处置堵点。

破产费用援助资金的落地为特殊案件提供了坚实保障。该院制定专项管理办法,建立以财政拨款为主、管理人协会资金为辅的援助机制。目前,已用该资金为某企业24名职工垫付欠缴社保费6.5万余元,保障3名待退休职工顺利退休,并为无产可破案件的管理人发放援助资金143.91万元,有效破解了此类案件推进乏力的困境。

科技赋能

搭建破产审判数字化通道

数字化手段的全面应用,让鄂尔多斯破产审判实现了效率提升与成本降低的双重突破。

网络债权人会议实现全覆盖,债权人无需到场即可在线完成债权审核与议案表决,确保法官、管理人与债权人三方信息实时同步,大幅减少了沟通成本。引进的“暖城智审”一体化平台,整合债权人在线申报、管理人事务处理、企业财产查询处置等核心功能,构建起多方协作的线上办案体系。

2024年4月上线的企业破产信息核查“一件事”平台成为一大亮点。该平台由鄂尔多斯市中院和行政审批与数据局联合打造,打通人社、市监、税务等9个部门的数据壁垒,为管理人提供市场主体、社保、不动产等11类事项的一站式核查服务,且5日内即可反馈结果,彻底破除了过去多部门跑腿、信息查询繁琐的困境。

如今,随着破产合议庭实质化运行,鄂尔多斯市中院通过积极建章立制奠定坚实制度基础,不断创新优化内部审理机制提升案件审判质效,持续推动府院联动优化破产办理外部环境,着力加强信息建设为破产审判安装智能引擎,案件办理质效得到了显著提升。这一独具特色的破产审判“暖城样板”,不仅为区域产业结构升级提供了司法支撑,更为同类地区破产审判工作提供了可复制、可推广的实践经验。

鄂托克前旗法院用心用情书写司法为民答卷



近年来,鄂尔多斯市鄂托克前旗人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,厚植为民情怀,紧盯人民群众急难愁盼问题,针对堵点痛点精准施策。在调解、立案、审判、执行等环节,该院积极回应群众关切,不断延伸审判职能,通过办实事、解难题,出实招、求实效,努力让人民群众的司法获得感成色更足、底色更暖。

司法便民再升级

从“多头跑”到“一窗办”,主要得益于鄂托克前旗法院在司法服务领域的一项创新举措。2025年,该院在诉讼服务中心、旗综合治理中心、执行局分别设立“一窗通办”窗口,系统整合诉讼引导、立案登记、案件查询、法官联络、判后答疑、投诉建议等

多项职能,彻底解决群众“多头跑、反复问”的困境,构建起“前台一窗办理、群众即办即走,后台有力支撑、事务高效运转”的诉讼服务新模式,真正实现了在流程上做“减法”,在服务上做“加法”,有效提升了群众满意度和司法获得感。

凝聚合力解民忧

很需要这笔钱。”

考虑到该案涉及工程装修领域的专业性问题,该院在征得双方同意后立即启动“代表委员+法院”联动调解机制,特邀旗人大代表、旗法律服务中心主任燕世荣与旗政协委员、旗公共事业法务中心旭荣花共同参与调解。经多轮耐心调解后,被告当场支付全部欠款,纠纷得以圆满解决。

执行亮剑护民生

工作的影响。在强大的执行威慑和充分说理的双重作用下,王某最终转变态度,当场付清全部案款,案件顺利执结。

“真是太感谢了,没想到‘执行110’这么管用,一个电话就解决了我们的难题。”申请人收到执行款后连声道谢。

2025年,鄂托克前旗法院积极探索“执行+警务”工作大格局,整合立案、执行、终本管理、交叉执行、查控等小组,执行“接听—辨情—分流—报告—派单—出警”的标准化工作流程。执行过程中,采取“司法警察+执行110执行专员”协同作战模式,执行专员依托信息化平台整合资源,确保执行线索及时响应、执行力量迅速集结、执行任务高效完成。

近年来,鄂托克前旗法院积极构建“先行调解、委托调解、委派调解有机结合,人民调解、特邀调解、专业调解高效联动”的多元解纷格局,设立代表委员调解工作室1个,法律咨询专家工作站1个,不断扩展“法院+N”多元解纷“朋友圈”。2025年,邀请代表委员和法律咨询专家参与调解案件71件,成功化解54件。

执行警务全时段值守、快速响应,应对各类突发事件,做到有警必出、出警必速,有效震慑和打击规避、抗拒执行行为,执行效率显著提升。

立足新时代,奋进法治路。鄂托克前旗法院始终坚持以人民为中心的发展思想,以“一窗通办”提升服务温度,以“多元解纷”凝聚治理合力,以“执行亮剑”捍卫司法权威,在司法为民的实践中不断书写暖心答卷。今后,该院将继续聚焦群众“急难愁盼”,不断创新工作机制,延伸服务职能,为筑牢边疆法治屏障、增进民生福祉贡献更大力量。

(鄂尔多斯市中级人民法院、鄂托克前旗人民法院联合供稿)