



以高质量发展和高效能治理推动交通强国建设

●白生云●王雪莲

党的十八大以来,习近平总书记在多个场合提到高质量发展和高效能治理。2020年全国两会期间,习近平总书记在参加内蒙古代表团审议时指出:“有针对性地部署对高质量发展、高效能治理具有牵引性的重大规划、重大改革、重大政策,在应对危机中掌握工作主动权、打好发展主动仗”;2025年4月,习近平总书记主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会时强调:“以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动”;2025年5月,习近平总书记在河南考察时强调:“以高质量发展和高效能治理奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章”。这些重要论述,为实现高质量发展、高效能治理提供了根本遵循。

交通运输是国民经济中具有基础性、先导性、战略性的产业,也是重要的服务性行业和现代化经济体系的重要组成部分。2021年10月,习近平总书记在第二届联合国全球可持续交通大会上指出:“新中国成立以来,几代人逢山开路、遇水架桥,建成了交通大国,正在加快建设交通强国”,赋予了“交通成为中国现代化开路先锋”的崇高使命。深刻理解、准确把握交通运输高质量发展和高效能治理之间的关系,找准二者有机结合的着力点,对于加快建设交通强国、为以中国式现代化全面推进强国建设和民族复兴伟业提供更加坚强的交通运输服务保障,具有重要意义。

一、推动高质量发展和高效能治理是加快建设交通强国的必然要求

党的二十届四中全会提出,要加快建设交通强国。要实现“人享其行、物畅其流”的美好愿景,必须摒弃以“速度规模论英雄”的传统发展模式,通过高效能治理推动交通运输发展由追求速度规模向更加注重质量效益转变、由各种交通方式相对独立发展向更加注重一体化融合发展转变、由依靠传统要素驱动向更加注重创新驱动转变,进而为构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系扫清障碍、铺平道路、夯实基础。由此可见,高质量发展和高效能治理在加快建设交通强国进程中承担着全局性、牵引性、撬动性的重要任务。

立足当前国内外新形势,完善现代化综合交通运输体系,加快建设交通强国的任务被赋予了新的更高要求。从国内看,我国交通运输展现出强大韧性和活力,截至2024年底,我国高速铁路营业里程、高速公路通车里程均为世界第一,国家综合立体交通网主

骨架“6轴7廊8通道”建成率超过90%,覆盖80%以上的旗县,具备条件的建制村通硬化路、通客车、通邮……交通运输综合实力、服务品质、运输效率大幅提升。但也要清醒认识到,我国现代化综合交通运输体系仍面临着发展不平衡、不充分等问题。例如,高速公路与农村公路建设成效显著,但国省干线存在“中梗阻”现象;电、油、气、煤等能源输送通道与铁路、公路、水路大通道协同不足;铁路、港口、机场、产业园区、物流园区连接不畅;交通运输领域关键核心技术、安全智慧绿色发展水平还有待提升;现代国防交通建设仍需进一步强化,重点领域改革任务依然艰巨。从外部看,需进一步完善交通国际合作机制,深化交通运输国际交流合作,不断扩大全球交通合作“朋友圈”,充分发挥中国国际可持续交通创新和知识中心平台作用,为推动全球交通可持续发展贡献智慧和力量。

坚持高质量发展和高效能治理,是加快建设交通强国的必然选择。一方面,交通运输发展面临方式转变、结构优化、动力转换等多重挑战,亟需破除制约行业发展的制度壁垒,构建科学精准、协同可持续的行业治理体系;另一方面,在经济全球化背景下,面对日益复杂多变的外部环境,唯有依托系统、精准、高效的行业治理体系,才能有效防范化解各类风险隐患,统筹发展与安全,为交通运输高质量发展提供坚实支撑。

二、准确把握交通运输高质量发展和高效能治理的内在联系

在交通运输行业治理现代化进程中,高质量发展和高效能治理需深度耦合、协同共进,要深入理解二者的内在联系,用发展的眼光准确把握其辩证统一关系。

高质量发展是高效能治理的价值导向。高质量发展是“十五五”时期经济社会发展的主题,也是加快建设交通强国的内在要求。交通运输高质量发展回答了“为人民建设什么样的交通强国”这一命题,而高效能治理则聚焦“如何支撑和保障为人民建设交通强国”的实践问题。如果脱离高质量发展主题,高效能治理将失去“主心骨”。交通运输高质量发展的质效,正是检验行业治理体系和治理能力是否高效的“风向标”。交通运输发展的质效与可持续性,直接映射出行业治理体制的科学性、运行规则的协同性。同时,可持续交通作为交通运输高质量发展的重要内容,其安全、便捷、绿色、高效、经济、包容的发展

方向,也为高效能治理设定了具体目标。

高效能治理是高质量发展的有力保障。高效能治理是国家治理体系和治理能力现代化的重要体现,也是加快建设交通强国的制度保障和基础支撑。高效能治理,就是为交通运输高质量发展提供制度支撑、资源统筹与风险防范保障。加快建设交通强国进程中,高效能治理必须强化资源统筹能力,科学厘清中央与地方、政府与市场、短期目标与长期利益之间的关系,通过精准的行业制度设定与执行,规范行业交往秩序。通过采取一系列高效能治理举措,为交通运输高质量发展积蓄新动能。

人民交通为人民是高质量发展和高效能治理的终极目标。高质量发展和高效能治理相互联系、有机统一,二者均遵循“以人民为中心”的价值导向,与“人民满意、保障有力、世界前列”的交通强国总目标高度契合,是加快建设交通强国的重要驱动力。习近平总书记强调,“交通是现代城市的血脉。血脉畅通,城市才能健康发展。要在建设立体化综合交通网络上下功夫,在充分利用地下空间上下功夫,着力打造一个没有‘城市病’的未来之城”,“提升保通保畅能力,确保人民群众平安健康出行,确保重点物资运输畅通有序”。这些重要论述深刻阐明,交通运输发展与治理的根本宗旨是全心全意为人民服务,终极目标都是不断满足人民对美好出行环境的向往,确保交通运输发展成果由全体人民共享。

三、高效能治理保障交通运输高质量发展的路径

交通是经济的脉络和文明的纽带。面向“十五五”,要以高效能治理完善现代化综合交通运输体系,保障交通运输高质量发展,推动交通强国建设行稳致远。

以制度体系筑牢行业治理效能根基。实现交通运输高效能治理,关键在于构建高效规范的制度体系,打造协同有序的制度环境,为完善现代化综合交通运输体系提供保障支撑。当前,须立足行业点多、线长、面广,资金密集,市场开放度高,与群众切身利益密切相关的现状,以制度优化提升治理效能,同时,注重处理好交通运输市场活力与秩序的关系,既注重通过改革破除体制机制束缚,以释放交通运输发展活力,又注重通过制度建设与治理创新筑牢行业秩序根基,以行业秩序保障社会活力在合理区间释放,以社会活力激发行业治理效能。面对新形势新任务,要

立足完善现代化综合交通运输体系的关键领域、核心环节,推动交通运输法、铁路法、海商法、港口法,以及《收费公路管理条例》、国际海运条例、道路运输条例等法律法规的制定修订,着力打破制约交通运输高质量发展的体制机制瓶颈。要在紧要处落子,关键点发力,以系统思维引领行业制度创新与行业治理升级。同时,要坚持用发展的眼光看问题,动态调整行业治理策略,为交通运输高质量发展提供坚实的制度保障。

以人民出行需求引领行业治理效能提升。完善现代化综合交通运输体系,须以人民出行需求的实质性满足为“试金石”。当前,我国区域城乡协调融合发展的趋势愈发凸显,城市群都市圈多元化出行需求不断增强,农村地区、边远地区交通保障要求进一步提高。高效能治理应聚焦人民对交通运输的获得感、幸福感和安全感,并以此为准绳衡量治理成效。新征程上,要将行业治理理论与民生福祉深度融合,方能彰显交通运输治理体系的价值底色。具体而言,就是要因地制宜推进多元化公共交通发展,推动“四好农村路”高质量发展,进一步加强区域城乡互联互通,强化薄弱地区覆盖和通达保障,有效缩小区域间、城乡间、群体间交通运输发展差距,积极稳妥推进交旅融合、交能融合、交邮融合发展,不断完善汽车租赁网络,推进适老化、无障碍交通设施建设和改造,持续巩固发展现有建设成果,为实现全体人民共同富裕迈出坚实步伐提供有力保障。

以科技创新驱动行业治理提档升级。交通运输技术创新是对行业治理流程的深度整合与数据驱动的服务优化,既响应了数字化转型的时代要求,又满足了人民对于精准化、智能化出行服务的新期待,有力推动了行业治理能力现代化进程。习近平总书记提出,“要加快形成绿色低碳交通运输方式,加强绿色基础设施建设,推广新能源、智能化、数字化、轻量化交通装备,鼓励引导绿色出行,让交通更加环保、出行更加低碳。”未来,应紧扣完善现代化综合交通运输体系这一重大任务,聚焦关键核心技术攻关、智慧交通发展以及交通运输绿色低碳转型等重点领域,加快培育发展新质生产力,构建起引领交通运输现代化的科技创新体系。同时,持续激发科技赋能行业治理的深层活力,推动高效能治理成果更好惠及民生,持续激发交通运输高质量发展新动能。

(作者单位分别为:内蒙古自治区交通运输厅、内蒙古师范大学经济管理学院)

为非遗与特色产业注入知识产权新动能

自治区知识产权保护中心“知蒙同行”服务行东部行走进兴安盟

本报记者●刘琪 通讯员●申宇皓

从“中国乌力格尔之乡”科右中旗悠扬的四胡琴声,到科右前旗金杭盖公司精心研制的马头琴;从突泉县传承近百年的豆瓣酱,到扎赉特旗万亩良田孕育的金色玉米……兴安盟大地上,深厚的民族文化底蕴与特色产业发展交织出蓬勃生机,也呼唤着知识产权专业服务的深度介入。近日,自治区知识产权保护中心“知蒙同行”服务行走进兴安盟,聚焦非物质文化遗产与特色产业地理标志培育与保护,开展精准把脉与深度服务,为地方经济高质量发展注入知识产权动能。

聚焦非遗瑰宝 从技艺传承到品牌打造

科右中旗是“中国乌力格尔之乡”“中国四胡之乡”,四胡作为国家级非遗“乌力格尔”说唱艺术的核心伴奏乐器,“科右中旗蒙古族四胡音乐”于2014年入选国家级非遗,形成了独特的“乐器+艺术”双重非遗优势。国家级非遗“蒙古族拉弦乐器制作技艺”代表性传承人哈达年均制作四胡约1000把,年产值约100万元,哈达想通过地理标志进一步保护和传承科右中旗四胡艺术,但在第一步地理标

志申报时就遇到基础材料缺失、产业标准化体系未建立、产销协同薄弱、品牌影响力有限等难题。

对此,服务行专家建议,建立专业协会,精准确定以“科右中旗四胡”为核心申报名称;系统性夯实历史传承考证与产业市场佐证材料,构建涵盖原料、工序、质量的全链条标准体系;利用抖音、微信公众号等线上平台,发布技艺视频与传承故事,开发多元化文创产品,实现文旅融合推广。

在兴安盟科右前旗,内蒙古金杭盖民族手工艺品制作有限公司作为马头琴非遗传承基地,在国家级非遗代表性传承人白玉昆的带领下,已积累商标、专利、著作权等多项知识产权成果。然而,“科右前旗马头琴”地理标志的申请也同样面临历史材料系统性不足、原材料合规说明需强化、市场应用佐证待完善等挑战。

服务行专家了解情况后,提出突破历史材料门槛,联合文旅部门梳理非遗传承谱系;完善原材料与非遗技艺的关联证明;强化“非遗+地理标志”双品牌认知,设置非遗技艺展示区、结合当地节庆策划展演活动;针对海外

主要市场申请国际商标等系列建议。

白玉昆感慨道:“我们积累了多年的制作经验,但在知识产权保护方面确实存在短板。这次保护中心专家不仅指出了问题,还给出了具体的解决方案,这对我们传承和发展马头琴制作技艺意义重大。”

赋能传统技艺 从保护传承到产业升级

突泉县的“突泉豆瓣酱”传承近百年,当地现有3家生产主体,具备一定的产业集群基础,但“突泉豆瓣酱”申报地理标志商标已被驳回2次,核心短板在于缺乏30年以上的实质性使用证明,而如何平衡非遗传承与规模化生产、规范地理标志使用管理亦是待解难题。

服务行专家建议,当务之急是多方挖掘补充历史使用证据,明确核心生产基地保留在突泉县,区分地理标志产品与大众产品的品牌层级。发挥非物质文化遗产优势,采用“分级生产”模式,由传承人制作限量款,徒弟生产传统款,机械化生产平价款,但制曲、发酵等核心工序保留人工操作,以衔接非遗传承与规模化生产。

夯实产业根基 从规模种植到价值提升

扎赉特旗玉米产业规模庞大,全旗玉米种植面积达433万亩,2024年产量213万吨、产值44亿元,拥有4家鲜食玉米加工企业,产业基础深厚,但其在地理标志申报方面存在佐证材料“弱”、品牌认知“淡”、资源整合“散”等问题。

服务行专家提出,要深挖历史佐证,完善品质关联材料,明确扎赉特旗玉米“口感细腻、糯性强、皮薄无渣”的特点,关联“北纬46度黄金种植带”“黑土地”等地理优势;设计专属图形标识并登记版权,通过立体化宣传提升公众认知;成立地理标志专项申报小组,由政府部门牵头,协会及核心企业共同参与。

本次“知蒙同行”服务行东部行兴安盟站,深入一线,直面问题,通过实地走访和精准指导,为兴安盟非遗与特色产业把脉开方,推动知识产权与地方经济深度融合。未来,内蒙古自治区知识产权保护中心将持续提升服务,助力地方将文化资源与产业优势转化为市场竞争力,为乡村振兴与高质量发展注入知识产权动能。