



召开听证会

绿水青山的悉心守护、“一老一小”的舌尖安全、文化遗产的法治屏障……在包头市土默特右旗人民检察院,有一支专注于公益诉讼的办案团队,他们秉持着“立检为公、执法为民”的工作理念,奋战在公益诉讼一线,用实际行动诠释着检察担当。

1 在办案中监督 在监督中办案

公益诉讼检察是检察机关依法履行法律监督职能的一种重要方式,是维护国家利益和社会公共利益的重要司法手段。

位于包头市土默特右旗的九峰山素有“小泰山”之称,属大青山保护区的精华区域。在九峰山中,一片140余亩的林地里,樟子松、山杏、榆树错落有致,迎风而立。但四年前,这里还是一块让人触目惊心的“生态伤疤”。

2022年7月,包头市白云鄂博矿区人民检察院在办理一起刑事案件时,查实某公司超越采矿许可证范围非法采煤,造成140余亩林地被毁,地质环境被破坏。因为案涉林地归土默特右旗管辖,该院将线索移交至土右旗检察院。接到线索后,土右旗检察院立即启动“刑事检察+公益诉讼检察”双线办案模式,在追究涉案企业刑事责任的同时,向属地相关行政主管部门发出行政公益诉讼检察建议,行政主管部门迅速督促涉案企业编制专项修复方案。

土右旗检察院公益诉讼办案团队

依法向属地自然资源部门发出检察建议,建议其全面依法履行职责,督促损害行为实施方尽快修复地质损害区域,并对修复情况进行全面验收,确保地质环境和林地有效恢复。自然资源部门立即行动,督促涉案公司编制完成《地质环境专项治理方案》《损坏林地恢复治理实施方案》,会同林草部门监督该公司按期完成造林绿化任务和治理工程,并组织专家联合验收,涉案土地从碎石荒坡“重生”为绿树成荫的生态林地。

黄河九曲、蜿蜒如练;阴山一脉、巍峨若屏;平川沃野、稻谷丰产。土右旗检察院公益诉讼办案团队围绕“一山一川一河”的生态环境和资源保护,通过高标准农田建设、擅取地下水整治等专项监督活动,督促拆除黄河沿岸违章建筑5354平方米,补种护岸林地47.4亩、宜林荒地44.94亩,与旗林草局联合建立“公益诉讼生态修复林地”,督促修复因非法采矿破坏的植被174.07亩,让公益诉讼检察职能融入青山巍峨、良田万顷、黄河安澜。

2 关注民生小事 坚持“小题大做”

公益诉讼,不止于大案要案,更藏在一件件民生小事里,而食品药品安全则是老百姓最关心的身边事之一。

不久前,土右旗检察院检察人员邀请相关行政机关代表、政协委员和志愿者一同对辖区部分集中用餐单位的食品安全整改情况开展“回头看”时,发现相关问题已全部整改到位,符合要求。

时间回到2024年4月,该院公益诉讼办案团队在一场“食药安全益路行”检察公益诉讼监督行动中,聚焦“一老一小”特殊群体的“舌尖安全”,对辖区养老机构、长者食堂、幼儿园、托辅机构、月子中心等集中用餐单位和机构的食品安全问题进行摸排,发现部分集中用餐单位和机构存在货品未按规定留存进货凭证、食品未留样,以及留样数量、留样时间、留样人信息不符合要求等问题。检察人员立即进行公益诉讼立案,并向相关行政机关制发检察建议,建议其履行监管职责。

在检察机关的推动下,一场全覆盖,全方位的整治行动展开了:联合民政部门对辖区21家长者食堂的食品安

全及留样进行全面检查,下达《责令整改通知书》2份,对6处问题责令整改,并组织食品规范留样培训,提升从业人员的工作能力;联合教育、消防等6部门,对辖区校外托辅机构开展安全生产检查,督促66家校外托辅机构全部入驻包头市阳光智慧餐饮监管服务平台,同步实施线上监管。同时,推动土右旗人民政府办公室印发《土默特右旗规范校外托辅机构安全管理工作方案》,推出校外托辅机构“白名单”,供学生家长选择,共同监督校外托辅机构食品安全。

该院通过以点带面督促现售饮用水安全、住宅小区“飞线”充电、共享充电设施安全和高空坠物等隐患整改,实现了“办理一案、治理一片”的良好社会效果。此外,检察人员还充分发挥法律监督职能,及时向相关行政机关制发检察建议,督促其依法履职,推动建立健全长效监管机制。

该院公益诉讼办案团队以一个个具体案件的办理,推动相关领域治理从“被动应对”向“主动预防”转变,有效防范化解了一批可能影响群众生命财产安全的风险隐患。



利用无人机检查

用心守护群众身边的美好

包头市土右旗人民检察院交出公益诉讼亮眼答卷

3

脚底板下出线索 案卷堆里找真相

医疗保障基金是百姓的“看病钱”和“救命钱”,既关系到医保制度的健康发展,也关系到社会的和谐稳定。

2024年4月,土右旗检察院公益诉讼办案团队在办理一起医疗损害责任纠纷案件时发现,法院判决某医院赔偿医保患者全部医疗费用,但未通知社会医疗保险机构参与诉讼,导致医保基金追偿权无法及时行使。为此,该院检察官陈舒扬牵头研发“医疗损害赔偿先行支付医保基金追偿”法律监督模型,接入法院医疗损害责任纠纷案件、医院相关受害者住院信息、基本医疗保障基金支付数据等,比对后发现2起医疗损害责任纠纷案可能存在医疗保障行政部门怠于履职情形。随后,陈舒扬立即调查,通过调取医保患者医疗费用支付清单,发现部分医疗费用已由医保基金先行支付,而这部分医保基金一直未被追缴,国家利益受到损害。

2024年6月,土右旗检察院依法向当地医疗保障行政部门制发检察建议,督促其全面履行监管职责,采取有效措施追回先行支付的医保基金。然而,医疗保障行政部门收到检察建议后,却就是否需要追缴和如何追缴提出了不同意见。于是,陈舒扬多次组织医疗保障行政部门代表、医院负责人共同磋商,全面阐述检察建议认定的事实 and 法律依据,并阐明追回先行支付医保基金的依据。当年10月,医疗保障行政部门依法向某医院发出医疗保障基金追回通知,依法支付的医保基金很快被全部追回。

检察建议关键在做实。近年来,该院公益诉讼办案团队紧紧围绕维护国家和社会公共利益的工作中心,先后对国有土地出让金、采矿权价款、公共基础设施建设费等领域进行专项监督,督促收回国有财产和权益8860余万元。

“公益诉讼之路,道阻且长,行则将至。”陈舒扬表示,团队将继续秉持为民初心,以永不懈怠的精神状态、一往无前的奋斗姿态,扎实推进公益诉讼案件质量持续提升,不断书写守护公益的崭新篇章。

(王祯)