



匠心筑护苗之基 实干显法治担当

——通辽市“爱林工作室”深耕边疆民族地区未成年人保护的法治服务实践与启示

中共通辽市委员会党校法学教研室●许雪婷

在内蒙古通辽市科尔沁区,由“2025年度法治人物”“全国道德模范”王爱林牵头创建的“爱林工作室”,深耕未成年人司法保护一线二十余载,以实干践行初心,以创新破解难题,探索形成一套兼具温度与力度、贴合边疆民族地区实际的未成年人保护工作模式,守护了千余名少年儿童的健康成长,为筑牢祖国北疆安全稳定屏障注入了法治力量,为推动边疆民族地区基层法治服务高质量发展提供了有益参考和实践样本。

作为扎根边疆民族地区的司法服务标杆,“爱林工作室”始终坚持以习近平法治思想为指引,聚焦未成年人保护工作痛点难点,立足通辽多民族聚居、农区牧区交错的地域特色,结合基层法治服务薄弱、未成年人保护资源分散的实际,坚持在实践中探索、在创新中完善,形成了一系列可圈可点、可复制推广的先进经验做法,既破解了边疆民族地区未成年人保护的现实难题,也丰富了基层法治服务的内涵与路径。

一、深耕审判主业,创新“惩教结合”工作模式,让司法温情照亮迷途少年归途。

工作室总结提炼出庭前、庭中、庭后“三个三”工作法,构建起全流程教育挽救体系:庭前细致阅卷,精准掌握罪错少年犯罪根源,通过走访家庭、社区、学校,摸清成长轨迹,做到“教之有据”;庭中开展针对性法治教育,情理法交融引导认错悔悟,兼顾边疆民族习俗,做到“教之有力”;庭后因人施教,在判决书后附法官寄语,精准对接心理需求,做到“教之有效”。针对涉罪未成年人,工作室创新构建“复学—就业—心理疏导”三位一体帮扶体系,联动看守所、教育局、学校、爱心

企业等多方力量,打破部门壁垒、整合服务资源,为失足少年打通重生通道。高三学生小强(化名)因一时激愤伤人被羁押,面临错过高考的困境。工作室多方沟通协调,为其顺利办理高考报名手续,耐心调解促成双方和解,并全程跟踪帮扶,最终帮助小强顺利考上大学,成为一名高铁司机。类似这样的温情救助案例,在工作室屡见不鲜。截至目前,工作室已累计帮教千余名涉罪未成年人,帮助百余名在校生重返校园、数十人考入双一流大学,取得了刑释未成年人“无一再犯”的亮眼成绩,以司法温情守护迷途少年成长路,也为边疆地区罪错未成年人教育挽救工作提供了可复制的实践路径。

二、凝聚多方合力,构建“多元联动”治理格局,推动未成年人保护从“办案式”向“治理式”转型。

工作室深刻认识到,边疆民族地区地域辽阔、人口分散,未成年人保护工作单靠司法部门难以实现全覆盖,必须打破部门壁垒,凝聚多方合力。为此,工作室以司法保护为核心,主动联动家庭、学校、社会、网络、政府五大保护力量,构建起全方位、立体化的未成年人保护网络,推动未成年人保护工作从“被动办案”向“主动治理”转型。面向家长打造特色“道德讲堂”,结合边疆民族家庭特点,开展普法教育与亲子教育,发出通辽市首份家庭教育令,从源头筑牢家庭保护防线;组建法治副校长团队,覆盖辖区77所学校,深入农区、牧区学校开展“开学第一课”、巡回法治课、模拟法庭等活动500余场,惠及师生及家长超6万人次,让法治种子在青少年心中生根发芽;组建“科法蓝盾”志愿服务队,吸纳法官、律

师、心理咨询师、社区工作者、志愿者等多方力量,将帮扶触角延伸至贫困家庭、单亲家庭、留守儿童等重点未成年人群体,累计开展心理疏导与干预帮扶近3000次,同步落实帮扶资金与精准救助,实现特殊预防与一般预防有机衔接;创新“互联网+”普法模式,在快手等新媒体平台发布未成年人保护普法视频、开设线上直播,适配边疆地区群众获取信息的习惯,让法治宣传触手可及;联合区委社会工作部、司法局等部门,建立“需求—项目—服务”闭环机制,完善跟踪帮教体系,最大限度消除影响未成年人身心健康的不良因素,推动基层法治服务与未成年人保护深度融合。

三、坚持守正创新,强化“专业引领”示范效应,提升边疆地区未成年人司法保护专业化水平。

工作室立足边疆民族地区司法实践特点,主动破解司法难题,完善工作机制,不断提升基层法治服务的专业化、规范化水平。2017年办理的书店内猥亵儿童案,依法明确“公共场所犯罪”认定标准,入选全国法院系统优秀案例,为同类案件审理提供了重要借鉴,填补了边疆地区相关法律适用的实践空白。作为边疆地区未成年人司法保护的标杆,工作室积极推动司法实践与学术研究深度融合,与内蒙古自治区学生欺凌防治研究中心签署合作协议,深耕欺凌防治课程开发、家庭教育工作坊建设等领域,结合通辽农牧区未成年人保护实际,推动理论研究成果转化为具体防治措施,切实解决基层法治服务中的实际问题,成功入围2023—2024年度全国维护青少年权益岗创建单位。同时,充分

发挥先进典型示范带动作用,王爱林先后受邀为全国法院系统中青班、全区人民满意公务员培训班等授课,分享边疆地区未成年人保护与基层法治服务的实践经验。在其引领带动下,通辽市法院系统涌现出“育璞少审”“娜荷芽未成年人审判工作室”等多个工作品牌,推动未成年人审判队伍不断发展壮大,为边疆民族地区基层法治服务队伍建设提供了有力支撑。

初心如磐,使命在肩;法治护航,薪火相传。“爱林工作室”的鲜活实践,不仅彰显了新时代司法工作者的责任与担当,更探索出一条贴合边疆民族地区实际、可复制可推广的未成年人法治服务路径,破解了边疆地区基层法治服务资源不足、方式单一、针对性不强等突出问题。其“惩教结合、多元联动、守正创新、专业引领”的工作理念,既契合边疆民族地区的地域特点和群众需求,又为筑牢祖国北疆安全稳定屏障、推进基层治理现代化提供了有力支撑,丰富了新时代边疆民族地区基层法治服务的实践内涵。如今,“爱林工作室”的经验做法正逐步向全区乃至全国边疆地区推广普及,各地纷纷借鉴其工作模式,组建专业化未成年人保护工作室,健全完善多元联动机制,强化专业引领,让司法阳光照亮更多少年的成长之路,以法治力量守护祖国北疆大地的和谐与安宁,为新时代边疆地区法治建设书写温情答卷,更为探索打造边疆民族地区基层法治服务新路径提供了生动实践与宝贵经验。

【本文系2025年度内蒙古党校(行政学院)系统一体化子项目课题,项目编号:25YTHF02】

锚定监督主业 赋能国企发展

——国有企业纪检干部推动监督融入日常工作的实践路径探析

●肖雯华

监督是纪检监察机关的基本职责、第一职责,更是纪检干部履职尽责的核心抓手。国有企业肩负着服务国家战略、保障国有资产保值增值、推动产业转型升级的重要使命。当前正值深化改革、提质增效的关键时期,各类廉洁风险交织叠加,纪检干部必须立足职责定位,聚焦主责主业,做实做细精准化、常态化、嵌入式监督,以高质量监督护航国有企业高质量发展。

一、铸魂定向强根基,校准监督“定盘星”

一是强化思想铸魂,把准政治方向。国有企业纪检干部要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终把党的政治建设摆在监督工作首位。要持续深学细悟党章党规党纪、宪法法律法规,深入学习贯彻习近平总书记关于全面从严治党、国有企业改革发展和纪检监察工作的重要指示批示精神,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要聚焦国企改革、国有资产保值增值等中心任务开展监督,坚决杜绝“为了监督而监督”,推动监督工作与国企生产经营同频共振。二是提升业务素养,夯实监督根基。纪检干部要做好日常监督,必须成为既懂纪法又懂业务的“行家里手”。要主动学习国企经营管理、财务管理等核心业务,熟悉业务流程、摸清风险隐患,避免监督脱离实际。要定期开展业务培训、案例研讨,熟练掌握监督执纪问责的权限和标准,提升精准发现、解

决问题的能力,确保监督贴合国企实际、直击问题要害。三是聚焦核心重点,精准靶向发力。要聚焦“关键少数”,把对国企领导干部特别是“一把手”的监督作为重中之重,紧盯决策部署、权力运行等关键环节,督促其带头廉洁自律、履职尽责。要聚焦工程建设、物资采购等权力集中、资金密集的重点领域,深挖隐形变异腐败问题和作风隐患,严防国有资产流失。要聚焦职工薪酬福利、职称评定等群众关切领域,严查“微腐败”和不正当之风。

二、深耕细作抓常态,激活监督“动力源”

一是做实日常监督,坚持抓早抓小、防微杜渐。日常监督是防范廉洁风险的关键,国有企业纪检干部要主动深入生产一线、项目现场,通过列席重要会议、查阅台账凭证、开展谈心谈话、实地调研等方式,全面掌握国企生产经营和廉政状况。要善于从细节中发现苗头性、倾向性问题,及时运用谈话提醒、批评教育等方式咬耳扯袖,切实把问题解决在萌芽状态。针对工程建设、物资采购等重点工作,要全程跟进监督,及时纠正流程不规范、责任落实不到位等问题。二是健全监督机制,构建全方位监督体系。纪检干部要牵头推动健全监督工作机制,协助国企党委完善全面从严治党责任体系,明确各方责任,推动各项责任贯通协同、落地见效。要督促各部门梳理权力清单、责任清单、风险清单,规范权力运行流程,实现权力运行到哪里,监督

就跟进到哪里。要加强与内部巡察、审计、财务等部门的协作配合,建立信息共享、线索移送机制,打破“监督孤岛”壁垒,畅通职工群众监督渠道,鼓励职工主动参与监督,形成全方位、立体化的监督体系。三是强化作风监督,持之以恒纠治“四风”。作风建设是国企高质量发展的重要保障,纪检干部要把作风监督作为日常监督的重要内容,紧盯“四风”问题新动向、新表现。要严查形式主义、官僚主义,重点整治贯彻落实决策部署打折扣、搞变通,以及生产经营中弄虚作假、虚报瞒报等问题。要严防享乐主义、奢靡之风反弹回潮,紧盯节假日等关键节点,严查违规吃喝、公车私用等问题,深挖隐形变异“四风”问题,引导干部职工真抓实干,着力营造风清气正的干事氛围。

三、提质增效显担当,打造监督“护身符”

一是从严执纪问责,彰显监督刚性。纪检干部要坚持严的基调不动摇,把纪律和规矩挺在前面,对监督中发现的违纪违法问题,敢于较真碰硬、一查到底。要精准运用监督执纪“四种形态”,根据问题性质、情节轻重作出处理,对顶风违纪、屡教不改的严肃查处,对典型案例公开通报曝光,形成有力震慑。二是强化正向激励,激发干事活力。监督不仅是“紧箍咒”,更是“护身符”,纪检干部要通过精准监督,为担当者担当、为负责者负责。要严格落实“三个区分开来”要求,对在国企改革创新、攻坚克难中因缺

乏经验出现失误的干部,符合容错纠错条件的及时予以容错,打消干部干事创业的顾虑。要加大澄清正名力度,对受到不实举报的干部及时澄清是非,坚决打击诬告陷害行为,同时将监督结果与干部考核、选拔任用挂钩,形成“能者上、优者奖、庸者下、劣者汰”的良好氛围。三是做好“后半篇文章”,提升治理效能。要坚持“当下改”与“长久立”相结合,对监督中发现的共性问题、突出问题,及时发出纪检监察建议书,督促相关部门剖析根源、抓好整改,明确整改时限和责任分工,定期跟踪问效。要注重举一反三,针对内控管理、权力运行中的薄弱环节,督促完善制度机制,堵塞监管漏洞,从源头上防范廉洁风险。要选取国企内部典型案例,开展常态化警示教育,引导干部职工知敬畏、存戒惧、守底线,筑牢拒腐防变的思想防线。四是锤炼过硬本领,筑牢廉洁防线。纪检干部要推动监督融入日常、落到实处,必须锤炼过硬本领、坚守廉洁底线。要持续加强党纪法规、业务知识、信息化知识学习,熟练掌握监督执纪问责方法技巧,善于运用大数据等科技手段提升监督精准性和高效性。要强化责任担当,敢于直面矛盾、较真碰硬,坚决摒弃“老好人”思想,以实际行动践行使命担当。要严守纪律底线,严格遵守纪检监察干部行为规范,主动接受各方监督,从管好自己和身边人,树立国企纪检队伍的良好形象。

(作者单位:内蒙古森工集团克一河森工公司)