



四部门解读《城市更新“十五五”规划》

6月8日,国务院新闻办举行国务院政策例行吹风会,住房和城乡建设部等四部门就我国首部国家级城市更新专项规划《城市更新“十五五”规划》作出解读,明确目标任务、细化政策举措、回应社会关切。

铺展发展蓝图 提升城市品质

当前,我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。住房和城乡建设部副部长秦海翔表示,规划明确了城市更新的时间表、任务书和路线图,提出了10项主要指标、23项重点任务、7个方面政策举措、14项重大工程和行动。

秦海翔表示,规划聚焦增进人民福祉,从人民群众最关心的居住品质、公共服务、人居环境、基础设施等方面设置了10项规划指标;对标创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市建设目标,部署了6方面重点任务。

在任务部署上,“十五五”期间将实施一批民生工程、发展工程、安全工程。

具体来看,民生工程方面,重点是推进“好房子”建设,持续改造城镇老旧小区,加快建设完整社区,提升城市公共服务品质;发展工程方面,重点是增强城市发展动力,激活城市存量资源潜力,推进老旧街区、厂区改造提升,为新产业、新业态发展创造条件;安全工程方面,重点是推进危旧房、城中村改造,加强城市基础设施建设改造,提升风险防控和应急保障能力。

地下管网是城市运行“生命线”。秦海翔说,“十五五”期间,将继续建设改造城市地下管网约77万公里,其中,燃气管网约20万公里、排水管网约17.5万公里、供水管网约17.5万公里、污水管网约10万公里、供热管网约12万公里。在增强城市安全韧性的同时,也将带动有效投资。

强化要素保障 破解更新难题

城市更新资金需求量巨大,“钱从哪来”是各方关注的焦点。

财政部经济建设司司长郭方明介绍,2024年起,财政部会同住房和城乡建设部启动支持部分重点城市实施城市更新行动,连续三年累计支持50个重点城市先行先试。中央财政对东、中、西部每个城市分别给予定额补助。同时,统筹各项资金渠道,支持城市更新重点任务。“十五五”期间,中央财政还将保持较大的支持力度,并不断优化政策设计,提高资金使用效益。

国家发展改革委固定资产投资司负责人关鹏表示,2026年将安排中央预算内投资城市更新专项资金970亿元,重点支持城镇老旧小区改造、城市危旧房改造等项目,惠及居民约800万户。同时,在“两重”建设中安排超长期特别国债资金1600亿元,比上一年增加250亿元,支持城市燃气、排水、供水、供热等地下管网建设改造。

关鹏说,下一步,将优先支持公共安全和民生保障类工程,统筹支持老旧街区厂区改造提升等发展类工程,并在创新投融资机制方面鼓励民营企业积极参与城市基础设施建设运营。

盘活存量土地和空间资源是城市更新的核心任务之一。自然资源部国土空间规划局局长谢海霞介绍,要按照规划提出的“全面摸清城市存量资源底数”的要求,通过建立上下贯通的自然资源管理和国土空间规划“一张图”,来强化存量资源的摸排,弄清底数,在“一张图”上对存量资源进行全生命周期的管理,打通部门数据共享,切实能够把资产管起来,让资源用起来,使城市活起来。

守文脉优治理 赋能城市发展

历史文化是城市的灵魂,也是城市魅力的关键。住房和城乡建设部建筑节能与科技司司长陈少鹏表示,在城市更新中保护和传承好历史文化,是必须履行好的责任。要在城市更新全过程、各环节加强城市历史文化遗产保护,做到保护第一、应保尽保、以用促保。

具体措施包括:继续做好资源调查,“十五五”期间,将持续开展老城区、老街区专项调查,摸清历史文化街区、历史地段、历史建筑等资源底数,对符合条件的要及时认定公布,同时做好建档、测绘、挂牌等工作。做好整体保护,开展历史文化名城、街区保护提升工程,建立以居民为主体的保护实施机制,在保护历史风貌的同时消除安全隐患、提升基础设施水平。做好活化利用,将活化利用不可移动文物、历史建筑、工业遗产、历史文化街区、历史地段等,引入新业态新动能,以文化赋能城市发展。

提升城市治理能力水平也是规划的重点任务。陈少鹏说,要健全城市治理工作体系,发挥好“一委一办一平台”作用,不断完善居民、企业、群团组织、社会组织共同参与的城市治理制度机制。同时,完善社区服务机制,发挥党建引领基层治理协调机制作用,推动城市治理重心和配套资源下沉,深入开展城市管理进社区工作。推动城市治理智慧化精细化。

(据新华社报道)

重磅消息

国务院印发《现代化应急体系建设“十五五”规划》

国务院日前印发《现代化应急体系建设“十五五”规划》(以下简称《规划》),对“十五五”时期安全生产、防灾减灾救灾等工作作出部署。

《规划》强调,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持人民至上、生命至上,坚持总体国家安全观,坚持统筹发展和安全,以高水平安全保障高质量发展为主题,以推动治理模式向事前预防转型为主线,以改革创新为根本动力,一体提升减灾预防、抗灾设防、救灾保障能力,“一件事”全链条推动重点行业领域安全整治,坚决遏制重特大事故,有效防范重大涉险和较大事故,最大限度降低自然灾害损失,坚决维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

《规划》提出,到2030年,我国应急管理体系和能力现代化建设取得明显进展,以事前预防为主的治理模式有效建立,集中统一、高效权威的中国特色应急管理体制更加完善,大安全大应急框架下应急指挥机制更加健全,重特大突发事件处置保

障能力和基层应急能力显著增强,应急管理法治化、科学化、智能化水平大幅提高,安全生产、防灾减灾救灾形势持续稳定。到2035年,建成与基本实现现代化相适应的中国特色大国应急体系,全面实现依法应急、科学应急、智慧应急,高质量发展和高水平安全实现良性互动。

《规划》部署了深化应急管理改革创新、推动构建大安全大应急格局,突出风险源头管控,加快治理模式向事前预防转型,优化应急力量布局、提升大灾巨灾应对处置能力,强化全要素支撑、健全重特大突发事件处置保障体系,夯实基层应急基础、提高全社会防灾避险能力等五方面重点任务,安排了五大类共17项重点工程。

《规划》要求,坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责,抓好规划贯彻落实,推动各项目标任务落地。构建多元化投入保障格局,加强资源要素保障。应急管理部组织开展规划实施中期评估和总结评估,分析实施效果,推动解决问题。

(据新华社报道)

权威发布

最高法发布审理植物新品种案件技术事实查明工作指引

近日,最高人民法院印发《审理植物新品种案件技术事实查明工作指引》,提高技术事实查明的科学性、准确性、规范性,有力保障有关案件公正高效审理。

指引共40条,分为总则、委托鉴定、专家意见、专家辅助、技术调查、专家陪审、技术咨询、监督管理等八章,系统构建了植物新品种案件技术事实查明的全流程规范,更好解决技术事实查明难题。

据介绍,指引创新多元查明方式,针对植物新品种案件中品种的同源性、亲缘关系、派生关系等技术事实问题,构建了人民法院对外委托鉴定、当事人自行委托有关专业机构或者人员出具专家意见、当事人申请有专门知识的人出庭、人民法院技术调查官参与、技术专家作为人民陪审员参审、技术咨询等立体多元的技术事实

查明机制。

同时,指引明确技术事实查明的法律标准,规定了检测结果的审查标准和采信规则,特别是根据科学检测结果合理转移证明责任,让查明过程更透明、诉讼结果更可预期,切实降低权利人维权难度。

数据显示,2019年至2025年,全国法院新收植物新品种一审案件4521件,二审案件987件;最高人民法院知识产权法庭共受理植物新品种案件923件,审结725件。其中,2025年全国法院新收一审案件1402件,同比增长57.4%;最高法知识产权法庭新收264件,同比增长48.3%。

当天,最高法还发布3件典型案例,聚焦分子标记检测与田间观察检测的关系、对照样品的选择、检测报告证明力的实质审查等问题,有助于更直观、更深入地理解指引的相关内容。(据新华社报道)

新政一览

14部门印发通知“亮剑”医药购销领域和医疗服务不正之风

国家卫生健康委等14个部门于近日印发通知,部署2026年纠正医药购销领域和医疗服务中不正之风工作要点,旨在通过多部门联动,清除医药购销领域风险隐患,积极营造风清气正行业环境。

依法查处“暴力伤医”“网络医闹”等案事件,重点治理借助第三方以科研名义变相实施“带金销售”等不法行为,治理不具备相关资质开展服务、违规开展“医美速成班”、虚假商业营销等医美行业乱象,整治代孕、胎儿性别鉴定、开具虚假出生医学证明等乱象……通知共有11项内容,要求持续深化医药领域腐败问题和不正之风,规范行业秩序。

通知要求,查处医药流通领域不按规定明码标价、价格欺诈、相互串通操纵药

品价格等价格违法行为。重点监管高值医用耗材、医用设备等领域,重点整治采购人“关键少数”违规干预、拆分项目规避公开招标、量身定标、“明招暗定”等违规问题,依法打击应标方租借证照、虚假交易、商业贿赂等违规行为,推动治理医疗设备等政府采购异常低价问题。

通知还要求,严格落实医务人员职业道德准则、医疗机构工作人员廉洁从业九项准则及其实施细则,加强高等学校直属附属医院工作人员廉洁从业等规范要求,着力改进服务态度,重点整治在执业活动中违背职业伦理、违反职业道德、忽视医疗质量安全、违规多点执业或外出会诊,以及借参加学术活动接受非法利益输送等问题。(据新华社报道)