



# 激活“一核四驱”新引擎 跑出法治乡村“加速度”

鄂尔多斯市准格尔旗以创新之举打造“法治副村长”试点标杆

本报记者●李亮 通讯员●丁慧宇●刘羽

田间地头讲法条、农家院落化纠纷、村务桌边审合同、便民屋里解难题。眼下，在鄂尔多斯市准格尔旗的各个嘎查村(社区)，一批持证执业律师正以“法治副村长”的新身份扎根乡土，从过去坐在律所等待咨询，转变为下沉村社送法上门，基层法治资源“上热下冷、悬空”的局面正在逐步扭转。

基层是国家治理的神经末梢，法治是乡村善治的关键抓手。面对基层群众法治意识薄弱、矛盾纠纷化解不专业、村级事务决策不规范、法律服务供给不足等治理堵点，作为自治区“法治副村长”的试点地区，准格尔旗主动领题、精准破题，立足新时代“枫桥经验”本土化实践，以习近平法治思想为遵循，以党建统领制度落地，创新推出“一核四驱”工作体系，推动辖区优秀律师下沉基层，实现了全旗嘎查村(社区)“法治副村长”全覆盖，让专业法治力量嵌入乡村治理全链条，推动乡村治理由人情管事转向依法治理。通过升级“一村一法律顾问”服务版本，打通了法律服务“最后一公里”，探索出了县域法治乡村建设的准格尔实践路径。



会议现场



调解现场

## 1 一核引领 “法治副村长”落地按下“快进键”

“从遴选聘任到定岗履职，实现全流程闭环管理，我们把服务频次、履职内容、考核细则白纸黑字落到实处，从根源上避免了法律服务走过场。”准格尔旗司法局律师股负责人陈义在接受记者采访时表示，该旗以律师行业“新质准律能”党建品牌为牵引，把党建引领作为“法治副村长”制度落地见效的核心抓手，将“法治副村长”履职纳入基层党建、法治乡村建设的重点考核内容。

按照准格尔旗委组织部的统筹部署，旗

司法局择优遴选全旗64名骨干律师到全旗202个嘎查村(社区)担任“法治副村长”，并按“律所包干、划片对接、全域覆盖”服务新模式，打破以往顾问模式，划分片区由本地律所整体包保辖区村居。庄重的聘任仪式，让受聘律师找准岗位定位、扛起履职责任。在聘任现场，受聘“法治副村长”的律师马卫青坦言：“一纸聘书，既是荣誉更是责任，固定驻村后，村民有法律问题，我会做到随叫随到。”

依托签约定岗模式，准格尔旗细化法治

副村长权责清单，建立常态化在岗、动态调派、年度考评的闭环管理体系，让律师与各嘎查(社区)形成良性互动，深度嵌入村级重大事项决策、矛盾前端化解、乡风文明建设、便民法律服务等重点工作。各村嘎查(社区)同步建立“法治副村长”履职台账，司法局不定期下沉督查驻村实效，把考核结果与律所评优、律师年度执业评价挂钩，真正把制度优势转化为基层治理实效，补齐了乡村法治化治理短板。

## 2 四驱赋能 法治乡村建设步入“快车道”

准格尔旗进一步细化“法治副村长”“防、和、智、暖”四项驱动职能，推动其向普法宣传员、矛盾调解员、村务参谋员、群众守护员四类角色转变。四项职能环环相扣、前后联动，全方位赋能乡村精细化治理。

以“防”为前驱，精准普法强意识。“往年普法大多集中在村委会会议室，年纪大的村民出门不便，如今‘法治副村长’趁着春耕、集市、庙会等时间节点，蹲在田间地头用本地方言讲法律，大家听得明白、记得牢靠。”在薛家湾镇巴润哈岱村，村党支部副书记王金良指着村口正在开展的普法宣讲现场说道。

立足按需释法、精准普法，“法治副村长”把普法课堂搬到田间院落、集市广场，并紧扣春耕生产、土地流转、秋收结算等关键节点，围绕民法典、土地管理法、乡村振兴促进法，聚焦土地发包、邻里地界、赡养继承、民间借贷等高频纠纷领域以案释法。针对老年人反诈、妇女反家暴、未成年人权益保护等重点群体，开展定制化专项普法。线上依托各村便民微信群推送普法短视频、案例漫画；线下逐户发放法治便民联系卡，卡片上印有法治副村长姓名、电话及服务内容，实现了线上咨询全天候、线下服务“零距离”。不少村民表示，过去遇到问题时常茫然无措，不知该如何解决，如今，只需拿出便民卡拨通电话，就有法律专家在线答疑，心里踏实多了。

以“和”为中驱，依法调解促和谐。“早知道法律是这么规定的，我们就不争了，你看这邻里邻居的图了个甚！人家‘法治副村长’给咱摆事实、讲法律，就算是打官司，最后的结果还是和他们说的一样。”前不久，准格尔旗暖水乡暖水村“法治副村长”车艳雪用“法理情”融合的方式，成功化解一起结怨已久的土地地界纠纷后，一方当事人发出如此感慨。

在“法治副村长”的参与下，依法调解已成为准格尔旗化解矛盾纠纷的重要抓手，通过释法明理，可以让当事人的心理预期趋于合理，更

利于纠纷化解。通过坚持调防结合、抓早抓小的原则，“法治副村长”联动村“两委”、网格员、村级人民调解员在矛盾纠纷的防范上持续发力，常态化开展拉网式排查，重点摸排土地权属、劳资欠款、婚姻家庭等易发矛盾，建立纠纷台账动态跟进。面对征地补偿、群体性劳务等疑难复杂纠纷，联动司法所、派出所等多部门联合攻坚，践行“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”的枫桥经验。截至目前，“法治副村长”已先后参与化解85起基层矛盾纠纷，凭借扎实的法律专业优势，为基层调解工作注入了专业动能。

调解之余，“法治副村长”还从个案梳理共性治理漏洞，针对同类矛盾频发领域，向村委会出具“法律提示”，实现化解一件纠纷、规范一片治理，从源头压降了同类矛盾增量。

以“智”为后驱，审核把关提质效。“辖区龙泽家园小区选举业主委员会时，因我们对听证程序的告知要求不了解、相关法律法规把握不准，‘法治副村长’常永清主动协助审核材料，并出具《法律分析意见书》，为我们依法组织听证、规范开展选举指明了方向，保障了选举活动顺利完成。”迎泽街道华府社区党支部书记王婧告诉记者，“法治副村长”全程参与村级决策、管理与监督，已成为推动村级依法治理的“参谋员”。

正如王婧所言，针对村集体经济立项、集体土地流转、征地补偿、公益项目建设等重大事项，“法治副村长”提前列席村“两委”议事会，通过实地调研研判项目法律风险，出具专业法律意见书，筑牢集体资产安全防线；协助修订村规民约、居民公约，剔除不符合现行法规的老旧条款，结合村情实际优化乡风约束细则，助力移风易俗落地见效；从严审核村级各类协议、公告、证明文件，修正合同漏洞、明晰权责边界，从制度层面杜绝因文书不规范导致的集体资产流失问题，确保村级村务全程在法治轨道上公开透明运行。

以“暖”为末驱，贴心服务解民忧。定期驻

村坐班、全天候微信电话咨询、困难群众法律援助代办，这种“坐班+预约+线上咨询”模式，是准格尔旗“法治副村长”的日常服务标配。

“法律援助暖人心、无偿服务解民忧”，友谊街道御景社区“法治副村长”刘国芳指着这面群众送来的锦旗，向记者讲述了她援助一名离异女子索要抚养费的经历。2025年12月，刘国芳在社区入户走访过程中了解到这样一桩难事：社区内一位离异女子因病丧失了生活自理能力，没有稳定经济来源的家庭本就举步维艰，孩子的读书开支更是让生活雪上加霜，偏偏孩子父亲还长期拖欠应付的抚养费。得知该女子的难处后，刘国芳没敢耽误，当即帮她走了法律援助的申请流程，还主动接手了这个案子。考虑到女子行动不便，从办手续、收集证据到出庭应诉，所有环节刘国芳都上门办理，全程帮她跑办。案件最终经法院调解结案，当事人不仅成功追回了前夫拖欠的抚养费，还与对方达成了每月按时支付抚养费的书面调解协议，为孩子的未来学习生活争取到了稳定保障。在提供免费法律援助期间，刘国芳还主动延伸服务，耐心指导当事人准备申请材料，协助她成功办理了残疾证。

如今，准格尔旗的“法治副村长”已成为基层组织与群众信赖的“贴心人”。针对辖区的家庭农场、农牧专业合作社及村级小微企业，“法治副村长”定期上门开展“法治体检”，排查用工、土地经营、产销合作等环节的法律风险，并量身定制合规经营建议，以法治力量护航乡村产业稳步发展；对于孤寡老人、残疾人等特殊群体，他们主动入户提供免费法律服务。

“一核四驱”赋能基层社会治理。在“法治副村长”阶段性试点深耕中，准格尔旗司法局创新实践“一核引领、四驱赋能”模式，让法治资源下沉基层，法治力量融入乡村，法律专业支撑托起了群众稳稳的幸福，一副法治乡村的和美画卷正在准格尔大地徐徐铺展。