



法治宣传

今年以来,针对农村地域广阔、人口居住分散的实际,包头市固阳县综治中心坚持问题导向,以新时代“枫桥经验”为引领,打破以往“坐堂问诊”的惯性模式,全面推行巡回调解机制。“我们把优质的调解力量送到田间地头、群众家门口,以主动作为持续破解群众‘急难愁盼’。”该中心主任兰昊介绍道。

如今,随着巡回调解模式的全面铺开,这股深入基层的法治暖流,正悄然打通乡村治理的“微循环”,在畅通服务渠道、化解矛盾纠纷的“最后一公里”,温暖着每一个村庄。

把更贴心的服务送到百姓身边

包头市固阳县综治中心深入推进巡回调解机制运行

本报记者●郭星宇

1 建强指挥链 打好“组合拳”

严密的组织体系是推进巡回调解工作的坚强基石,也是确保其充分发挥实效的根本保障。为此,固阳县成立了巡回调解工作组,由县委副书记、政法委书记担任总负责人,牵头搭建起“党委领导、综治牵头、部门协同、乡镇主抓、村级联动”的工作格局,并将此项工作纳入平安建设与基层治理考核,从制度层面确立了巡回调解的权威性与执行力,形成了常态化运行机制。

在这一框架下,固阳县综治中心充分发挥统筹协调职能,坚持“就近、便捷、高效”原则,整合县、乡、村三级力量,组建县级巡回调解专班、镇级巡回调解小组和村级调解联络点。通过层层衔接、环环相扣,推动矛盾纠纷排查触角不断向全域延伸、向基层扎根,努力做到风险隐患早发现、矛盾纠纷早化解。

2026年3月,西斗铺镇村民刘某某放羊途中捡到一只羊,随即在微信群发布认领通知。等待失主认领期间,羊突发疾病,刘某某花费200余元予以医治。一个多月后,村民李某某声称该羊是自家丢失的,上门索要,双方协商时发生争执。李某某妻子知晓此事后,通过微信辱骂刘某某,刘某某一时气愤拒绝返还羊只。矛盾激化后,村委会先行介

入调解未果,随即向西斗铺镇综治中心求助。

了解情况后,西斗铺镇巡回调解小组第一时间入户走访,采用“情理法融合”模式展开调解。调解人员首先肯定刘某某主动寻找失主、妥善救治羊只的善举,对李某某夫妇的不当言行予以批评教育,引导二人认清自身错误。随后,组织双方当面沟通,厘清事实、释法明理,最终促成双方达成调解协议:李某某当场支付刘某某垫付的200元治疗费,并当面致歉;刘某某将羊只返还李某某。至此,该起纠纷妥善化解,双方握手言和。

固阳县综治中心秉持“调解一起、治理一片、警示一方”的工作理念,将调解工作与法治宣传、源头防控深度融合,从源头减少矛盾增量。一是以调促宣,增强群众法治意识。结合典型纠纷案例,采取现场释法、发放普法资料等形式,深入普及法律法规,引导群众通过合法途径维护自身权益。二是以案促治,完善源头防控机制。系统梳理共性、普遍性矛盾纠纷隐患,针对性地提出治理对策,推动属地健全长效管理制度。三是培育新风,促进乡村和谐。依托调解阵地同步开展文明乡风宣传引导,营造和谐共建的良好氛围。



← 实地调查

↓ 案情会商



2 织密排查网 筑牢“防控坝”

为高效实现“就地化解、矛盾不上交”目标,固阳县综治中心组织巡回调解队伍在全县范围内常态化开展“拉网式”排查,全面梳理各类矛盾纠纷和风险隐患,逐一建立台账,对简单纠纷当场化解,复杂纠纷及时上报、跟踪督办,严防矛盾积累、激化升级。

西斗铺镇巡回调解小组在排查中发现,新民村委四海圪卜村两户村民违规焚烧秸秆,引燃了相邻河楞村承包地,造成农作物、农用物资损毁等各项损失共计9000元。因现场痕迹模糊,直接责任人难以界定,三方就责任划分和赔偿金额迟迟争执不下,邻里关系持续恶化,矛盾存在激化风险。

面对该纠纷,西斗铺镇依托“联动协

同、精准施策、法理兼顾、源头防控”全链条矛盾化解体系,第一时间整合镇司法、公安派出所、信访等工作力量,主动对接固阳县法院、检察院、综治中心获取专业法律支撑,联动村“两委”、村组网格员等基层力量,组建专项调解专班。调处过程中,调解人员现场解读《中华人民共和国民法典》及相关法律法规,明晰侵权责任与赔偿标准,同时,以乡土乡情为纽带,采取“单独沟通疏导+集体协商研判”模式,引导各方当事人换位思考、互谅互让。经过多轮调解,三方最终就赔偿事宜达成一致并当场完成赔付,这起秸秆焚烧引发的纠纷就此高效化解,切实达成了“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”的基层治理工作目标。

3 精准施良策 分类化干戈

在巡回调解工作中,固阳县综治中心将分类调处作为破解复杂矛盾的核心手段。金山镇日新城村土地承包纠纷的化解,正是这一机制精准发力的生动缩影。

2024年底,承包村内土地的包头市万清源公司因经营困难,在未通知村民的情况下单方终止了合同,导致全村错过了2025年的春耕备耕期。次年夏季,村民集体索要2025年度承包款遭拒,且发现该企业此前在耕种过程中不但遗留了大量石块,还损毁了田埂,导致群情激愤,群体性事件一触即发。金山镇综治中心迅速上报,固阳县综治中心立即启动“县镇两级联动”巡回调解机制,联合调解专班火速下沉,政法各单位协同作战:由公安机关负责现场稳控,检察机关负责监督环境损害责任,司法行政机关提供法律咨询,法院预判诉讼风险。经查,涉事企业确非恶意逃债,且具备部分清偿能力。于是,调解专班精准实施“示范诉讼+批量调解”的分类策

略,由固阳县法院选取一户代表性案件先行裁判,明确“企业承担违约责任、村民依法解除合同”的法律底线。这一判例,切实厘清了责任边界,为后续调解奠定了坚实基础。

在相关示范案例的引导下,调解专班组织村民代表与企业进行了多轮协商,最终达成3项共识:企业分期付清2025年度承包款,村民同意解除2026年、2027年度的剩余承包合同,企业负责完成土地复垦。为防止违约,固阳县法院还对所有协议进行了现场司法确认,赋予强制执行效力。2026年2月14日,村民如期收到了首笔款项,土地复垦同步完成。

这起纠纷的高效化解,充分彰显了分类调处的优势,大幅降低了治理成本。截至目前,固阳县综治中心已通过巡回调解机制化解矛盾纠纷15件,将大量风险吸附在基层、消解在萌芽状态。如今,该中心坚持以实干彰显担当,持续深化巡回调解机制,为乡村全面振兴提供了坚实法治保障。