



“建设更高水平平安乌海法治乌海”系列报道——

# 深耕类案审理 守护司法公正

“没想到同类案件判决标准这么统一,我们不用再担心‘同案不同判’,对企业经营更有信心了。”一名企业负责人拿到判决书后感慨道。这背后是乌海市乌达区人民法院近年来创新类案集中审理机制、推动司法质效与公信力双提升的生动实践。

作为乌海市的工业核心区域,乌达区商户密集、企业集聚,2024年前,民事案件“大流转”模式曾让法官“各办各案”,同类案件裁判结果差异时有发生,不仅让当事人对司法公正产生质疑,更影响着区域营商环境。

2024年起,乌达区法院打破传统办案模式,按案件类型实行“归口审理”:立案庭集中办理交通事故案件,行政庭专攻民间借贷与100万元以下全市知识产权案件,民事审判庭聚焦婚姻家庭、继承等家事纠纷,高新技术产业开发区法庭则专门审理2400余家辖区企业涉企纠纷,形成“一类案件、一个庭室、一套标准”的专业化审判格局。

类案集中审理的优势,在涉企纠纷化解中尤为明显。在乌达区产业转型期间,某园区企业委托培训千余名员工并签订3年服务期协议,然而,128名员工却被同行高薪挖走,企业诉至法院要求赔偿。高新技术产业开发区法庭快速审结首案,判决离职员工支付2万余元培训费,形成示范判例。“在后续的120余起纠纷中,多数员工主动赔偿,再未进入诉讼程序,企业人才流失问题得到缓解。”承办法官介绍说,该案还被自治区高级人民法院收录,成为服务产业转型的典型案例。

在知识产权保护领域,类案审理的专业性有效破解了“自由裁量权大、裁判



发放执行款

尺度难统一”的难题。乌达区法院行政庭集中审理全市100万元以下知识产权案件,面对KTV未经授权使用歌曲、幼儿园公众号盗用图片等批量侵权纠纷,通过“示范裁判+司法建议”模式,既统一了赔偿标准,又向市场监管部门推送了规范建议。“一些幼儿园因公众号配图侵权被起诉,我们审结首案后,向教育部门发送司法建议,现在学校用图都会核实版权,同类纠纷下降60%。”该院行政庭庭长说,2022年以来,该院知识产权案件结案率达86.75%,调撤率稳居自治区前列。

交通事故案件曾因当事人多、赔偿标准复杂,上诉率长期居高不下,全市法院多次专题研讨仍难破解。乌达区法院将此类案件划归立案庭后,不仅整合“人民调解+诉前鉴定+审判”全流程,还与乌海市公安局交警支队建立“速调一体化”机制,共享判例标准、联合释法说理。“以前上诉率在12%—13%,现在已降到5%以下,去年仅有3起上诉案件。”立案庭干警介绍说,通过统一赔偿计算方式、提前介入调解,当事人服判息诉率显著提升。

民间借贷案件中的虚假诉讼防范,也得益于类案审理积累的经验。“十几年前,有借条、当事人认可就可能调解结案,现在法官一看资金流向、交易习惯,就能甄别真伪。”该院行政庭法官说,曾有一名当事人持10万元借条起诉,法官通过核查银行流水、走访证人,发现借款未实际交付,最终驳回诉求。如今,乌达区法院民间借贷案件虚假诉讼识别率大幅提升,案件发改率从2.4%降至2%以内,司法公信力持续增强。

作为乌达区法院坚持了17年的专业化审判,家事纠纷审理如今仍延续着这样一套成熟经验:民事审判庭以“圆桌审判+心理疏导”模式柔性化解矛盾,案件调撤率长期保持在87%以上的高水平。“有对夫妻因矛盾纠纷起诉离婚,被告因腰伤无法到庭,我们把调解现场搬到当事人家中,唠家常、讲情理,最终促成双方和解。”该院民事审判庭庭长说,这类“家门口的庭审”,让家事审判既有法律温度,又解群众难题。

数据见证成效:2025年以来,乌达区法院类案集中审理案件占比达62%,较2024年提升15个百分点;全院案件调撤率升至68%,位居全区前列,12345投诉量同比下降65%;高新技术产业开发区法庭受理涉企案件358件,自主立案199件,涉案标的额近2000万元,案件发改率为0,平均审理周期缩短5天。

“类案审理不是简单‘归堆办案’,而是通过专业积累实现‘审理一案、规范一域’。”乌达区法院负责人表示,下一步将继续优化类案管理机制,完善“阅核制”把关裁判标准,推动司法服务更精准、更高效,为乌达区经济社会高质量发展筑牢法治基石。(武琛洋)

从“微治理”到“大和谐”

## 鄂托克旗：“铁三角”巧解万家结

本报通讯员●红梅

“基层强则国家强,基层安则天下安。抓好基层治理现代化这项基础性工作,事关党的执政根基,事关人民群众的获得感、幸福感、安全感”。

在鄂尔多斯市鄂托克旗2.1万平方公里的辽阔草原上,地广人稀、居住分散曾是基层治理的“老大难”。如今,一张由“网格党小组+网格员+联户长(楼栋长)”构成的“铁三角”微治理网络已悄然织就。近年来,鄂托克旗坚持和发展新时代“枫桥经验”,以鄂托克旗综治中心规范化建设、实战化运行为枢纽,深化“铁三角”微治理模式,推动治理触角向草原深处延伸,让“千里草原安睦隆”的愿景一步步变为现实。

### “铁三角”搭架 让治理力量沉到最末梢

面对牧区服务半径大、群众办事难的现状,鄂托克旗打破传统治理模式,将党组织深深植根于网格之中,构建起权责清晰、协同高效的“铁三角”微治理架构。

全旗划分546个基础网格,2223个微网格,配备584名专职网格员,2223名联户长,并组建327个网格党小组,形成了“横向到边、纵向到底”的治理网络。这“三股力量”各司其职、协同发力:网格党小组是“主心骨”,发挥党建引领作用,定方向、聚资源;网格员是“排头兵”,落实网格化服务管理,搭建起党和政府与群众的“连心桥”;联户长(楼栋长)是“贴心人”,凭借人熟、地熟、事熟的优势,化身社情民意的“前哨”与“探头”。此外,鄂托克旗通过上门培训、实战演练等方式,不断提升网格员、联户长(楼栋长)的履职能力和矛盾调处能力,打造出一支“拉得出、打得赢”的基层治理队伍。

为保障这支队伍长效且有序运行,旗财政每年安排专项资金630.6万元,专门用于落实专职网格员的薪酬待遇与履职保障,并推行联户长(楼栋长)“五员十联”工作法,赋予联户长(楼栋长)政策宣传员、信息员、调解员、倡导员、勤务员等多重身份,将社情民意联排、安全隐患联防、矛盾纠纷联调、重点人员联管、困难家庭联想、邻里互助联动、政策

法规联宣、家风文明联创、环境卫生整治、致富项目联建等十项职责落实到户,实现了从“坐等上门”到“主动敲门”的转变。

### “微治理”破题

#### 让矛盾纠纷化解在萌芽

“铁三角”不仅是个架构,更是一套高效的运行机制。鄂托克旗依托“铁三角”队伍,充分发挥党建引领全面推行“五微五有”工作法,通过“微网格”实现精准服务,通过“微协商”解决民生痛点。

一是变“被动应对”为“主动感知”。联户长(楼栋长)们穿梭在草场田间和居民小区,不仅化解了棋盘井镇长达10余年的老市场排水邻里纠纷,更在乌兰镇安睦隆社区解决了困扰居民的污水乱倒问题。依托“e旗议事”微协商微治理平台,联户长(楼栋长)收集民意、建立台账,最终实现了从“乱倒”到“规范处理”的转变。

二是变“单兵作战”为“协同治理”。针对电动车“飞线充电”等安全隐患,棋盘井镇固业社区的“铁三角”队伍联动多方力量,进行充电线路标准化改造,还进行了主题宣讲活动,实现了源头治理。针对牧区常见的婚姻家庭、邻里关系等纠纷,棋盘井镇、乌兰镇综治中心启动“铁三角”联动机制,联合妇联、司法所、派出所及社会志愿者力量,开展“联合会诊”。通过多部门协同介入,不仅化解了当

事人的心结,更将矛盾吸附在基层,防止了“民转刑”案件的发生。

三是变“传统纸笔”为“智慧指尖”。聚焦数据传输慢、处置效率低等难题,鄂托克旗全面推广使用“蒙政通”平台,为“铁三角”队伍配备数字化“利器”。如今,网格员和联户长(楼栋长)只需动动手指,就能将巡查中发现的隐患、矛盾通过手机端实时上报,再由相关部门上报给旗综治中心,中心根据事件性质,一键分流交办给相关部门,并全程跟踪督办。这一“数字赋能”举措,不仅让数据多跑路、群众少跑腿,更实现了基层治理的全流程闭环管理,让“微治理”插上了“智慧”的翅膀。

四是变“干好干坏”为“量化考核”。为激发治理活力,鄂托克旗各苏木镇综治中心或社区推行联户长(楼栋长)积分奖励制。在乌兰镇、棋盘井镇、阿尔巴斯苏木等地,联户长(楼栋长)通过排查隐患、调解纠纷获取积分,积分可兑换生活用品或服务。这种正向激励,让“微治理”拥有了持久的生命力。

### “一站式”解纷

#### 让群众诉求“只进一扇门”

联户长(楼栋长)发现的是“点”,综治中心调动的是“面”。鄂托克旗综治中心作为基层治理的“神经中枢”,充分发挥“大枢

纽”作用,构建起纵向到底、横向到边的多元解纷体系。

在纵向上,落实“321”工作法,即嘎查村3次劝调、苏木镇2次联调、旗级1次终调,最大限度把矛盾纠纷化解在基层。在横向上,整合法院、公安、司法、人社等20个部门资源,实现7家单位常驻、13家单位轮驻的工作机制。2025年7月,42名务工人员,在毛乌素沙地治理项目中被拖欠工资,之后群体上访至综治中心寻求帮助。综治中心迅速启动联动机制,联合司法、人社等部门,经过多次调解后,企业全额支付了40余万元工资。

数据是最有力的证明。2025年,鄂托克旗通过“铁三角”微治理排查矛盾纠纷906起,成功化解847起,化解率达96.5%;截止到今年年初,旗综治中心大厅接待来访群众10390人次,协同化解矛盾纠纷、受理信访事项2482件。

从“单兵作战”到“协同治理”,从“被动应对”到“主动感知”,鄂托克旗以“铁三角”微治理为支点,不仅实现了基层治理效能的大提升,更让“千里草原安睦隆”的歌声成为平安和谐的最美旋律。下一步,鄂托克旗将持续深化综治中心实战化运行,完善“铁三角”微治理机制,努力让每一个微网格都成为化解矛盾、服务群众、促进和谐的坚强堡垒。