



“敕勒川,阴山下,天似穹庐,笼盖四野……”在这片《敕勒歌》吟唱千年的热土上,一场关于法治与公正的生动实践正在深入推进。包头市土默特右旗人民检察院以“法润敕勒川,检护公正魂,立体强监督,共治筑和谐”为品牌内涵,倾力打造“敕勒川·检立方”行政检察品牌,充分发挥行政检察的监督职能,为基层治理现代化书写了一份沉甸甸的检察答卷。

## 闭环监督 打通“最后一公里”

“通过落实检察建议,我们的执法理念有了很大转变,执法水平也提升了。”2026年3月25日,在土右旗检察院召开的检察建议落实“回头看”座谈会上,某行政机关工作人员的一番话,道出了行政检察监督带来的深层改变。

这一转变始于一行政处罚案件。2023年6月,某健康体检中心因违规堆放医疗废弃物,被某行政机关作出罚款5000元的行政处罚。然而,处罚决定书上的被处罚对象名称与市场管理部门登记的法人主体不一致。这一看似细微的偏差,却为后续执行埋下了隐患。

2024年12月,行政机关发现处罚对象错误后,主动向法院申请撤销执行,法院裁定终结执行。至此,一份本该严肃执行的行政处罚决定,沦为“一纸空文”。

2025年4月,土右旗检察院在涉企行政执法专项行动中排查出这一“终结执行”案件。承办检察官迅速行动,调取法院执行裁定卷宗、行政处罚卷宗,逐页翻阅、逐项比对;询问执行法官和行政机关工作人员,反复核实办案细节,最终厘清了“症结”所在。

针对行政执法环节

的主体认定错误和司法审查环节的程序疏漏,该院分别向行政机关和法院制发检察建议,精准提出整改意见。在后续跟进监督中,检察官多次上门释法说理,并组织行政机关、法院、涉案企业进行三方会商,讲清法律后果与整改建议。经过不懈努力,涉案企业于2025年8月自行缴纳全部罚款。法院也书面回复称:已全面落实检察建议,将持续规范行政非诉执行程序,完善案件审查标准。

这是该院锚定行政非诉执行监督重点,做实全流程闭环监督的生动缩影。土右旗检察院副检察长卢海燕告诉记者:“行政非诉执行是连接行政处罚与强制执行的关键环节,我们紧盯这个环节,就是要让每一份行政处罚决定都能体现法律权威。”

2024年以来,土右旗检察院共办理行政非诉执行监督案件15件,提出检察建议11件,且均获采纳。该院充分发挥行政检察“一手托两家”职能,常态化开展检察建议“回头看”工作,健全与法院、行政机关协作联动机制,既监督人民法院审判和执行,又监督行政机关依法履职,真正打通了依法行政的“最后一公里”。

## 无缝衔接 织密“全域监督网”

“与行政机关加强配合,凝聚合力,推动刑事处罚与行政处罚‘无缝衔接’,实现行刑反向衔接闭环管理,才能落实好‘高质效办好每一个案件’的要求。”采访中,卢海燕的话语掷地有声。

2024年8月,公安机关以某化肥公司及其法定代表人涉嫌生产、销售伪劣产品罪移送土右旗检察院审查起诉。承办检察官细致审查后认为,该案涉案企业系初犯,犯罪情节轻微,涉案人员认罪认罚且主动退赃退赔,依法可以作出不予起诉决定。但是,“不起诉”不等于“不处罚”。土右旗检察院依法作出不予起诉决定

的同时,立即启动行刑反向衔接程序,将案件移送行政检察部门跟进监督。



调查取证

# 法润敕勒川 检护万家安

——包头市土右旗人民检察院打造行政检察品牌工作纪实

本报记者 ●肖明



听证现场

经行政检察部门调查发现,该公司生产不合格化肥的违法行为发生在呼和浩特市赛罕区,销售范围跨越呼和浩特市、包头市多个旗县区。行政处罚管辖权究竟该由谁行使?为妥善确定行政处罚管辖地,承办检察官咨询本院聘请的市场监督管理局的特邀检察官助理,听取其专业建议。同时,按照《人民检察院行刑反向衔接工作指引》要求,土右旗检察院主动与呼和浩特市赛罕区人民检察院取得联系,两地检察机关开展了跨区域协作,深入探讨行政责任主体认定和法律适用问题,最终明确了由违法行为发生地——赛罕区市场监督管理局依法管辖。

2024年12月25日,土右旗检察院依法向赛罕区市场监督管理局制发检察意见书。2025年3月11日,赛罕区市场监督管理局对涉案企业作出罚款2.6万余元的行政处罚,并全部执行到位。

而这并非个例。土右旗检

察院在办理一起涉多人非法采矿行刑反向衔接案中,就受雇参与私挖盗采的法律适用问题与行政机关沟通论证,经制发检察意见、跟进监督,12名被不起诉人依法受到行政处罚,有力震慑了私挖盗采行为。

“为什么能做到精准衔接?因为我们有一套‘十步审查法’。”土右旗检察院第二检察部主任乔丹向记者介绍,该院创新推行行刑反向衔接“十步审查法”,围绕案件管辖权、处罚依据、处罚时效、适用法律法规四项程序审查要点和处罚主体、处罚对象、处罚情况、可处罚性四项实体审查要点以及审查线索移送、延伸社会治理两项监督关键点进行全要素审查,确保每一个环节都经得起推敲。

记者了解到,自“十步审查法”推行以来,该院在办理行刑反向衔接案件中提出的检察意见采纳率达100%,真正实现了“刑事处罚与行政处罚”的无缝衔接,织密了全域法治监督防护网。

## 源头防范 深耕“民生责任田”

土右旗是产粮大县,广袤的田野上,农用无人机、大型收割机等现代农业机械已成为农民的“好帮手”。然而,2024年初,检察官在办理一起行刑反向衔接案件时敏锐地发现,农用无人机操作不规范致人受伤的事故时有发生,群众反映强烈。

“我们当时就在想,能不能从一个案件出发,推动解决一类问题?”原承办检察官张茹(现任土右旗检察院政治部主任)回忆道。当时,该院立即组织人员,调取辖区2019年以来的农机致伤、致残案件数据,逐案分析事故原因,发现事故发生时间高度集中在每年8月至10月的秋收时节。为了摸清症结,承办检察官多次实地走访,同时会同农牧、市场监管等部门召开座谈会,调阅农机安全监管档案,查明了农机安全监管缺位、日常巡查不足、农机事故调查处理不及时等突出问题。

“发现问题不是目的,推动解决才是关键。”2024年6月,土右旗检察院形成了一份详实的专项治理调研报告,呈报土右旗委,旗委主要领导高度重视,亲自批示督办。同年7月,该院依法向旗农牧局、市场监管

局制发检察建议,从健全安全监管机制、压实部门责任、开展专项整治等方面提出具体建议,督促相关部门从源头防范化解农机安全隐患。

收到检察建议后,相关职能部门迅速响应。农牧局牵头成立农机安全监管领导小组,会同市场监督管理局、公安局等部门深入推进跨部门综合监管,全面开展农机安全大排查、大整治。

事实上,农机安全治理只是该院深耕“民生责任田”的一个缩影。土右旗检察院坚持从个案办理中洞察社会治理难题,以穿透式监督延伸履职触角。2025年以来,该院依托“人大+检察”协同监督模式,健全代表建议与检察建议双向衔接转化机制,推动了一批基层民生痛点——如校园周边食品安全、农村饮用水安全、农民工欠薪等问题均得到系统性治理。

“我们坚持以办好每一件民生小案为抓手,让群众在每一次司法体验中都能真切感受到法治的温度。”乔丹说。

土右旗检察院将持续擦亮“敕勒川·检立方”行政检察品牌,以精准履职护航依法行政,让法治阳光洒满土默川大地。