



“建设更高水平平安乌海法治乌海”系列报道——

# 行刑衔接亮利剑 精准除患护民生

本报记者●袁雪英

消防安全不是“选择题”，而是不可逾越的“生命线”。高层建筑消防安全事关千家万户的切身利益，更关乎城市发展大局。针对部分房地产开发企业漠视消防安全、遗留消防隐患且拒不整改的顽瘴痼疾，乌海市消防救援支队主动担当作为、创新治理思路，联合公安、检察、法院等部门深化行刑衔接工作机制，成功查处内蒙古首例针对高层住宅重大火灾隐患的危险作业罪案件，以刑事追责的刚性手段彻底破解了隐患整改难题，形成了强大的震慑效应，为高层建筑消防安全治理提供了可复制、可推广的乌海样本。

## 拒不整改被查办

2025年11月1日，新国标《重大火灾隐患判定规则GB35181-2025》正式实施，其中明确规定，高层建筑未按规定设置火灾自动报警、固定灭火设施和设施无法正常运行的，将直接判定为重大火灾隐患。新规施行后，乌海市迅速组建了由消防、住建、公安、街道等多部门组成的联合检查组，对65栋高层公共建筑、119个高层住宅小区开展了“拉网式”排查。

排查中，由某房地产开发有限公司建设的一个高层小区隐患问题尤为突出。该小区属于有历史遗留问题的楼盘，因开发企业资金链断裂、长期疏于管理，始终未依法完成消防验收流程，小区内火灾自动报警系统、室内消火栓系统、防火分隔设施等关键消防配套设施长期处于缺失、瘫痪状态，完全不具备消防安全条件。依据新实施的《重大火灾隐患判定规则》，该小区被依法直接判定为存在重大火灾隐患。

“高层住宅人口密集，消防设施缺失相当于‘高层不设防’，一旦发生火灾，初期火灾无法得到有效扑救，人员疏散安全失去保障，极易造成群死群伤事故，直接威胁着居民的生命财产安全。”海勃湾区消防救援大队副大队长王鹏坦言，让人揪心的是，该小区已安置大量回迁居民，这份悬而未决的重大火灾



隐患，就像一颗时刻挂在居民头顶的“定时炸弹”，随时可能爆发。

消防部门依法向开发企业下达整改通知书后，涉事企业始终以资金困难、无人负责等各种理由，拒不履行整改义务，也不筹措资金修复消防设施，更不主动配合相关部门的隐患处置工作，导致重大火灾隐患长期处于高风险状态。在多次约谈、催告、督办均未取得实质进展后，乌海市消防救援支队联合海勃湾区消防救援大队果断启动行刑衔接工作程序，将该案移送公安机关。2026年2月，乌海市公安局海勃湾分局以涉嫌危险作业罪，对该企业及相关责任人立案侦查，并依法对企业法定代表人采取刑事强制措施。

该案的查办，标志着乌海市高层建筑消防安全治理正式迈入行政执法与刑事司法同向发力的新阶段。

## 多方联动破壁垒

作为内蒙古首例行刑衔接消防典型案

件，从隐患认定、证据固定到案件移送、刑事立案的全流程，每一步都面临着无先例可循、无统一标准可依的现实难题。乌海市消防救援支队主动牵头破局，第一时间建立消防、公安、检察、法院四方联席会议机制，多次组织召开专题会商，逐项明确重大火灾隐患认定标准、拒不整改行为法律界定、证据收集规范、案件移送流程等关键环节，为案件的顺利办理扫清了障碍。

在案件查办过程中，海勃湾区消防救援大队全面固定隐患现场照片、检测报告、法律文书、企业拒不整改记录等证据材料，公安机关严格围绕危险作业罪的法定构成要件开展侦查取证，检察机关提前介入指导，确保程序合法、证据确凿、定性精准。针对涉事企业提出的“正在筹款”“已签整改合同”等拖延抗辩理由，联合工作组始终坚持以事实为依据、以法律为准绳，精准认定其“无实质整改行为、拒不消除重大隐患”的违法本质，彻底击碎企业的侥幸拖延心理。

“这起案件能够实现关键突破，核心在于彻底打破了部门间的壁垒，真正实现了‘行政查处’与‘刑事追责’的无缝衔接。”王鹏表示，过去，消防执法常面临“整改难、执行软”的困境，此次通过多部门联动的行刑衔接机制，首次将拒不整改重大火灾隐患的行为纳入刑事追责范畴，真正让企业感受到“消防安全法律红线绝对碰不得”的压力。

案件立案并采取强制措施后，乌海市第一时间通过官方媒体向全社会发布该典型案例，清晰释放出“消防隐患拒不整改必追责”的强烈警示信号。各部门以此为契机集中约谈了辖区14个隐患整改进度缓慢的企业，通过以案释法的方式开展警示教育，倒逼企业主动扛起消防安全主体责任。一批久拖不决的烂尾楼盘、分期未验收小区、消防设施损坏的小区纷纷加快整改进度，部分涉事企业主动抵押资产筹措资金，长期悬而未决的消防治理顽疾取得了突破性进展。

为了从根源上防止隐患整改出现“烂尾”，乌海市创新推行“资产抵押+资金共管”模式，要求涉事企业将可售房源进行抵押，所有整改资金统一划入住建部门设立的专用共管账户，严格按照施工进度拨付，从源头杜绝整改资金被挪用、整改工作中途中断的风险。针对历史遗留问题集中的小区，始终坚持民生优先、安全第一的原则，在保障居民正常居住生活不受影响的前提下，分类制定整改方案、明确销号时限，切实守护群众“头顶上的消防安全”。

截至4月底，海勃湾区119个高层住宅小区的安全隐患整改率已达76%，辖区内21个未完成验收的小区、27个完成局部验收的小区专项整治工作取得了阶段性成效。下一步，乌海市将持续健全行刑衔接长效机制，始终坚持严执法、重实效、抓长效，对重大火灾隐患保持“零容忍”的高压态势，以法治力量守护人民群众生命财产安全，为筑牢祖国北疆安全稳定屏障贡献坚实的消防法治力量。

# “银发力量”解积怨 匠心调解护乡邻

鄂尔多斯市东胜区“五老调解四步法”巧破基层土地纠纷难题

本报记者●李亮 通讯员●甄莉●王建荣

为高效破解陈年土地纠纷、化解基层治理隐患、守护群众合法权益，鄂尔多斯市东胜区司法局充分发挥土地纠纷调解委员会退休老干部、老党员、老乡贤、老教师、老军人“五老”队伍的独特优势，深耕乡村调解一线，创新探索“排查摸底、溯源核证、情理调处、闭环清零”的“五老调解四步法”。

近年来，随着土地二轮承包期限临近，二轮土地延包工作进入紧张的筹备中，加之乡村项目建设、征地流转需求增加，辖区多地出现台账与实地不符、地界标识灭失、历史权属模糊等复杂矛盾，这类纠纷极易引发邻里对立、群体争议、信访隐患，单纯刚性处置难以根治。为此，东胜区将“五老”调解员打造成专业“土地医生”，把调解阵地搬到田间地头、村社院落，以柔性调解化解刚性矛盾，实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”，用“银发力量”为乡村平安建设保驾护航。

## 下沉一线全域排查 摸清矛盾实情底数

矛盾化解，重在抓早抓小、源头防控。今年年初以来，东胜区土地纠纷调解委员会（以下简称东胜区土调委）秉持“早部署、早排查、早研判、早化解”工作理念，聚焦泊江海子镇、罕台镇、铜川镇等土地纠纷高发区域，常态化开展进村入户排查普法活动。

“土地纠纷关系家家户户的切身利益，很多矛盾积压几十年，纸面台账说不清、邻里心结解不开，只有踏遍田垄、走近群众，才能

找准矛盾根源。”有着多年基层调解经验的调解员郭捍东向记者介绍。

工作中，调解员深入各村社重点争议地块，通过实地踏勘、入户座谈、走访村民、联动村干部会商等方式，逐地块、逐农户梳理纠纷脉络，精准记录争议面积、权属争议焦点和矛盾积压时长。同时，东胜区土调委定期召开案例研判会，复盘共性问题、总结调处经验，针对不同纠纷量身定制“一事一方案”，从源头提升群众依法维权意识，为精准调处筑牢基础。

## 溯源核证求真务实 找准陈年权属症结

陈年土地纠纷的核心堵点，往往卡在历史资料零散、地界界定模糊、多方诉求交织的难题上。对此，东胜区土调委坚持“尊重历史、尊重事实、依法依规、兼顾民情”原则，拒绝主观臆断、绝不敷衍了事，创新采用“档案溯源+实地测绘+多方求证”模式，实打实厘清权属边界。

“老同志们常年穿梭在田间陌阡，逐份翻阅数十年的老旧分地台账、土地承包档案，联动专业测绘机构实地打点勘测、比对图纸坐标，逐项核对地块现状、历史归属、流转记录，用扎实的证据破解调处难题，让每一次调解都公平公正、有据可依。”东胜区司法局局长杜刚介绍，锚定事实依据是化解土地纠纷的核心，也是守住依法调解底线的关键。

今年以来，这支被称作“土地医生”的调解队伍，已成功破解多起跨年限、跨村社、跨

辖区的陈年积案。先后调处罕台镇灶火壕村杨家梁社与白家渠社1983年遗留的122亩土地争议、化解灶火壕村杨家梁社与屈家壕社僵持数十年的50余亩荒地纠纷、厘清铜川镇添尔漫梁村添漫沟社与乔家渠社交界的12亩土地争议。其中，5月23日办结的罕台镇与幸福街跨镇街大型土地积案极具代表性。该纠纷源于1977年村社拆分，130余亩土地分割、砖窑水库等地上附着物权属，2009年征地补偿遗留问题交织，僵持数十年。调解员逐项核对历史资料、核算补偿款项、精准划定地界，最终明确权属、固化界址、多部门存档，彻底破解跨辖区土地治理难题。

## 情理交融温情调处 化解邻里土地纠纷

基层土地调解，法理是底线，乡情是温度。“五老”调解员立足乡土人情，始终坚持法理与情理双向兼顾，用乡音拉近距离、用真诚化解隔阂、用法律明晰权责。

针对农户之间的土地纠葛，调解员以柔性疏导精准破局。4月27日，成功调处泊江海子镇宗兑壕村村民白某某、白某5亩土地置换纠纷，化解2001年退耕还林换地遗留的履约约定、流转费用争议，促成双方握手言和。

针对疑难信访积案，调解员闭环跟进、源头清零。5月26日，妥善化解泊江海子镇杨某某与王某某多年土地纠纷，通过耐心沟通、居中协调，促成双方达成和解。

“老百姓争的从来不止是几分地，更是

藏在背后的公道和情理。我们都是土生土长的本地人，懂乡情、知民俗，多跑几趟田埂、多一点耐心、多一份真心，就能把群众的心结彻底解开。”老调解员马文斌朴实的话语，道出了基层调解员的初心。

## 闭环处置提质增效 筑牢基层治理屏障

精准的调解模式、暖心的银发服务，收获了实实在在的基层治理成效。2026年以来，东胜区土调委“五老”调解员累计开展矛盾隐患排查138次，成功化解各类陈年土地权属纠纷7起，涉及争议土地322亩，惠及群众1200余人，多起搁置数十年的疑难积案得到圆满化解，从源头有效规避了群体性矛盾和信访风险，进一步规范了农村土地管理秩序。

东胜区司法局副局长李秀芬说：“我们所有调解的案件，全程都严格依照法定程序开展，调解协议规范合法、具备法律效力，每起案件都同步留存测绘图纸、坐标资料、息访凭证等全套完整档案，真正实现了‘调解一起、化解一起、稳固一起’的闭环效果。”

下一步，东胜区司法局将持续深耕“五老调解四步法”特色工作品牌，常态化开展土地矛盾排查、普法宣传、纠纷调处工作，联动自然资源部门、镇村基层力量，把排查化解端口前移，提前消解土地权属、征地流转、地界划分等各类隐患，以“银发力量”守护土地平安、以法治温情护航乡村和谐稳定，为地方经济社会高质量发展贡献司法行政力量。