



水润北疆 法护安澜

——写在《内蒙古自治区引绰济辽工程管理和保护条例》颁布一周年之际

2025年6月30日,引绰济辽工程全线试通水,从兴安盟文得根水库启程,清流奔涌向南,润泽蒙东大地。

2025年7月24日,内蒙古自治区十四届人大常委会第十八次会议表决通过《内蒙古自治区引绰济辽工程管理和保护条例》(以下简称《条例》);2025年9月1日,《条例》正式施行,标志着这项横跨兴安盟、通辽市的水利工程,从“建设攻坚”全面转入“法治护航、长效管护”的新阶段。一年来,在自治区水利厅、内蒙古水务发展集团的领导和支持下,引绰济辽公司全力扛起工程运行管理主体责任,积极推动《条例》落地见效,以法治力量赋能工程长效运维,实现永久安澜、兴水惠民。

前瞻谋划 完善法治管护体系

输水千重,管护为先。依法而治,势在必行。

在工程建设期间,引绰济辽公司立足工程长效管护,规范运营的核心需求,主动谋划法治化管理工作,做足前期筹备工作。立法机构全程赋能助力,行政主管部门、政协、内蒙古水务发展集团等凝聚多方合力,2023年11月,自治区水利厅正式提交立法项目建议书,引绰济辽工程立法工作迈出关键步伐。此后两年间,立法进程稳步推进,2025年7月24日,自治区人大常委会全票表决通过《条例》,并于2025年9月1日起正式实施。

作为自治区首部单项重大基础设施地方性法规,该《条例》开创了重大基础设施专项立法的先河,为全国跨流域调水工程管理提供了可借鉴的“内蒙古经验”,成为地方水利立法的标杆范例。

全域普法 营造全民护水氛围

知法于心,守法于行。

为使工程沿线企业、群众深入了解《条例》内容、增强法治意识,《条例》施行以来,各级党委政府、行政主管部门、引绰济辽公司组织开展了各类主题宣传活动,各级单位层层联动,形成了上下贯通、携手同行的浓厚宣传氛围。2025年8月,自治区政府新闻办举行新闻发布会,《条例》受到媒体广泛关注与报道,切实推动了《条例》的落地见效。

在引绰济辽工程途经的兴安盟、通辽市地区,自治区水利厅、属地行政主管部门、引绰济辽公司深入基层一线,联合开展了大量普法宣传活动,并制作推出“主播解读《条例》”短视频、“一图读懂《条例》”等新媒体产品,在微信公众号、视频号、地方媒体等线上平台常态化推送,进一步扩大宣传覆盖面,有效提升了沿线企业和群众对《条例》的知晓度、工程和生态保护意识。

针对工程沿线可能涉及穿越、跨越、邻接工程的施工单位,引绰济辽公司采取“重点+精准”的措施,主动上门送法,重点宣传贯彻《条例》,积极对接行政主管部门,明确法定义务,从源头上防范外部工程对引绰济辽工程的潜在威胁。为确保工程安全、保护水源水质,引绰济辽公司还组织枢纽分公司干部职工系统研习管理范围、禁止行为、巡查及应急处置等核心条款,明确“红线”“底线”,同时在沿线设置公告牌、界桩及警示标志,公示保护范围与禁止事项,并常态化开展巡查,加强水源地保护。

一年来,一系列扎实有效的普法宣传,让《条例》走向千家万户,引绰济辽工程也在法治的护航下,滋养沿线土地、惠及万千百姓。

协同联动 凝聚全域共治合力

引绰济辽工程的长治久安,离不开法治基石的稳固,更离不开全民护水的共

识。一年来,引绰济辽工程管理保护在依法治理的道路上迈出了坚实步伐,逐步构建起了全域覆盖、多方参与、依法治理的新格局。

《条例》颁布伊始,引绰济辽公司迅速行动,前往兴安盟、通辽市的工程沿线旗县政府和公安局,聚焦重载车辆通行、外力破坏防范等突出问题开展专项对接。同时,对接属地行政主管部门与河湖长办公室,建立信息共享、问题共商机制。针对《条例》规定的禁止行为和法律责任,该公司深化与地方政府、公安机关全方位联动,构建政企协同、警企联动的全方位工作机制,在工程沿线关键场站设立标准化治安巡逻站点,由属地派出所指派民警担任“项目警长”,实现重点部位常态值守、快速响应。一年来,通过这一机制成功处置多起违法案件,为工程管理和保护提供了有力保障。

在强化联合执法的同时,科技手段也为工程管理与保护工作提供了有力支撑。在引绰济辽工程391公里的输水干线上,通过综合运用无人机巡检、远程视频监控,实施“人巡+技巡”巡查机制,工程实现了重点部位全天候监管。为推进监控系统升级,工程沿线按需接入了公安视频平台,实现了资源共享、联动响应。在此基础上,建立每半年一次联席会议、每年一次实战演练机制,“人防+技防+联防”体系日趋完善。

2025年11月,兴安盟科右中旗新佳木苏木一嘎查高标准农田项目拟在线杆预埋作业中穿越引绰济辽工程既有管线,需开挖约1米深的基坑。配水站第一时间上报,主动对接苏木及旗农牧科技主管部门,组织联合研判,经多方协商,优化调整了项目线路。而这一安全隐患的成功消除,源于“站点巡查+基层联动”保护模式。此前,配水站与沿线各嘎查村长、村书记建立常态

化沟通机制,留存全部负责人联系方式,确保管线保护事项及时响应、快速处置。

目前,引绰济辽工程已初步形成依法治理、科技支撑、多方协同、群防群治的全周期、全链条管理体系,为工程安全运行提供了坚实保障。

良法善治 激发长效治理动能

从2025年6月绰尔河与西辽河的第一次历史性“握手”,到今年初西辽河再次全线水流贯通,巍巍兴安与美丽科尔沁正被一条奔涌不息的水脉紧紧相连。

引绰济辽工程从“建起来”到实现“管得好、用得久、效益长”的跨越,离不开法治力量的坚实护航。《条例》实施一年来,兴安盟、通辽市两地坚持循法而治、良法善治,推动制度优势不断转化为治理效能。

《条例》的出台,让管理有了“硬杠杠”,通过联合地方水利、公安等部门共同处置,告别了靠人情劝导、凭经验巡检的旧模式,为工程安全运行提供了治理标准和法律依据。

一年来,引绰济辽工程文得根水利枢纽水质优良率持续保持;细鳞鲑、黑龙江茴鱼、哲罗鲑等珍稀物种频繁出现,生态系统全面向好、环境明显改善,库区枢纽与输水干线沿途在法治的护航下水事秩序持续向好,综合效能逐渐显现,工程已累计向西辽河流域生态补水5571万立方米,西辽河再现候鸟群集,流域生机逐步恢复……

《条例》颁布一年来,治理成效初显,但外力破坏、违规施工仍是输水工程长期运行面临的主要风险隐患。面向未来,引绰济辽公司将与各级地方政府、行政主管部门积极联动,推动工程管理与保护的长效治理,为筑牢我国北方重要生态安全屏障贡献更大力量。(梁建)

两年欠款两日清 线上办理暖企心



本报讯(记者 肖玥)近日,包头稀土高新技术产业园区某工程咨询机构工作人员专程来到稀土高新区综治中心,将一面锦旗和一封感谢信送到工作人员手中,对中心快速化解企业经济纠纷、贴心助企纾困的高效服务连连称赞。

据了解,该企业在业务合作过程中,被合作方拖欠工程款项5万元,欠款时间长达两年。其间,该企业多次上门讨要,始终未能追回欠款,漫长的维权过程耗费了企业大量时间与精力,严重影响其日常经营。该企业抱着试一试的心态,向稀土高新区综治中心提交了矛盾调解求助申请。

“原本是抱着试试看的心态找到综治中心,没想到短短两天时间就全额拿到欠款,让我们企业真切感受到了区里以法治优化营商环境的决心和温度。”该公司相关负责人说。记者了解到,今年6月收到该企业请求后,稀土高新区综治中心第一时间启动矛盾纠纷多元调解流程,全程一对一跟进案件处置。工作人员仔细梳理案件资料,核实欠款事实、厘清双方权责关系,深入分析矛盾纠纷的焦点。

考虑到双方企业日常经营繁忙,工作人员特意采用线上沟通、远程协调的调解模式开展工作。调解期间,工作人员分别与欠款方、求助企业开展多轮线上对接,一方面向拖欠企业讲解工程款拖欠相关法律法规,明确逾期付款的法律责任与风险,耐心释法明理;另一方面引导双方换位思考、理性协商,不断缩小分歧、凝聚共识,全程不需要企业工作人员线下到场参与调解,极大地节省了企业的人力、时间和交通成本,切实践行了“让数据多跑路、让群众少跑腿”的基层治理服务理念。

在工作人员专业、高效的调解下,仅历时两天,拖欠工程款的一方将5万元欠款全额支付给求助企业,一桩积压两年的经济纠纷圆满化解,企业合法权益得到保障。

“这次调解采用远程线上调解模式,用低成本、高效率的方式帮助企业减负,减少了诉讼带来的时间和人力损耗。后续我们会持续完善涉企纠纷快速处置机制,主动靠前化解各类商事矛盾,为辖区市场主体稳健经营保驾护航。”稀土高新区综治中心主任丁军说。

准格尔旗法治副村长： 为基层治理注入法治动能

本报讯(记者 李亮)“公益性公墓是造福全村百姓的民生工程,征地补偿款的分配法律有明确规定,咱们既要守住村民合法权益,也要兼顾企业项目建设实际,坐下来好好谈,一定能找到双方都认可的方案。”近日,在鄂尔多斯市准格尔旗沙圪堵镇纳林村调解现场,内蒙古三恒(准格尔)律师事务所律师、纳林村法治副村长马卫青耐心安抚情绪激动的村民代表,最终成功化解一起公益性公墓征地补偿款群体性纠纷。

公益性公墓项目是纳林村重点民生实事。项目推进过程中,村民与驻地企业因征地补偿款分配标准分歧巨大,并多次发生争执,矛盾存在激化升级风险。在准格尔旗“一核四驱”法治副村长工作机制的激励下,马卫青接到村“两委”求助后第一时间赶赴村内,协助镇政府工作人员、村两委搭建多方协商调解平台,就地开展调解工作。

调解初期,村民代表诉求强烈、情绪激动,企业负责人也因项目推进受阻倍感压力,双方各执一词,调解一度陷入僵局。马卫青结合民法典、土地征收相关法律法规,用通俗易懂的语言逐条解读征地补偿分配法律规定,给双方厘清权责。同时兼顾法理与乡情,细致倾听村民诉求,保障集体财产合法权益,向群众讲解公益公墓项目惠及全村的长远价值,引导大家换位思考。“一开始大伙心里都憋着气,马律师一条条给我们讲法条、算明细,把补偿分配的依据讲得

明明白白,我们心里的疙瘩也就解开了。”参与调解的村民代表向记者说道。

与此同时,镇政府工作人员统筹地区发展与民生保障给出协调意见,村干部发挥人熟地熟优势疏导群众情绪,马卫青全程提供专业法律意见,多方力量协同发力。经过数轮协商,村民与驻地企业最终就征地补偿款分配方案达成一致,现场敲定款项支付时间、落实细则,一场群体性矛盾纠纷成功化解在萌芽阶段。

据马卫青介绍,作为法治副村长,参与调解、普法答疑是公益服务,全程不向群众收取任何费用。纠纷化解完毕后,他还会就地开展以案释法宣讲,围绕土地征收、集体资产分配等高频法律问题,现场为村民答疑解惑,引导他们遇事找法、依法维权。

此次纠纷的妥善处置,是准格尔旗法治副村长制度落地见效的生动缩影。准格尔旗司法局副局长侯悦说:“‘一核四驱’法治副村长工作机制推行以来,律师们积极落实‘律所包干、划片对接’的服务模式,准格尔旗实现了嘎查(村、社区)‘法治副村长’全覆盖。通过推动专业律师常态化下沉乡村开展矛盾排查、村务法律审核、便民普法等工作,我们真正打破了法律顾问‘挂名不履职’的痛点,为基层治理注入了法治动能。”

走一线 改文风