



民主法治“金钥匙” 开启民生“幸福门”

全国民主法治示范村包头市九原区阿嘎如泰嘎查的治理实践

本报记者●肖玥

坐落于包头市九原区阿嘎如泰苏木的阿嘎如泰嘎查,是一个多民族聚居的牧区村落。作为第七批全国民主法治示范村之一,多年来,嘎查始终紧扣基层法治建设主线,以党建为引领、以自治为基础、以法治为保障,不断健全基层议事机制、深耕全民普法教育、多元化解矛盾纠纷,持续推动民族团结与基层治理深度融合,探索出一条贴合牧区实际的乡村善治路径。

凭借扎实过硬的治理成效,阿嘎如泰嘎查先后获评全国先进基层群众性自治组织、全国乡村治理示范村、全国文明乡村等多项国家级荣誉。从制度立村、法治护村,到民主治村、和谐兴村,嘎查将法治精神根植乡村肌理,把民主实践落到草场牧户,以法治力量守护牧区安宁、赋能乡村发展、润泽百姓生活,成为基层民主法治建设的示范标杆。



讲解法律知识



“五人理事会”议事

强自治 治理效能提起来

嘎查治理的密码,就藏在基层制度的长久坚守里。当地不少老牧民都记得,从1986年开始,每月8号的“党员报到日”成了嘎查雷打不动的惯例。30余载寒来暑往,无论农忙放牧,党员们都会如期相聚,坐在一起梳理嘎查发展近况,把牧民上门反映的一桩桩烦心事、揪心事摆上桌面,集体商议解决对策。长久坚持之下,党组织扎根群众的根基越扎越牢,为嘎查的民主法治建设筑牢了坚实的红色根基。

依托党员常态化议事打下的良好基础,为了让更多牧民能充分参与村务决策,2021年,嘎查择优推选老党员、乡贤能人、法律顾问、妇女代表和青年骨干,正式组建“五人理事会”,为群众搭建起常态化发声、议事、监督的平台。一套“众提、理事议、支部决、大家评”的闭环流程全面落地,村级集体资产分配、基础设施建设、草场管护等各类大小事务,全部遵循“三轮议事、两级审定、全程公开”的规则推进,切实保障每一位牧民享有实实在在的发言权和监督权。

这套完善的自治机制,在化解基层矛盾、维护牧区和谐方面发挥出实实在在的功效。牧区草场交错相连,历史遗留的地界界定问题,一直是影响邻里和睦的突出隐患。2025年11月,嘎查几户牧民因草场勘界界线认知不一产生分歧,邻里之间心生隔阂。接到群众诉求后,“五人理事会”迅速联合网格员、驻村法律顾问前往现场实地踏勘,仔细比对存档历史资料,并结合草原法相关条款逐一向牧民释法明理,经多次组织各方沟通协商,最终达成统一勘界共识,顺利化解了这起邻里地界纠纷。

“以前大家闹地界矛盾,各说各有理,很容易伤了邻里和气。现在有理事会牵头、有法律做标尺,所有事情摆在明面上商量,结果公平公正,大家心里都服气。”“五人理事会”负责人斯庆图雅说道。

在常态化民主协商的基础上,嘎查又精细划分了14个治理网格,扎实践行新时代“枫桥经验”,搭建起网格排查、理事会调解、法律顾问介入的多元矛盾化解体系,实现各类风险隐患早发现、早处置、早清零。凭借这套制度化、法治化、常态化的基层治理模式,阿嘎如泰嘎查多年来始终保持零上访、零治安案件、零刑事案件的良好态势。

重普法 法治观念树起来

“制度搭建起嘎查治理的刚性骨架,强化思想教育与服务,才能筑牢乡村善治的内在根基。”在阿嘎如泰嘎查党支部书记、村委会主任王勇看来,嘎查在健全制度保障之余,更深层次的探索,就是推动法治理念真正走进牧民心里,让遇事找法成为大家的行为自觉。

王勇介绍,牧区群众居住分散,语言习俗各有特点,照本宣科念法条的普法模式难奏效。对此,嘎查盘活新时代文明实践站、红石榴研学基地、非遗工坊这些群众常去的场所,组建起由党员、网格员、“法律明白人”组成的普法志愿队伍。春夏放牧时节,志愿者们走进草场牧户开展宣传;逢年过节群众聚集时,就借着民俗活动开展普法宣讲。他们放下书面条文,用拉家常的方式讲解宪法、民法典、草原法,结合身边真实案例以案释法,把抽象的法律条文,变成关乎草场、赡养、邻里往来的生活道理,让普法内容真正走进了牧民心里。

“以前遇到事,总想着找熟人、托关系。现在在法治知识的熏陶下,才明白法律才是最硬的靠山。”牧民巴特尔的话朴实而真切。他告诉记者,前几年自家和邻居因为羊圈占地发生争执,当时差点动了手,后来在法律顾问的调解下,双方对照法律条款心平气和地划清了界限,“现在两家关系比以前还好。”

普法之处,更要解决群众“找法难”的现实问题。为打通法律服务的“最后一公里”,嘎查便民服务大厅设置了党员服务、综合业务、帮办代办、咨询投诉窗口,村干部轮流坐班,法律顾问定期驻点。大到嘎查集体项目合同审核、重大事项合法性审查,小到一户牧民的法律咨询,法律顾问全程参与把关,确保嘎查大小事务始终在法治轨道上运行。

考虑到牧区不少老人、残障群众出行不便,嘎查还建立起一户一档法治服务台账,主动上门提供咨询、代办、法律援助等服务,把法律服务送到群众炕头边。同时,嘎查把法治精神和本土非遗文化、乡风民俗结合起来,在手工艺培训、民俗活动当中融入民族团结与法治内容。在一次次走访、一场场宣讲、一件件便民服务中,群众的法治意识显著提升,如今遇到纠纷,大家第一反应不再是争执斗气,而是找理事会、找法律顾问,“办事依法、遇事找法”,已经悄然成为这片草原上的新风尚。

促结亲 民生温度升起来

相关制度完善了,法治意识提升了,嘎查民主法治建设的最终成效,终究要落到百姓实实在在的日子里。2022年启动的“干部牧民大结亲”工作,正是嘎查把法治治理、民族团结、民生服务拧成一股绳的生动实践,把基层治理的触角延伸到每一户牧民家中,让民主法治建设充满了浓浓的烟火气息。

嘎查搭建起“1个苏木网格+32个村级网格+83名干部结亲包户”的治理架构,苏木机关、嘎查两委83名干部,与678户农牧民完成结对认亲。制度明确要求,每名干部每月至少2次入户,不做走马观花式走访,而是坐到牧民炕头上,听诉求、讲政策、做法治宣传,排查人居环境、安全隐患,能现场解决的问题绝不拖延,需要协调办理的事项全部建立台账持续跟进。

干部王瑞和牧民额尔登布拉格一家,便是众多结亲对子中的一个。当得知牧民额尔登布拉格的儿子布斯乐考上大学,王瑞第一时间上门祝贺,主动对接助学政策,帮忙整理申报材料,为孩子争取到3000元助学金。“干部不是来走个过场,而是真的把我们家的事放在了心上。”额尔登布拉格质朴的话语,道出了不少牧民的心声。

走访中,结亲干部既是政策宣传员,也是矛盾纠纷调解员、民生服务员。有牧民反映家门附近路口垃圾乱扔,干部便联合网格员张贴提示标语,协调清理垃圾;有群众担忧汛期山洪暴发威胁住房,干部对接相关部门,帮忙加固拦洪坝。大到产业发展扶持,小到医保代办、秋收帮扶,干部们在和牧民的交往交流交融中宣讲法律法规,化解邻里隔阂,主动对接各类资源,帮助牧民发展舍饲圈养、牧家乐、民族手工艺品等产业,助力大家拓宽增收门路。

“干部走出办公室,走进草场院落;群众敞开心扉,说出真实期盼。‘干部牧民大结亲’工作,让法治治理不再是停留在纸面上的制度,而是真正落到牧户日常生活中的一桩桩民生实事。”阿嘎如泰苏木党委委员、宣传委员王立波感慨道。

阿嘎如泰嘎查的治理实践,为多民族聚居牧区践行民主法治提供了生动范例。荣誉的背后,是邻里和睦、守望相助的美好现实图景。未来,阿嘎如泰嘎查将持续巩固拓展全国民主法治示范村建设成果,充分释放民主法治蕴含的内生动力,以扎实善治筑牢民族团结根基,让法治力量持续守护草原安宁。