



走进包头市土默特右旗明沙淖乡葫芦头村,村头那座“全国民主法治示范村”标识牌格外醒目——2007年获得的这份荣誉,不仅立在村口,更立在927名常住村民的心中。近20年过去,全村无重大恶性案件、无信访积案,矛盾纠纷基本不出村;2025年,村集体经济收入达75.04万元,6个自然村在法治轨道上跑出了平安“加速度”。

法治护航绘就善治新画卷

——包头市土默特右旗明沙淖乡葫芦头村巩固『全国民主法治示范村』创建成果纪实

本报记者●郭惠心



发放慰问金

头雁领航 法治强基

乡村治理,关键在人,核心在班子。现任村“两委”共7名成员,平均年龄45岁,大专以上学历占了5个。“和以前的村‘两委’相比,最明显的变化是岁数小了、学历高了、能力也强了。”葫芦头村党委书记兼村委会主任韩荣鑫说。葫芦头村有一套自己的“传帮带”机制,每届班子都有意识地培养下一届接班人。目前村里已储备了5名后备干部,法治建设的接力棒从未断过。

让韩荣鑫感触最深的,是年轻班子成员处理问题方式的变化。“年龄大的村干部经验丰富,但文化程度没那么高,处理矛盾纠纷主要靠情面。年轻的村干部,懂法律、懂政策,工作效率更高。”韩荣鑫告诉记者,“一次公平处理,胜过十次口头说和。”两户村民因为承包地边界闹到村委会,年轻的村干部到场后,没有急于“灭火”,而是调出土地确权底账,对照农村土地承包法讲法理。“你家少了多少、他家多了多少,不是靠嘴说,是拿数据说话。”最终,多出来的土地按程序收归集体,双方都心服口服。

在葫芦头村,79名党员成为了法治骨干,村里把他们编进12个网格,每个人既是法治宣传员也是矛盾调解员。邻里有小矛盾怎么办?12个网格盯着,一有苗头就及时介入。据了解,今年上半年,该村共化解矛盾纠纷5起,没有一起拖成信访或诉讼案件。

德润人心 书香兴村

走进村里的草原书屋,3000多册图书整齐码放在书架上,涵盖政治、科技、文化、少儿等各类读物。2022年,村里将草原书屋与积分超市打通,推出“书香积分”制度:读书借书能攒积分,参与志愿活动能攒积分,邻里和睦相处、自家房前屋后收拾干净也能攒积分,积分攒够就能兑换香皂、洗手液、水杯等生活日用品。“以前书屋一年到头没几个人光顾,书都在架子上落灰了。自从推出‘书香积分’制度,效果立竿见影。”韩荣鑫介绍,如今书屋借阅量直接上涨120%,每月平均有一二十人次借阅,等到寒暑假学生返乡,单月借阅人次能突破百人。

56岁的刘强(化名)是村里出了名的“牌桌老手”。过去一到冬天,不是打扑克就是下象棋,为此,妻子没少和他吵架。后来,他被邻居拽到书屋,随手翻了本大棚种植的书籍,没想到越看越入迷。现在他每月借一大摞书,天天在家看书学习,牌也不玩了。

“每到冬天,村民除了打麻将就是喝酒,现在大家比谁积分多、谁看书多。”韩荣鑫说,“书香气一浓,‘赌气’‘酒气’自然就淡了。”

村里还保留着一个多年的老传统——在文化大院排演法治戏。84岁的老党员、退休教师任广华,把反诈要点编成了接地气的三句半,村民文艺队上台一演,比挨家挨户发传单管用不少。“都是乡里乡亲,自己演自己的事,听着顺耳,内容也记得住。”韩荣鑫对记者说。

法治护航 产业富民

葫芦头村建起了“1+N”产业园,玉米烘干塔、秸秆饲料加工、储粮棚、有机肥厂4个项目全都落地运营。2019年建华禽业开工建设,2022年正式投产运营,光是这一家企业就解决

了村里五六十人的就业问题。“企业需要玉米,我们就引导村民种玉米;企业需要饲料,我们就用本地秸秆加工饲料,上下游串成一条龙,产业完全闭环了。”韩荣鑫说。2025年,村里的集体收入达到75.04万元,所有的项目引进、合同签订环节,都有法律顾问全程把关。

村集体有了收入,怎么花钱全由群众说了算。村里早就给全体村民免了自来水费,所有水费都由村集体统一兜底。去年有村民上门反映,家里的小型净水器坏了,日常喝水特别不方便,村“两委”凑在一起商量了一番,直接用集体收入购置安装了两台大型直饮水设备,村民随时都能免费接水喝。村民们觉得这笔钱没乱花,全用在了大家真正需要的地方。

村里的民生项目,必须先过民主这一关。去年乡里规划建设“明沙淖乡区域养老服务示范中心”,选址定在了葫芦头村。村党委第一时间就决定,所有流程严格走“四议两公开”程序,把决定权交到村民手里。第一轮征求意见时,大伙都赞成这个项目,但有村民提出来:“光是能吃饭还不够,老年人还得能理发、能洗澡,还得有休息的地方。”村“两委”把这些意见全部收集上来,修改完善方案后再次公示。第二轮征求意见时,又有村民提议:“食堂的饭菜做得得软乎些,适合老人牙口。”方案再次根据意见调整优化。

今年7月,长者食堂正式面向全村60岁以上老人开放。食堂提供中午一顿正餐、下午一顿面食,实行阶梯式收费,老人一天的餐费最多不超过9元钱,90岁以上的老人还能免费用餐。现在每天都有近百位老人到食堂吃饭,就连周边村子的老人也慕名赶来。85岁的毛爱莲老人,其子女常年在外打工,以前老人吃饭总是凑合,有时就用热水泡饭对付一口。现在她每天只需花5元钱,就能吃上有肉有菜的热乎饭。“比自己做的还香,还能和大伙儿聊聊天,这日子过得太幸福了。”老人笑着对记者说。

廿年之变 善治成景

采访最后,韩荣鑫用高度凝练的“三个变化”,概括了葫芦头村从过去到现在的全方位蝶变:风气变好,赌博、打架、酒后闹事现象几乎绝迹;环境变美,土房变砖房、土路变水泥路,路灯全亮了;生活变富,企业进村、就业增多、集体增收。“以前晚上出门打手电,现在全村亮堂堂。”“牌子挂了快20年,班子换了好几届,但大家都绷着一根弦——荣誉不能砸在咱手里。”韩荣鑫说,“法治不是挂在墙上的,得让老百姓觉得,依法治村是护着他们,不是管着他们。”下一步,葫芦头村将继续用好草原书屋、书香积分等载体,把学法普法融入日常,在集体经济项目中强化法律风险防控,用一件件实事把这块“老牌子”擦得更亮,让善治之路越走越宽。

采访中,包头市土右旗司法局党组成员张东伟讲道:“在全旗214个村、社区中,葫芦头村发挥了积极的示范引领作用。”该村坚持以习近平法治思想为指引,以铸牢中华民族共同体意识为主线,以党建引领构建自治、法治、德治相融合的治理体系,走出了一条群众参与、法治护航、共建共享的乡村善治之路。

村干部入户走访



草原书屋