



大青山逶迤如黛,土默川平原沃野铺陈。坐落于此的包头市土默特右旗沟门镇板申气村,万亩良田孕育蓬勃生机,善治新风滋养万亩乡野。早在2018年,该村就获评“全国民主法治示范村”称号。多年来,板申气村坚持以民主立规矩、以法治固根基、以惠民暖民心,摸索出一套贴合乡村实际、契合群众需求的基层治理路径。板申气村以三把“民心标尺”为抓手,推动村务决策透明公正、法治宣传扎根乡土、产业发展惠及百姓,日复一日的务实践行,让民主议事有依据、法治宣传有温度、乡村发展有力量,让国家级民主法治示范村的金字招牌,稳稳扎根在田间地头,深深镌刻在群众心底。

“民心标尺”擦亮全国民主法治示范村招牌

本报记者●肖玥



板凳课堂



田间宣讲

1

以民主为尺 村务事事有本明白账

走进板申气村党群服务中心的会议室,墙上悬挂的《村民自治章程》《村规民约》等36项制度文本格外醒目。在这里,大到万亩土地流转、项目落地,小到低保评定、集体收益分配,村里的大事小事不再是“干部拍板”,而是严格履行“四议两公开”程序,让村民全程参与、全程监督。

作为人口超三千、耕地过万亩的农业大村,板申气村常住人口、户籍人口基数大,村级事务繁杂、群众诉求多元。面对这份基层治理考卷,村两委始终把民主自治作为第一“民心标尺”,严格对标全国民主法治示范村建设标准,将规范议事、透明公开、群众主导的原则贯穿村级治理的全过程。

采访中记者注意到,板申气村两委班子结构年轻务实、分工清晰,村里全面实现党组织书记、村委会主任“一肩挑”,班子权责明确、协同高效。村务监督委员会常态化履职,紧盯村级决策、项目实施、资金使用、资产管护等关键环节,全程“盯梢”,不留盲区。

为破解基层治理覆盖面不足、民情收集不及时难题,板申气村有一套自己的办法。“党小组+网格员+联户长”的微治理架构扎实运转,8名专职网格员扎根各自责任片区,坚持日巡查、月走访、季汇总。他们穿梭在田间地头、村民院落、街巷小道,精准摸排民情动态、记录群众诉求、梳理治理难点。

从集体土地统筹利用、规模化农作物种植规划,到民生帮扶评定、人居环境整治、村级公益项目推进,所有涉及集体利益、群众权益的重大事项,翻开村务档案室里的会议记录本,时间、地点、参会人员、讨论内容、表决结果……每一项都记录得详实清晰,流程闭环完整,公示公开透明。

“过去村里集体资产租给谁、租金多少,我们村民两眼一抹黑,心里总不踏实。”正在村口纳凉的村民师全有对记者打开了话匣子,“现在不一样了,村里每一笔收支、每一个项目都贴在大门口的公示栏里,村民微信群里也能随时看,村民心里都有一本明白账。”

沟门镇板申气村村委会副主任赵峰将这套机制比作种地——深耕细作才能有好收成,基层治理也是同一个道理,绝不能浮于表面。在他看来,“群众的意愿、制度的规范、公开的流程,就是我们干事的一把尺子。”

这套机制在板申气村规范运行多年,全村始终保持零村务信访矛盾、零干群隔阂纠纷的良好态势。

2

以法治为尺 家家户户有颗定心丸

“大伙听我说,土地承包有法律,邻里矛盾先协商,遇到电信网络诈骗千万别转账……”广袤的玉米田间,一场别开生面的“田间宣讲”正在进行。

近年来,板申气村不断创新普法载体,打造“板凳课堂”“树下课堂”“田间宣讲”等群众喜闻乐见的普法形式,构建起“线下阵地+线上网格”的立体化普法格局。依托党群服务中心、新时代文明实践站、草原书屋,村里设立法治宣传栏、法律图书角,培育村级“法律明白人”,组建法治文艺宣传队,用二人台等村民熟悉的乡土文艺形式讲法释法,让生硬的法律条款变得听得懂、记得住、传得开。

“法治宣传不能闭门说教、脱离乡土,必须跟着农时节令、贴着百姓生活

走。土地流转常会遇到地界争议、合同疑问,老年群体也容易遭遇电信网络诈骗、养老诈骗风险……这些都是乡亲们最关切的现实问题。”据赵峰介绍,村里围绕宪法、民法典、土地承包、婚姻家庭、防养老诈骗等重点内容开展分类普法。抓住春播、秋收等农时节点,趁着村民在田间劳作、农闲聚集的时机进行宣讲,宣讲时多用本村和周边乡村发生的真实案例释法说理,让村民真正把法律知识学进心里,学会运用法律武器维护自身合法权益。

在深耕普法宣传的同时,板申气村坚持和发展新时代“枫桥经验”,搭建镇村联动、网格兜底、多方参与的三级矛盾纠纷调解体系,吸纳村内老党员、乡贤代表、警务人员、法律人才组建专业

化调解队伍,建立“党组织牵头+人民调解+网格支撑”的矛盾化解模式,设立村级调委会,把矛盾排查、民意诉求收集纳入网格职责,构建起“网格发现、村级处置”的治理闭环。针对邻里地界、土地权属、家庭琐事、劳资往来等乡村常见矛盾,开展个性化、精细化调处工作,坚持做到矛盾隐患网格排查、轻微纠纷就地化解、复杂问题逐级联动,真正实现了“小事不出网格、大事不出村庄、矛盾不上交”的治理成效。

多年来,板申气村矛盾纠纷化解率始终保持100%,全域社会治安防控体系持续完善,村内无黑恶势力滋生、无黄赌毒乱象、无邪教活动蔓延,多年未发生重大刑事案件、安全生产事故和公共安全事件。

3

以惠民为尺 村民人人都有幸福感

金秋9月,板申气村的万亩耕地平整连片,满眼都是丰收景象。在法治护航下,土地流转带来规模化种植的红利,彻底激活了集体经济一池春水。板申气村坚持把法治理念贯穿集体经济发展全过程,在决策制定、合同签订、资产运营、纠纷化解等方面全链条依法依规办事,让集体资产在法治轨道上保值增值。

2026年,板申气村土地集约化分包大会顺利召开,12000余亩土地完成流转,连片土地用于规模化种植玉米,最高成交价格每亩达到1420元,整个流转流程全程公开,严格执行“四议两公开”程序,杜绝暗箱操作。在土地流转、资产租赁工作中,该村恪守“先定规矩、后签合同”准则,所有对外流转土地、出租资产全部签订规范书面合同,明确土地用途、流转期限、租金、违约责任。

针对历史遗留的场地租赁问题,板申气村依法协商解除老旧不合规的租

赁协议,重新签订规范合同;面对集体土地欠款难题,通过法律诉讼追缴欠款,牢牢守住集体资产。

除玉米规模化种植外,村集体还运营农机服务队、果蔬保鲜库、蔬菜大棚、果品蔬菜交易加工市场等多个产业项目。其中,40栋蔬菜温室大棚由党支部领办合作社,与企业依法签订合作协议,权责清晰,收益分配透明,带动135人就业,累计发放工资97.6万元。得益于依法规范的运营模式,村集体经济收入实现了逐年稳步攀升,2021年集体经济收入仅30万元,到2025年已经增长至96万元。

“土地流转之前,我自己种地费心费力,收入却很有限。现在土地流转出去,每年稳定拿租金,还能就近在村里大棚务工,一份地两份收入,日子过得越来越好。”村民刘大姐,既是土地流转的受益者,也是温室大棚务工人员,谈起村里的变化满脸喜悦,“所有合同都白纸黑字写得明明白白,村干部按规

办事,我们老百姓心里踏实,敢放心把土地交给集体。”

在发展产业的同时,村里持续办好民生实事,村庄道路硬化、亮化工程全部落地,人居环境持续改善,邻里和睦、乡风淳朴。法治护航产业发展,产业发展惠及民生,群众的获得感、幸福感、安全感持续提升。

“群众的日子过得好不好,是衡量基层治理成效最硬核的指标。板申气村将民主法治建设与集体经济发展、民生福祉提升深度绑定,用实实在在的发展成果丈量民心温度。”土默特右旗司法局局长谢静说,一把把以民心为刻度的治理标尺,让这个村子有了规矩、有了温度、更有了奔头。

从田间地头的普法宣讲,到民主议事的集体决策;从矛盾纠纷就地化解,到万亩良田产业兴旺,板申气村把民主法治力量转化为乡村振兴的内生动力,在乡土大地上书写了善治为民的生动篇章。