



坐落于祖国正北方的二连浩特,紧邻中蒙边境线。自1956年建镇以来,历经七十载深耕发展,这座口岸城市已成为我国对蒙开放第一大陆路口岸,更是中蒙接壤区域独一无二的自贸试验区片区。口岸通车来车往,边民交流往来频繁,处处涌动着开放繁荣的蓬勃生机;72.3公里边境线横贯辖区,流动人口多、治理事项繁杂,平安建设既是发展所需,更是守边固边的重大使命。

二连浩特市始终深入践行总体国家安全观,以平安建设赋能口岸高质量发展,统筹抓实国家安全、社会安定、群众安康,坚持靶向发力、逐项攻坚,收获了累累实绩:2026年获评平安中国建设示范县、连续五届获评全国双拥模范城,建成自治区民族团结进步示范市,连续两年在全区筑牢祖国北疆安全稳定屏障专项考核中拔得头筹,二连浩特市法学会荣获全国法学会系统先进集体。在社区治理、边民服务、警民共治、边境管控、强边固边等领域,探索形成了一系列可复制、可推广的实践经验。

守北疆国门安全 筑口岸平安样板

——解码平安中国建设示范县二连浩特的治理实践

本报记者●李楠



二连浩特国门



普法宣传



调解纠纷

1 破除层级壁垒 探索社区治理“二连模式”

社区是基层治理的“最后一公里”,一头连着党委政府,一头连着千家万户。曾经,二连浩特社区治理存在管理层级繁琐、资源力量分散、服务落地不到位等问题,群众办事多头跑、来回跑现象时有发生,基层治理效能难以适配口岸高质量发展新形势。

2011年,二连浩特获批自治区社区体制改革试点。立足口岸前沿区位优势,当地敢闯敢试、破局突围,创新推行“市直管社区”体制:撤销街道办事处,优化调整社区布局,组建社区公共服务中心,集中承接行政管理与公共服务事项,构建起市与社区两级直通的治理架构。历经15年的实践打磨,逐步形成“一个核心三个体系”运行模式,以社区党工委为领导核心,社区居委会、公共服务中心、各类社会组织同向发力、协同联动。管理层级做“减法”,服务效能做“加法”,各类资源要素有效盘活,基层治理的“毛细血管”全面畅通,区域化党建工作基础持续夯实。

改革成效,群众最有发言权。以往群众办事,需要在街道、社区之间往返奔波,层层审批,久等难办;现如今,社区公共服务中心实现“一站式”受理办理,群众在家门口就能办结各类事项。社区卸下多余事务包袱,基层干部得以抽身下沉一线,走家串户倾听群众诉求、化解民生难题;居民自治活力充分激发,推动群众的事群众议、大家的事大家办。“市直管社区”改革,从根源上破解了层级推诿、信息传导偏差等问题,显著提升了政务服务质效与基层治理水平,为口岸城市深化社区改革、推进基层治理现代化,提供了可复制、可推广的“二连经验”。

2 聚焦边贸痛点 创新边民通行“二连模板”

二连浩特是中蒙边民跨境往来的重要枢纽,近八成蒙古国公民经由此处出入境,8座以下(含8座)私家车成为两国人员探亲访友、互市贸易、通勤往来的主要交通工具。过去,边民自驾车辆通行证办理存在环节多、材料杂、审批周期长等难题,纸质证件核验不便、容易遗失,成为困扰跨境边民的一大烦心事。

为打通制约中蒙边民交往交流的现实堵点,二连浩特统筹公安、边检、海关等多部门力量成立专项改革专班,全面梳理边民通行诉求,反复优化审批流程、重构办事运行体系,创新打造8座以下(含8座)边民自驾车辆通行证“二连模板”,建立起“一窗受理、并联审批、当日办结、全域通行”的标准化服务模式。2025年,辖区8座以下(含8座)车辆出入境达40.8万辆次,出入境总人数281.9万人次,两项指标均刷新历史纪录。

“一窗受理”终结多头跑腿,“并联审批”实现部门协同办理,“当日办结”保障群众立等可取,“全域通行”做到证件顺畅通用。亲历变化的跨境边民感触颇深:从前办证要奔走多个部门、准备厚厚一套材料;如今只进一扇门、提交一次材料,即可快速完成通关。“二连模板”落地实施以来,有效降低中蒙边民跨境出行成本,实实在在惠及中外往来群众,赢得边民广泛好评。一张小小的通行证,既畅通了中蒙民间交往渠道、激活了口岸经贸动能,又规范了边境车辆通行秩序,为全区边境口岸通行服务规范化、便利化建设提供了实践样本。

3 统筹警种力量 绘就警民共治“二连图景”

作为开放口岸,二连浩特人员流动量大,外来人口、外籍人员高度集聚。基层派出所长期面临警力紧张、入户走访覆盖不足、动态排查不够精细、群众诉求响应不及时等突出问题,末端治理存在不少薄弱环节。为补齐基层管控短板,二连浩特市出台《民辅警社区包联工作制度》及配套奖惩细则,构建权责清晰、奖惩分明、常态长效的社区包联运行体系。全市科学划分363个警务网格,打破警种壁垒,统筹全警力量下沉一线、分片包责包联,推动“警格+网格”深度融合、一体联动、协同共治。全体民辅警全部认领包联片区,人均对接辖区百余名群众,搭建警民联络线上微信群,严格落实常态化入户走访机制,扎实做好实有人口摸排登记、法治宣传教育,让辖区群众真切感受到“公安熟人”就在身边。

紧扣口岸外籍人员往来频繁的现实特点,二连浩特创新建成全国首个县域综合性外籍人员管理中心,挂牌成立自治区首个口岸民商事法务学术研究会、中蒙口岸两地商事调解中心,实现对外籍人员、外籍车辆精细化规范化管理,高效处置各类涉外案(事)件,二连浩特市外籍人员服务中心获评“内蒙古自治区改革工作”先进集体。

脚步走得勤,警民贴得近。包联民辅警坚持源头防范、靠前处置,重点排查化解矛盾纠纷、治安隐患、消防风险,精准摸排精神障碍、涉毒风险、“三失一偏”等重点群体;对排查出的隐患统一汇总、分类建档,严格执行“帮办不代办”工作要求,移交属地社区民警专业处置、闭环整改。群众诉求可通过微信群点对点反映,急难事项由就近民警快速响应。警力下沉到基层,民意收集在一线,诸多矛盾纠纷化解在萌芽,各类风险隐患消除在初始,生动绘就了新时代警民共治新图景。

4 织密查缉网络 筑牢口岸管控“二连防线”

口岸跨境人员、车辆往来络绎不绝,偷渡、走私等各类跨境违法犯罪风险交织叠加,对立体化、精细化、闭环化国门管控提出更高要求。为牢牢守住国门安全底线,二连浩特把口岸查缉管控摆在突出位置,创新构建“专业+机制+大数据”新型警务运行模式,自主研发边检通备案预约服务平台,落实前置核查、现场审查、后续跟查“三查”工作机制,从严抓好重点人员甄别、问询盘查以及行李物品实质性查验。

坚持科技赋能实战,综合运用随车监护

机器人、TBIS车体检查设备、警犬查缉等多元手段,实现运输工具全维度查验;部署机巢式无人机,对口岸限定区域开展24小时不间断空中巡防,补齐地面管控短板,推动口岸管控加快迈向“空地一体、上下联动”的立体化格局。与此同时,持续深化同海关等联检单位联动联动,完善信息共享、风险共治、快速联处工作机制,进一步凝聚口岸管控工作合力。

防线织得密,实战见真章。近年来,二连浩特先后查办一批“走线”偷渡、跨境电信诈骗、携带违禁物品等违法案件,多项工作得到公安部领导批示肯定。其中,成功破获涉案价值5000余万元的特大走私羚羊角案件,创下近年同类案件涉案价值新高,从线索研判、现场查缉到犯罪链条深挖彻查,充分彰显出“空地一体”立体防控体系的实战效能。国门安全重于千钧,一道道严密防线、一轮轮严格查验,将各类风险拦截在国门之外,为维护平稳有序的通关环境夯实了根基。

5 凝聚多方资源 壮大强边固防“二连力量”

边境线绵长、管控点位分散,一线巡控任务繁重,是二连浩特推进强边固防工作绕不开的现实考验。为持续夯实边境管控根基,二连浩特不断完善边境基层警务运行机制,扎实推进“两队一室、一队一室”规范化建设,统筹激活“8+N”多元警务力量,探索构建适配口岸实际的网格化边境管控新模式。严格践行“党政军警民”五位一体强边固防工作机制,密切联动驻军管边力量,紧盯外籍人员“转道”偷渡突出风险,依托“边检+边管+出入境+N”协同联动模式,借助大数据建模分析研判,对外籍人员开展精准摸排管控。创新推行“民警+辅警+N”执勤编队模式,实行动静结合、空地互补的立体化巡控举措,全面强化边境人车查验管控,压紧压实一线防控责任。此外,挂牌成立全区首个“口岸综合工作站”,汇聚公安、边检、海关等7家执法单位力量,严厉打击涉恐涉暴、跨境走私、妨害国(边)境管理等各类违法犯罪,抓实重点人员精准管控,牢牢守好国门第一道关口。

依靠机制改革赋能、多元力量聚合、军地协同共治、先进典型示范引领,党政军警民拧成一股绳、同心守边合力治边,边境一线盘查率、管控率、现场查获率显著提升,有力维护了边境地区长治久安。这片祖国北疆热土也孕育出一大批守边固边先进楷模:格苏木边境派出所所长宝音扎根边疆、恪尽职守,先后荣获“全国先进工作者”“全区民族团结进步个人”“全区最美退役军人”等称号;乌尼孟和家庭三代人接续护边,常年以脚步丈量国境线,获评自治区“最美拥军人物”“全区优秀共产党员”。一个个身边榜样、一桩桩感人事迹,示范带动广大干部群众主动投身平安建设,在全社会营造了守边护边、共护平安的浓厚氛围。

站在新的历史起点上,二连浩特市牢牢扛起筑牢祖国北疆安全稳定屏障重大使命,锚定服务自贸试验区高质量发展建设目标,持续深耕平安建设实践。以“时时放心不下”的责任感、“事事落实到位”的执行力,抓实抓细平安维稳各项工作,坚决防范化解各类风险挑战,守牢祖国北大门安全底线,奋力交出祖国放心、人民安心的口岸平安答卷。