



“以前走这条路总是提心吊胆,现在路口标线清晰,转弯、直行也不用犹豫啦!”在鄂尔多斯市达拉特旗某国道路口,村民李平指着崭新的交通标线,高兴地向记者讲述出行环境的变化。

这一“糊涂路”成为“明白路”的转变,是鄂尔多斯市达拉特旗人民检察院赋能基层治理的真实写照。

治国有常、利民为本;检察履职、重在基层。近年来,达拉特旗检察院充分发挥职能优势,深耕基层沃土,精准对标群众“急难愁盼”,创新构建“1+2+13”工作框架,探索形成“一引擎两驱动”治理新模式,精心打造达“枫”宜检基层治理品牌,通过“架构筑基、方法赋能、品牌引领”三维工作体系,激活制度引擎;依托“检调对接”“检察监督”双轮驱动赋能基层治理,让“检察蓝”成为“风光无限达拉特”坚实的法治底色。

达『枫』宜检护民安

鄂尔多斯市达拉特旗人民检察院『一引擎两驱动』赋能基层治理

本报记者●李亮



参与矛盾纠纷化解

制度引擎 硬核支撑顺民意

制度之治是长远之治,体系之力是发展之力。在综治中心规范化建设、实战化运行的时代背景下,达拉特旗检察院主动领题、精准破题,通过制度引擎激发基层治理检察活力。一项项顺应民意的制度举措在该院集体智慧中落地生根,成为基层善治的“助推器”。

“12309 检察服务中心”整体入驻,是达拉特旗综治中心“五中心合一”的重要组成部分。为了达到常驻长效的目的,该院率先出台《达拉特旗人民检察院入驻综治中心实施办法(试行)》,明确组织领导、入驻模式、工作职责、流程规范等事项,建立“检察长统筹、专职检察官进驻、全院全员响应”的工作机制,推动检察业务与社会治理深度融合;针对综治中心层级及乡镇(街道)人口分布特点,该院以“常驻+轮驻+随驻”的方式,实现入驻旗、苏木镇、街道综治中心全覆盖。

将检察职能延伸至基层治理全链条,是达拉特旗检察院的工作新思路。该院创新制定《检察联络员工作制度》,将辖区苏木镇、街道按照所处位置、常住人口数量、矛盾纠纷类型等因素,分配至不同的检察联络团队包联,设置2个检察服务联络站、13个辐射点,各联络团队按照“定员定岗”模式进行常态化联络,开展矛盾化解、普法宣传、线索收集等工作,构建起基层治理新格局。

“我们通过制度规范,保障‘1+2+13’工作架构(1个检察服务中心、2个检察服务联络站、13个辐射点)稳稳扎根基层,并立足检察职能优势,促进源头预防、中端治理、末端化解,切实将法治保障延伸至基层治理‘最后一公里’。”达拉特旗检察院党组书记、检察长赵慧芳介绍道。

“联”字驱动 多元解纷暖民心

多元解纷,关键在联动。达拉特旗检察院以“联”字为驱动,依托“检察+综治”协同治理机制,形成内外联动合力,推动矛盾纠纷实质性化解。在这一机制下,一件件困扰群众的烦心事在检察履职中变成了暖心事。

遵循“调解优先、应调尽调”原则,该院对内强化业务部门与检调对接工作室联动,对外加强与综治中心人民调解、行政调解、司法调解、行业性调解资源协调联动,形成内外联动两股强劲合力,全力推进轻微刑事案件和民事诉讼监督案件中的深层矛盾纠纷依法化解。

前不久,该院在审查李某涉嫌故意伤害罪案件时,发现该案符合不起诉条件。但在深挖矛盾根源过程中,检察官得知年过八旬的李某之所以伤害亲戚张某,源于双方长期存在的积怨。“如果依法对李某作出不起诉决定,势必会导致张某不满,容易埋下风险隐患。”发现案件背后的矛盾根源后,办案检察官高乐转变“就案办案”工作思路,兼顾法律效果和社会效果,主动联络达拉特旗综治中心人民调解员、村社干部及双方当事人家属进行上门调解。经过多轮调解,双方对立情绪逐渐平复,自愿达成赔偿协议,张某爽快地出具了谅解书,检察院对李某依法作出了不起诉决定。

从“被动邀请”到“主动联动”;从“就案办案”到“深挖风险”,达拉特旗检察院运用“联”字驱动提升全员干警多元解纷动力。该院不但将该机制运用到检察履职中的息纷止争,还主动参与到全旗两级综治中心的矛盾化解工作中,为破解疑难复杂矛盾贡献检察力量。

针对某镇长期存在的几起土地纠纷,检察人员联动镇政府、村“两委”、司法所工作人员深入了解情况,共同研判风险,有针对性地制定工作方案、释法说理,最终促成纠纷实质性化解。据了解,入驻达拉特旗两级综治中心以来,该院

参与调解纠纷 38 件,成功化解 18 件,主动参与基层治理已成为了全院干警的共识。

监督驱动 发挥优势纾民困

公益诉讼是检察监督的重要职能,也是检察机关赋能基层治理的主要抓手。

达拉特旗检察院锚定基层治理的薄弱环节,充分发挥公益诉讼职能优势,以监督为驱动,精准对接社会公共利益、群众合法权益,靶向治理、解决民生难点痛点问题,用一份份检察建议解锁基层治理的“平安密码”,为群众撑起了宜居宜业的法治“保护伞”。

该院聚焦生态环境和资源保护、食品药品安全、未成年人保护、妇女权益保障等领域,将个案办理与类案监督相结合,创新搭建公益诉讼检察云平台,并依托全旗基层社会治理综合服务管理系统和检察联络员工作机制,不断拓宽公益诉讼线索收集渠道;综合利用人大代表、政协委员、青年志愿者、基层妇联主席、残疾人志愿者、法律工作者等各行各业的资源优势,发挥好公益损害线索“情报员”、公益诉讼案件办理“智囊团”、公益诉讼案件评估“监督员”作用,通过多种监督手段督促相关部门履职尽责,切实把实事好事办在群众的心坎上。

今年以来,该院接收并移送公益诉讼线索 10 余条,司法救助线索 1 件。本文开头的一幕,是达拉特旗检察机关在接收到来自树林召镇检察联络团队提供的关于辖区内国道“五岔路口”存在交通安全隐患的线索后,凝聚多方力量多点发力,最终督促相关部门在案涉路口设置并完善交通标识,切实保障群众安全放心出行的一起典型案例。

“要不是检察官及时帮忙,我的劳动报酬可能就‘泡汤’了!”回忆自己追索劳动报酬的经历时,刘女士脸上依然流露着喜悦的神情。刘女士口中的“帮忙”,正是检察机关启动的民事支持起诉。

达拉特旗检察院检察官助理杨梦璐介绍,2025 年 3 月,达拉特旗综治中心向该院移送线索:刘女士申请仲裁追索劳动报酬,但其“要求某发展中心支付违法解除劳动合同二倍赔偿金”的诉求缺乏证据支撑,可能面临败诉风险。获知这一情况后,该院从保护妇女权益的角度出发,立即启动弱势群体维权“绿色通道”和民事支持起诉程序,随即展开工资流水、社保缴纳记录、解除通知等关键证据收集取证工作,并迅速锁定了某发展中心未与刘女士如期签订劳动合同、未足额为刘女士缴纳社保、刘女士处在哺乳期解除劳动关系等多项违法事实。为了减轻弱势群体的诉讼成本,承办案件检察官主动与劳动仲裁委联动,并提出和解方案。最终,某发展中心一次性向刘女士支付 3 万元赔偿金。

该案成功化解后,检察官并未停下办案脚步,而是针对前期调取证据时发现某发展中心依然存在未给职工缴纳社保的情形,将案件线索移送至行政检察部门,并通过制发社会治理检察建议督促相关部门全面履行监督职责,确保劳动者社保权益得到有效保障。这份检察建议发出后,相关部门全力监督推动,最终为该发展中心 50 余名职工解决了社保问题。

从制度保障到多元解纷,再到监督赋能,达拉特旗人民检察院用“一引擎两驱动”走出了一条优质路径,打造出社会治理“检察样板”。走在创新、赋能、发展的实践道路上,该院将充分发挥四大检察职能优势,深耕基层治理沃土,用检察担当持续释放“达‘枫’宜检”品牌效能,让风光无限达拉特的“检察蓝”底色更足、更浓、更艳。



促成当事人达成和解



交通安全隐患整治听证现场