权威解读

《“一老一小”服务体系建设实施方案》发布

为深入贯彻落实党中央和国务院关于促进人口高质量发展的决策部署，扩大养老、托育服务有效供给，日前，经国务院同意，国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委、教育部印发《“一老一小”服务体系建设实施方案》（以下简称《实施方案》）。

《实施方案》要求，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，坚持因地制宜、分级分类，坚持改革创新、系统集成，坚持投资于物和投资于人紧密结合，统筹发展和安全，统筹推进“硬投资”与“软建设”，着力完善设施、提升服务、增强效能，提高养老、托育服务供给与人民群众需求的适配度，加快构建更加适应人口结构变化的“一老一小”服务体系。

《实施方案》明确，到2030年，养老、托育服务设施布局更加合理、条件明显改善，医养结合持续深化，“一老一小”服务体系进一步健全、供需适配度进一步提高，养老机构护理型床位占比达到73%，社区养老服务机构和设施覆盖率达到70%，3岁以下婴幼儿入托率较2025年提高6个百分点，覆盖城乡、布局合理、价格可接受、质量有保障的普惠养老、托育服务供给格局基本形成。

《实施方案》提出，在优化资源布局方面，将根据常住人口规模、结构、分布变化和流动趋势等，加强养老服务设施规划布局，推动医养结合服务设施有序扩容，健全托育服务设施网络，推进设施功能整合和公共环境改造，加快完善服务设施体系。在提升服务品质方面，将加快健全养老、托育领域服务标准和建设规范，完善价格机制，积极拓展多样化服务，加快智能技术在养老、托育领域落地应用，更好满足群众需求。在完善管理模式方面，将推动设施和服务向人口密集、需求旺盛的县乡村倾斜，探索构建城乡养老服务联合体，发挥托育综合服务中心示范带动作用，理顺医养结合、幼儿园办托管理机制，切实增强服务效能。在健全保障措施方面，将加大资金、土地、人才等要素支撑，加强安全、价格、信用等监督监管，更好保障“一老一小”群体基本权益，全面夯实发展基础。

《实施方案》强调，各地区、各有关部门要加强组织领导，结合实际落实工作责任，及时研判分析新情况、协调解决新问题，认真开展成效评估，确保“一老一小”服务体系建设取得实效。鼓励将“一老一小”服务体系建设纳入本地区经济社会发展、国土空间等相关规划和民生实事清单。国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委、教育部加强统筹指导，总结经验做法，推动地区间、行业间交流互鉴，持续提升“一老一小”服务体系建设质效。（据新华社报道）

《教材管理条例（征求意见稿）》公开征求意见

近日，教育部就《教材管理条例（征求意见稿）》面向社会公开征求意见。

关于条例征求意见稿的出台背景，教育部有关负责人介绍，党的十八大以来，我国教材工作取得历史性成就、发生格局性变化。面对新形势新任务，教材工作需要进一步发挥法治固根本、稳预期、利长远作用，完善协同治理机制，不断提升教材质量，加快建设中国特色高质量教材体系。经过长期实践，教材工作积累了许多行之有效的做法，有必要将成熟有效的政策措施和实践经验上升为法规制度，通过立法加强顶层设计，为教材事业高质量发展提供坚实法治保障。

据介绍，条例征求意见稿以推进中国特色高质量教材体系建设为目标，以服务支撑教材工作实际需要为导向，全文共8章67条，主要包括坚持党的领导、完善教材工作体系、规范全链条管理、严格教材质量要求、加强支持保障等方面内容，构建起教材管理的法律规范。

条例征求意见稿研制过程中，法律和教育领域多位资深专家参与，广泛开展调研，充分听取中央和国家机关、省级教育行政部门和大中小学校等各方意见，反复修改完善，严格履行评估审核程序，增强制度的针对性、实效性和前瞻性。

（据新华社报道）

《社会保险基金监督条例（征求意见稿）》公开征求意见

人力资源社会保障部11月23日发布《社会保险基金监督条例（征求意见稿）》，从即日起至12月23日，向社会公开征求意见。

征求意见稿聚焦基本养老保险、工伤保险、失业保险基金的支付、管理、投资运营，明确基金管理的原则和要求，规定基金监督的职责、权限、措施，以及欺诈骗保等违法违规行为的法律责任，维护社会保险基金安全，守护人民群众“养老钱”“保命钱”。

条例的出台将有利于保障广大参保人员享受社会保险待遇的合法权益，增强社会保险基金安全性和可持续性。

公开征求意见期间，公众可通过登录人力资源社会保障部网站、写信、发送电子邮件等形式提出宝贵意见。

（据《中国青年报》）

权威发布

回收变顺畅 利用更高效

9部门持续完善再生资源回收体系

商务部等9部门日前发布的《关于深入推进再生资源回收体系建设促进回收行业高质量发展的意见》（以下简称《意见》）提出，到2030年，初步建立起回收网络健全完善、居民交投便捷顺畅、分拣环节高效先进、末端处理绿色规范的再生资源回收体系。在国新办近日举行的新闻发布会上，商务部部长助理袁晓明表示，将会同相关部门指导推动各地贯彻落实《意见》要求，健全再生资源回收体系，促进回收行业高质量发展。

因地制宜推广运用典型回收模式

据袁晓明介绍，近年来，商务部持续加大再生资源回收行业政策支持，确定了32个回收体系试点城市和78家试点企业，以点带面推动回收体系建设，部分地区已经初步形成一批典型回收模式。尽管如此，我国再生资源回收行业长期依赖粗放式经营，多数地区在一定程度上存在回收模式不够清晰、责任主体不够明确等问题，有的消费者仍面临大件废旧家具“扔比买难”困难，制约了回收行业高质量发展。

《意见》提出，针对多品类综合性再生资源、大件废旧家具、废旧家电等不同品类，指导各地因地制宜推广运用典型回收模式。

在多品类综合性再生资源回收方面，推行“两网融合”“互联网+回收”“以车代库”模式。“两网融合”，指的是推动生活垃圾分类收运网络与再生资源回收网络有效衔接；“互联网+回收”，即依托线上平台、小程序及智能回收箱等智能终端，实现“线上预约、线下回收”或“下楼即投、即时返利”；“以车代库”就是鼓励在回收场地受限或者回收网点偏远的地区，设置流动回收车辆作为移动载体，补充发挥固定站点作用，推动实现“运输+仓储+服务”一体化发展。

在大件废旧家具回收方面，探索建立包干清运、市场化上门清运、公益回收清运模式；在废旧家电回收方面，积极推广“以旧换新+回收”、全链条合作、“公物仓”循环利用模式。其中，市场化上门清运，主要是鼓励回收企业与物业公司合作开展上门回收，在社区居民家门口构建起高效便捷的服务网络；公益回收清运，是由地方人民政府组织回收企业在约定时间内，统一免费回收居民投放的大件废旧家具，确保大件废旧家具“清得走、有去处”；“公物仓”循环利用，就是支持政府机关、企事业单位将闲置资产纳入“公物仓”调剂管理，对旧电脑、空调等办公设备及家具做到“能调剂不新购、可盘活不闲置”。

改变回收行业“小散弱”格局

当前，回收行业整体发展情况如何？根据相关协会数据，2025年全国主要品种回收总量达到4.17亿吨、同比增长4.1%，回收总额1.39万亿元、同比增长3.8%，行业总体保持稳定增长态势。

“目前回收网络覆盖不全、经营主体高度分散、行业‘小散弱’等问题尚未得到根本改变，高质量发展任重道远。”商务部流通业发展司司长李佳路说，《意见》从完善回收网络、育强回收主体、强化数智赋能等方面着力，推动行业高质量发展。

畅通行业“筋脉”。指导地方完善“回收站点—中转站—分拣中心”三级网络体系，支持中国资源循环集团、中国再生资源开发集团等大型企业与地方重点回收企业协同布局，推动网络共建、资源共享、优势互补。支持建设一批绿色化、智能化、专业化再生资源分拣中心，统筹前端分类投放、中端分类收运、后端分拣加工，推动再生资源回收网络与生活垃圾分类收运网络有效衔接。

活跃发展“细胞”。对于中小回收企业，鼓励其聚焦回收分拣、加工拆解、特殊品种等细分领域做精做专，加强与上下游企业合作，增强专业化、集约化发展能力。同时，一视同仁支持个体回收户等分散主体参与前端回收，重在加强规范引导，发挥好贴近居民、灵活便利的优势。

增强创新“动力”。在交投端，引导回收企业积极上线手机APP、小程序、公众号，开展预约回收、上门回收、在线估价等便捷服务，让居民一键下单就能轻松交投。在回收端，鼓励有条件的地区推广智能回收箱、移动回收车等智能便民设施，促进回收基础设施与居民生活场景深度融合。在分拣端，支持回收企业广泛运用人工智能、机器视觉、智能分选等先进技术装备，不断提升精细分拣和高值化利用水平。

“我们将通过上述举措，进一步扩大回收网络覆盖面，促进回收主体规模化提升。”李佳路说。

不断提升可回收物回收质效

废品收走之后，实现资源化利用的同时，防止二次污染十分重要。

“拆出来的线路板，如果流入非法小作坊，采用酸洗酸浸的方式提取金属资源，将会造成严重污染。”生态环境部固体废物与化学品司司长钟斌说，2012年到2025年，有关部门累计引导有处理资格的企业规范处理废电视、冰箱、洗衣机、空调和电脑等超过10亿台（套），回收再生资源超过2200万吨。这种规范的拆解处理既有效防范环境污染，又有效促进了资源的回收利用。

全国供销合作总社新闻发言人、经济发展与改革部部长马继红说，目前全供销系统拥有16家规模化、规范化的废旧家电拆解厂，今年前10个月全系统规范拆解量达到1835万台。全国供销合作总社一方面指导系统内再生资源回收利用龙头企业积极开展数字化、智能化升级改造，提升规范处理水平；另一方面鼓励系统各类经营主体积极与有资质的企业开展合作，确保回收的废旧物资进入正规、环保的处理渠道。下一步，将按照《意见》部署，推动企业不断提升废旧家电和废旧3C电子产品回收拆解水平。

当前，中国新能源汽车动力电池正在进入规模化退役阶段，光伏组件和风机叶片也将相继迎来退役高峰期。《意见》专门对相关领域固废回收利用作出总体部署。近期的重点是集中解决行业迫切问题、堵住工作漏洞；中远期，将全面畅通“设计—制造—应用—回收—拆解—再利用”全链条。“加强回收拆解新技术研发和推广应用，加快补齐非车载动力型以及储能型、消费型电池回收体系短板，推动各类动力电池‘退役有踪、回收有序’。”袁晓明说。

（据《人民日报》）