“建设更高水平平安乌海法治乌海”系列报道——

以“智慧”守“高墙” 用创新筑安全

本报记者●袁雪英

监所是公安执法的关键一环，高墙之内，安全是底线，规范是生命线。近年来，乌海市公安局监所管理支队紧紧围绕法治文明监所建设，严格落实公安监管“四新”工作要求，聚焦智能应用、考核管理、人文关怀三大重点方向，创新构建“三大体系强安防、三大行动优管理、五张名片塑形象”的“335”智慧监管工作模式，持续释放科技警务效能，不断提升监管领域新质战斗力，交出了一份平安监管、法治监管的新时代答卷。



智慧赋能监管　科技筑牢平安

乌海市公安局监所管理支队创新推行看守所、拘留所、戒毒所“三所合一”合署办公，统筹人、财、物，从感知、预警、处置三方面搭建全域、全时、全链条智慧安防体系，形成指令直达、资源共享、勤务联动的现代化监管新格局。

乌海市看守所副所长田立新介绍，支队以场所安全为主线，紧盯警员、在押人员、医务人员、工勤人员四类重点群体，研发技防设备，实现了监所动态全量管控。系统设置红、橙、黄三级风险处置机制，对人员异常聚集、危险区域逗留等情况自动预警、实时推送，有效解决了人工盯屏疲劳、巡查不全面等弊端。依托全域智能感知体系，全覆盖安装视频资源，实时掌握各类情况，彻底打通了监管盲区，补齐了管控断点。

同时，该支队严格执行24小时双人值班巡视制度，在监区启用仓内屏智能点名系统，杜绝人工点名疏漏隐患，并在各监室配备智慧终端，涵盖智慧代购、特需申请、律师预约、家属会见等功能，实现被监管人员资金存取、日常消费、结算退款等全程无现金网上办理，家属可手机查询消费明细。这些智能化举措，不仅提升了监管质效，还切实保障了被监管人员及家属的合法知情权。

精管校准标尺　执法提质增效

针对传统监管工作中流程留痕不全、考核标准不统一、量化评价缺失等难题，乌海市公安局监所管理支队以考核管理精准发力，开展流程再造、量化考评、科技赋能三大行动，推动监所执法管理由粗放式向精细化、标准化加速转变。

在流程再造行动中，该支队主动作为、先行先试，成为自治区首家在地级市将羁押表现纳入量刑工作的监管单位。同时，联合乌海市中级人民法院、乌海市人民检察院出台实施办法，将犯罪嫌疑人、被告人羁押期间的表现纳入量刑参考，把监所内的改造表现与司法审判有效衔接，以制度引导在押人员认罪悔过、积极改造。

该支队以量化考评行动激活改造内生动力，通过建立“三级督导”工作制度，围绕日常勤务、安全防范、文明执法等工作，常态化开展督导检查；通过推行文明监室月度评比，调动被监管人员自我约束、主动改造的主观能动性。

据乌海市看守所副所长闫飞介绍，依托智慧管理系统，支队实现了生活物资发放、日常消费、会见、奖惩考核等全部线上化、标准化，确保各项处置公平公正；通过打通部门壁垒，建立跨部门协同文书流转机制，实现了监所与执法办案管理中心信息互通、业务协同，执法文书线上推送、全程留痕，使执法流转更加便捷高效。

坚持管教并举　匠心擦亮品牌

科技赋能强监管，人文温情暖人心。乌海市公安局监所管理支队坚持规范执法与人文关怀并举、科技应用与教育感化并行，擦亮“智慧安防、规范执法、便民服务、教育感化、铁军淬炼”五张特色名片，全力打造有担当、有温度、有口碑、有实力的新时代法治监管品牌——

擦亮“基础设施”保障名片，夯实场所安全底座。累计投入1200余万元，对监区消防设施、智能设备、安全点位进行全方位升级改造，彻底排查整治各类安全隐患，以过硬的硬件设施护航监所安全稳定。

擦亮“规范执法”法治名片，锤炼过硬警务本领。常态化开展法治测试、监管大讲堂、实战训练，打磨民辅警业务能力。同时，依托立体化执法监督体系，严格落实谈话教育制度，通过温情疏导感化多名消极对抗的在押人员，成功协助侦破命案，实现了教育感化、打击犯罪的双向增效。

擦亮“专业医疗”健康名片，守护在押人员身心健康。积极联动专业医疗机构，落实医护人员24小时驻所巡诊，开通紧急救治绿色通道，配齐专业医疗设备与救护车辆，推行远程会诊服务，构建“小病不出所、急病快处置、重病及时治”的全链条医疗保障体系。

擦亮“教育感化”人文名片，唤醒向善新生力量。打造“法润心声”特色教育阵地，依托真实改造案例开展警示教育；创办《领航》专属报纸，普及法律知识、开展心理疏导，让教育改造走心、走实、见效。

擦亮“铁军淬炼”队伍名片，释放基层治理效能。立足新时代枫桥经验，成立自治区首家被拘留人员矛盾纠纷调委会，创新三维矛盾化解模式，实现矛盾就地化解。同时，常态化开展执法、急救、心理疏导、信息化技能培训，全体管教民警考取红十字救护员证书，选拔监室卫生员组建内部应急力量，搭建快速响应、高效处置的监所应急救护体系，全面提升监管治理综合效能。

“高墙”之内守平安，智慧赋能启新程。乌海市公安局监所管理支队持续树牢底线思维，不断深化“335”智慧监管工作思路，全力提升监所安全、规范、文明、智慧管理水平，为建设更高水平的平安乌海、法治乌海贡献力量。

清单定边界　平台贯全程　闭环纠偏差

达拉特旗“五个一”监管模式让涉企执法更有温度

本报记者●李亮　通讯员●越圆

“检查次数少了，执法更规范了，企业负担轻了。”这是鄂尔多斯市达拉特旗涉企行政执法环境改善后，一些企业、个体工商户的共同心声。这一转变，是达拉特旗创新实践“五个一”行政执法综合监管模式的真实写照。

“五个一”行政执法综合监管模式是达拉特旗司法局对标规范涉企行政执法、纠治“两违四乱”部署要求，探索形成的综合监管模式，“五个一”即一份清单管边界、一个平台管全程、一次上门查多项、一套闭环纠到底、一批制度管长远。该局按照“事前—事中—事后—固化”的全链条方式一体推进该模式，用规范之笔，精做综合监管“应用题”，细做企业负担“减法题”，巧做执法监督“拔高题”，交出了一份群众信赖、企业赞同的满意答卷。

一份清单绘出权责边界

“谁有执法权、执什么法、按什么标准执法？”达拉特旗司法局按照“事前规范、清单先行”的思路，动态更新执法主体、执法人员和涉企检查事项“一份清单”，逐项明确赋权事项和文书适用边界，同时要求各执法主体及时报备检查计划，并向社会公示，把执法权“晒在明处”，从源头避免越权执法、多头执法、重复执法等情况的发生。

一个平台贯通执法过程

在涉企执法过程中，达拉特旗坚持做到每一次入企检查可追溯、可核查、可监督。依托智能化一体平台和“扫码入企”系统，该旗构建起“政府赋码、执法亮码、企业扫码、全程留痕、事后评价”的闭环链条。执法人员入企前报批报备、系统生成唯一检查码，入企时主动亮码亮证，企业扫码即可核验检查主体、人员和事项，检查结果实时上传，企业可一键评价反馈，切实保障了企业对执法检查的知情权和监督权，避免了趋利性执法发生。

一次上门完成多项检查

该旗坚持“能联尽联、应合尽合”的原则，秉持事中环节减少检查频次的理念，通过“双随机、一公开”和“综合查一次”归并同项、同类检查任务，推动跨部门结果互认，系统自动拦截重复检查任务。同时，按信用分级、风险分类实施差异化监管：对守法合规企业推行非现场监管，做到“无感无扰”；对高风险隐患集中力量精准发力，实现“管得住”与“少打扰”的平衡。“近几年，执法检查的频次少了，我们可以更加专心地攻坚技术、发展经营。”内蒙古建亨能源科技有限公司总经办主任、人力资源部长范福民表示。

一套闭环纠正执法偏差

在事后环节中，达拉特旗司法局高举执法监督、行政复议“双刃剑”，通过“问题线索统一编号、限期整改、复核销号”全链条闭环纠偏模式，配套案卷评查、通报督办和追责问责监督机制，防止问题反弹和“纸面整改”，大力提升行政处罚的合法性和正当性。同时，该局落实首违不罚、轻微免罚清单和执法指导员制度，推行说理式执法和“三书同达”机制，处罚、教育、信用修复一体衔接，让行政执法在法治轨道上行稳致远，全面提升法治政府的公信力。

一批制度固化监督成效

为了将行之有效的做法固化为“无计划不检查、无依据不处罚、无程序不执法”的准则，达拉特旗司法局建立健全了检查计划备案公示、重大处罚备案、分级分类监管等51项制度，确保整治成果常态长效。此外，该局在履职尽责上持续发力，通过执法监督、政务热线、部门自查、信访投诉、复议纠错、企业反馈“六位一体”渠道归集问题线索，下发监督文书，并综合运用案卷评查、提级督办等方式督促指导，推动执法单位即知即改、真改实改。

纠治“两违四乱”，重塑执法新风。达拉特旗司法局副局长孟根其其格表示，今后，该局将持续深化“五个一”综合监管模式，让规范执法成为常态，为企业发展营造更加公平、透明、可预期的法治化营商环境。

联动协作破壁垒　检察履职护民生

近年来，包头市土默特右旗人民检察院深耕民事检察，健全跨部门联动协作机制，聚焦农民工、未成年人、困境妇女、残疾人等诉讼能力薄弱群体，常态化开展欠薪维权、抚养费追索、反家暴维权、人身损害救济等民事支持起诉工作，持续擦亮“小水滴”民事支持起诉民生检察品牌，以高质效履职做实司法为民，传递民生温度。

针对弱势群体维权渠道窄、举证能力弱、维权周期长等痛点，该院主动打破部门壁垒，牵头构建多部门常态化联动协作体系，与人社、民政、妇联、残联等单位建立线索移送、信息共享、联合调查、多元化解、后续帮扶一体化机制，实现维权线索快速流转、办案流程无缝衔接、矛盾纠纷前端化解、综合治理同向发力，打通特殊群体司法维权的“最后一公里”。

在农民工欠薪领域，该院依托人社部门线索移送渠道精准摸排欠薪隐患。在依法启动民事支持起诉程序的同时，联动人社、法院同步开展调查核实、证据固定、释法明理、联合调解，帮助务工群众追回被拖欠薪酬。

在残疾人权益保护方面，该院坚持“办案+帮扶”双向发力，依托跨部门协作机制提供全程专属法律帮扶，依法调查取证、启动支持起诉的同时，延伸司法服务链条，联动残联、民政、妇联等部门落实兜底帮扶政策，实现一案一治理、一案一救助。

针对未成年人权益保护薄弱环节，该院依托妇联移送的监护缺失线索能动履职，组织多部门公开听证，依法支持起诉撤销监护权、变更合法监护人。同时，联动民政、妇联、教育等部门协同施策，办理事实无人抚养儿童资格认定，精准落实司法救助、心理疏导、教育保障等配套举措，并推动多部门联合出台困境儿童权益保护协作实施意见，以个案办理推动类案治理、源头治理，织密未成年人全方位司法保护网。

依托成熟联动协作模式，土右旗检察院有效破解特殊群体维权壁垒，实现了矛盾就地化解、权益精准保障、治理提质增效，持续释放了“小水滴”大能量的民生检察效能。（刘春艳）