责任编辑:金丽 制版编辑:包聪颖

全链监督校准执法标尺 体系施治厚植法治民生

鄂尔多斯市东胜区创新“142工作法”纵深整治“两违四乱”

本报记者●李亮 通讯员●马雨濛

行政执法监督是提升政府公信力的关键抓手,也是夯实基层治理根基、优化法治化营商环境的重要基石。鄂尔多斯市东胜区司法局立足行政执法协调监督职能,聚焦规范行政执法、纠治“两违四乱”重点任务,在工作创新上破题探路,探索形成“一核引领、四模赋能、双制兜底”142行政执法监督新路径,通过制度化、数字化、精细化、常态化监督举措,全方位规范执法权力运行、提升基层治理质效,为地方经济社会高质量发展注入司法行政动能。



案卷评查



对接工作

一核引领强保障

东胜区司法局始终把党建引领作为行政执法监督和基层治理提质的核心主线,坚持把党的领导贯穿执法监管、乱象整治、队伍建设、制度完善全过程,以政治引领定方向、以责任链条压任务、以执法规范强治理,推动行政执法从“事务型履职”向“治理型赋能”深度转变。

强化党建引领保障作用。该局党组充分发挥领导、统筹作用,针对以往基层执法存在的理念偏差、程序不严、标准不一、监管碎片化等共性问题,坚持问题导向、源头治理、系统施治,统筹全区各行政执法部门、镇街道综合执法队一体推进执法领域“两违四乱”专项整治,着力纠治“重处罚、轻程序、重管控、轻服务”的惯性执法思维,构建基层公正、透明、温和、规范的执法新格局。

“基层行政执法直面市场主体、直面群众民生、直面社会治理一线,执法是否规范、尺度是否统一、服务是否到位,直接关系法治政府建设成色、营商环境质量和群众对公平正义的感受。我们坚持以统筹引领抓实执法监督全链条,用制度约束权力、用规范守住底线、用服务传递法治温度,持续推进基层执法治理体系和治理能力现代化。”东胜区司法局党组书记任皓介绍道。

四种模式促规范

立足基层治理实际和市场主体、人民群众法治需求,东胜区司法局打破传统监管局限,创新打造智慧监管、精准监管、柔性执法、点单培训四种监督模式,刚柔并济、精准施策,守住监管底线、释放治理温度,着力破解执法监管堵点、企业发展痛点、基层治理难点。

智慧监管数字化,破解多头扰企难题。该局聚焦企业反映集中的多头检查、重复检查、多部门轮番检查等扰企问题,对标“扫码入企”工作要求,升级打造“综合查一次”智慧监管小程序,深化跨部门联合执法改革,整合全区19个涉企执法部门检查事项,统筹执法计划、归并同类检查事项、再造联合检查流程。平台实现联合检查“一键发起、多部门联动、全过程协同、全流程溯源”,推动跨部门执法由人工对接、分散履职向智能统筹、闭环监管转变,大幅压减无效检查频次,以数字化手段整治乱检查、重复检查现象,落实“无事不扰、有事必应”涉企监管原则。同步推行线上非现场监管,依托智慧监测、数据比对替代高频次线下入户检查,最大限度降低对企业正常生产经营的干扰。经过整治,医保、水利、应急等多个领域执法检查频次、处罚数量、罚没金额同比明显下降,重复检查问题得到有效遏制。

精准监管差异化,实现宽严相济施治。东胜区建立企业分级分类监管机制,按照市场主体信用等级、安全管理水平、守法记录、隐患风险情况实施差异化监管。对诚信合规、管理规范的企业降低抽查比例、减少检查频次;对初次违法、情节轻微、危害后果较小的行为优先落实包容审慎监管;对隐患突出、屡改屡犯、主观故意违法的主体从严监管、重点盯防,实现监管资源精准投放、执法尺度宽严有度,防范选择性执法、随意处罚、类案不同罚,维护公平有序的市场竞争秩序。

柔性执法暖心化,提升执法服务温度。东胜区司法局坚持处罚与教育相结合、监管与服务相统一,全面落实首违不罚、轻微免罚、从轻减轻处罚清单制度,规范说理式执法文书使用,严格执行重大案件集体讨论、一般程序案件法制审核机制,坚决杜绝趋利式罚款、简单化处罚、“一刀切”整治。各执法领域转变执法理念,推行“检查+普法+指导+整改”一体化治理模式,由“事后处罚”向事前指导、事中帮扶、事后规范延伸。今年以来,市场监管领域办理首违不罚、轻微免罚289件,从轻减轻处罚226件;卫健领域办理首违不罚、轻微免罚96件,从轻减轻处罚17件,在严守法治底线的同时,最大限度包容市场主体轻微过错,让执法既有力度、更有温度。

点单培训精准化,建强基层执法队伍。针对基层执法人员业务能力不均衡、专业短板各异、行业监管难点不同的现状,东胜区创新推行“部门点单、司法接单、精准滴灌”培训模式,改变以往“大水漫灌”式集中培训。线上依托法宣在线平台开设模块化课程,供执法人员自主选学补短板;线下结合各镇街道、各执法部门上报的需求定制专题授课,重点围绕证据固定、文书制作、裁量基准、程序规范等内容开展实操教学。今年累计开展点单式专题培训4场,靶向破解文书不规范、证据收集不全、裁量适用不准、程序落实不到位等共性问题,持续提升基层执法队伍法治化、专业化履职能力,从源头减少执法瑕疵。

两套机制保成效

推动专项整治由集中攻坚转向常态长效,东胜区司法局严格落实闭环监管、评查复盘两大机制,构建“事前预警、事中管控、事后复盘、长效规范”全链条执法监督体系,以制度固化整治成果,防止“两违四乱”问题反弹回潮。

该局健全全流程闭环监管机制,对执法计划审批、现场履职、强制措施适用、执法文书制作、执法结果公示等环节实施全流程管控,严格规范查封扣押时限、自由裁量适用、异地执法审批流程,严查程序缺失、超期履职、违规执法等问题,确保每一项执法行为于法有据、全程可控,筑牢基层执法规范化制度防线。

该局落实常态化案卷评查复盘机制,对行政执法案卷开展常态化抽查核验,重点核查自由裁量适用、罚没款管理、文书说理、证据链条等内容。聚焦乡镇禁牧执法等薄弱领域组织专项复盘整改,逐项整改类案不同罚、文书瑕疵、证据不规范等问题,做到查处一案、规范一片、提升一域,持续统一执法办案标准。

从“事后整改”转向“源头防控”,由“被动纠错”迈向“主动规范”。东胜区司法局依托“142工作法”的创新实践,推动执法权力在阳光下运行,在监督下规范。涉企重复检查大幅压减,市场主体经营负担持续降低,民生领域执法更加公正透明,群众获得感稳步提升。

“我们将持续迭代完善‘142工作法’,用好智慧监管、案卷评查、点单培训等各项举措,常态化纠治执法突出问题,持续扎紧执法权力‘监督笼子’,以规范公正文明执法赋能基层治理、优化营商环境、守护群众合法权益。”东胜区司法局局长杜刚表示,下一步,该局将坚持常态长效治理,持续提升行政执法监督质效,护航辖区经济社会高质量发展。



点单式培训